



关于印发《天门市自然资源和规划局公平竞争 审查制度》的通知

(天自然资规发〔2023〕9号)

各管理所、局直各单位、机关各科室：

现将《天门市自然资源和规划局公平竞争审查制度》印发给你们，请认真贯彻执行。

天门市自然资源和规划局

2023年8月16日



天门市自然资源和规划局公平竞争审查制度

根据《国务院关于在市场体系建设中建立公平竞争审查制度的意见》（国发〔2016〕34号）、市场监管总局、国家发展改革委、财政部、商务部、司法部《关于印发〈公平竞争审查制度实施细则〉的通知》（国市监反垄规〔2021〕2号）的精神，为全面深入落实公平竞争审查制度，防止出台排除、限制竞争的政策措施，结合我局工作实际，制定本制度。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实党中央、国务院、省和市委、市政府决策部署，按照加快建设统一开放、竞争有序的市场体系要求，强化竞争政策基础性地位，保障各类市场主体平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护，激发市场活力，加快打造公平竞争的制度和营商环境，促进我市经济高质量发展。

二、基本原则

（一）尊重市场，竞争优先。尊重市场经济规律，切实转变



政府职能，防止过度和不当干预市场，促进和保护市场主体公平竞争，保障市场在资源配置中的决定性作用得到充分发挥。

（二）立足全局，有序推进。着力打破地区封锁和行业垄断，清除市场壁垒，促进商品和要素自由流动。维护国家利益和经济安全、促进区域协调发展、保持经济平稳健康运行，有序推进公平竞争审查制度的落实。

（三）注重实效，强化监督。将提高公平竞争审查实效作为落实公平竞争审查制度的重中之重，防止重形式、轻内容、走过场。自我审查和外部监督相结合，不断提高公平竞争审查工作的权威和效能。

三、审查制度

（一）审查范围。本系统在制定市场准入和退出、产业发展、招商引资、招标投标、政府采购、经营行为规范、资质标准等涉及市场主体经济活动的规范性文件、其他政策性文件和“一事一议”形式的具体政策措施（以下统称政策措施）时，应当进行公平竞争审查。

（二）审查方式。各科室、单位起草相关政策措施或与其他部门联合发文的政策措施，属本局牵头实施的，按照“谁起草、谁审查”的原则，政策措施起草科室、单位及负责人是公平竞争

审查的责任机构和责任人，应严格对照《公平竞争审查制度实施细则》的审查标准和审查要求自我审查，并填写《天门市自然资源和规划局公平竞争审查表》（附件2），具有排除、限制竞争内容的，不得通过审查和发布。

（三）工作机制。开展公平竞争审查应当遵循审查基本流程（附件1），识别相关政策措施是否属于审查对象、判断是否违反审查标准、分析是否适用例外规定。属于审查对象的，经审查后应当形成明确的书面审查结论。书面审查结论应当包括政策措施名称、涉及行业领域、性质类别、起草机构、审查机构、征求意见情况、审查结论、适用例外规定情况、审查机构主要负责人意见等内容（附件2）。政策措施受到投诉举报的由政策措施起草科室、单位依法及时处理。

四、清理评估

（一）定期清理。根据上级部门的工作部署，定期开展专项清理。按照“谁制定、谁清理”的原则，起草科室、单位根据公平竞争审查有关规定和要求，梳理现行有效政策措施，提出继续有效、修改、废止的清理意见，经局长办公会审议通过后向社会公开清理结果。

(二) 开展评估。经公平竞争审查后出台的政策措施，起草科室、单位可以在出台政策措施时明确评估时限，并按时限要求开展评估。未明确评估时限的，可以每三年组织一次评估，也可以根据实际情况组织评估。发现存在妨碍全国统一市场和公平竞争情形的，应及时废止或者修改完善。对适用《公平竞争审查制度实施细则》“例外规定”情形的政策措施，要逐年评估实施效果，形成书面评估报告。实施期限到期或未达到预期效果，及时停止执行或调整。

五、保障措施

(一) 加强组织领导。成立局公平竞争审查工作领导小组，由局长任组长，其他局领导任副组长，相关科室、局直单位主要负责人为成员，组织指导公平竞争审查制度实施工作，确保工作顺利推进。领导小组办公室设在法规科，分管法制工作局领导兼任办公室主任，法规科负责人任副主任，负责抓好领导小组决定事项的督办与落实。

(二) 加强执法监督。对涉嫌违反公平竞争审查标准的政策措施的投诉举报，由局法规科依法进行调查核实，政策措施起草机构应对投诉举报反映的情况提交必要的说明材料。经调查核实

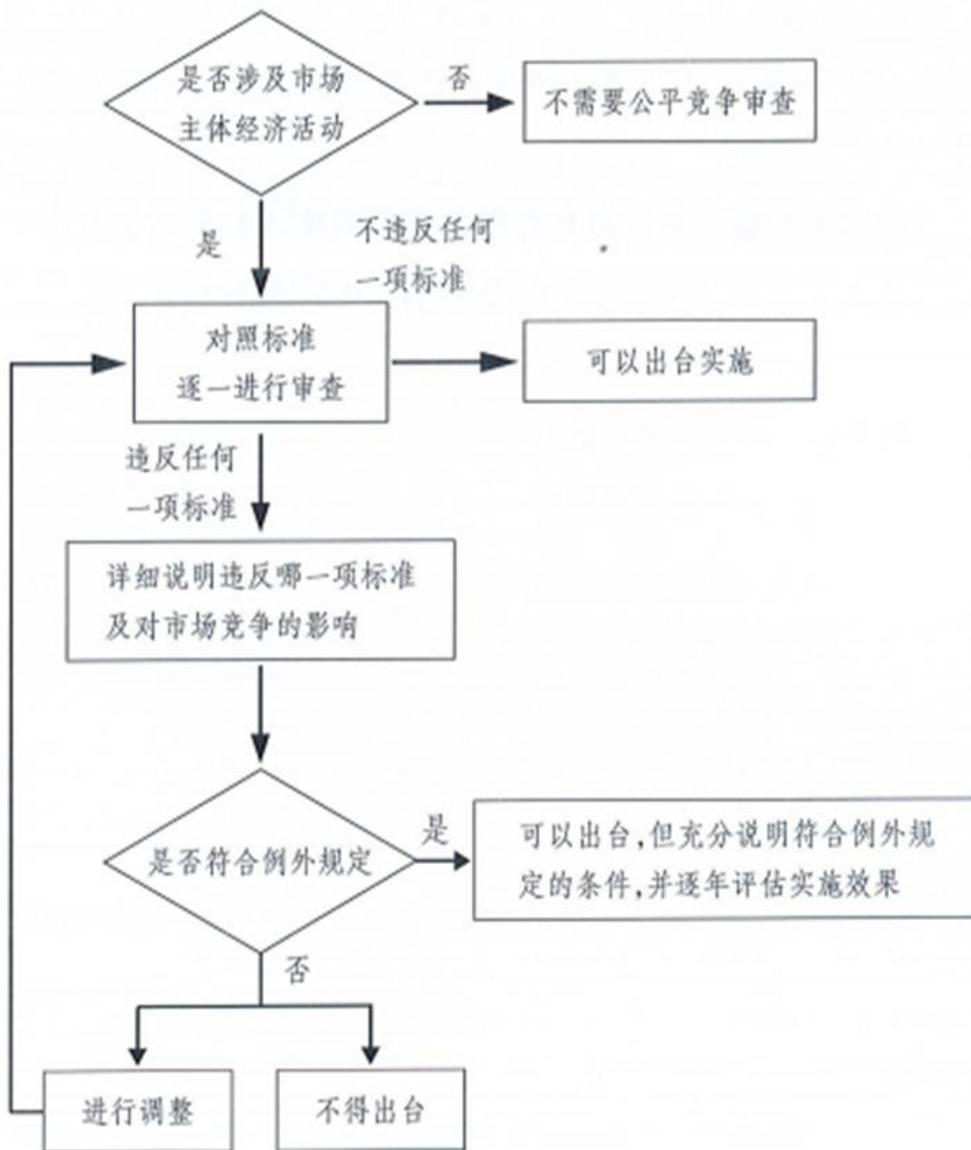
认定违反公平竞争审查制度要求的，起草机构要及时纠正排除和限制竞争的政策措施，维护公平竞争的市场秩序。

（三）强化责任追究。对未进行公平竞争审查或者违反公平竞争审查标准出台政策措施，以及不及时纠正相关政策措施的机构，依据国务院《意见》和《实施细则》等有关规定，依法查实后严肃处理。

- 附件：1. 公平竞争审查基本流程
2. 天门市自然资源和规划局公平竞争审查表
3. 天门市自然资源和规划局公平竞争审查领导小组

附件 1

公平竞争审查基本流程



附件 2

公平竞争审查表

年 月 日

政策措 施名称				
涉及行 业领域				
性质	行政法规草案 <input type="checkbox"/> 地方性法规草案 <input type="checkbox"/> 规章 <input type="checkbox"/> 规范性文件 <input type="checkbox"/> 其他政策措施 <input type="checkbox"/>			
起草 机构	名 称			
	联系人		电话	
审查 机构	名 称			
	联系人		电话	
征求意	征求利害关系人意见 <input type="checkbox"/> 向社会公开征求意见 <input type="checkbox"/>			



天门市自然资源和规划局规范性文件

见情况	具体情况（时间、对象、意见反馈和采纳情况）： （可附相关报告）	
咨询及 第三方 评估情 况（可 选）	 （可附相关报告）	
审查 结论	 （可附相关报告）	
适用例 外规定	是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/>	
	选择 “是”时 详细说 明理由	

附件 3

天门市自然资源和规划局公平竞争审查领导小组

组 长：王 强

副组长：石孝洋

胡国宏

张小乐

李宝红

张先波

吴国礲

张碧波

张文艺

黄业忠

成 员：王建国

苏治平

张俊君

罗剑波

周雄斌

余方波

代朝勇

刘丽佳

卢 军

龚雄波

周 维

王卫兵

戴望宏

梁学圣

刘千稳

刘 岸

领导小组办公室设在 102 室法规科，张文艺兼任办公室主任，王卫兵任副主任。