

报告编码：鄂恒咨询字〔2021〕 号

湖北省预算绩效评价报告

(缩略版)

报告名称：天门市 2020 年农机深松整地作业补助试点项目财政评价报告

预算部门（单位）：天门市现代农业服务中心

预算年度：2020-2021 年度

评价类型：项目☒ 政策☐ 部门整体☐

评价单位：湖北恒信会计师事务所有限公司

主评人 1：夏金平

主评人 2：李 琪

正式提交日期：2021 年 7 月 8 日

目 录

第一部分

评价结论.....	1
-----------	---

第二部分

佐证材料.....	9
2.1 基本情况	9
2.1.1 项目立项目的	9
2.1.2 项目总体绩效目标	9
2.1.3 项目资金的预算安排情况	9
2.2 绩效评价工作开展情况	11
2.2.1 评价目的	91
2.2.2 评价工作过程	11
2.2.3 绩效评价框架	122
2.2.4 证据收集方法	14
2.3 绩效指标完成情况分析	14
2.3.1 决策分析	14
2.3.2 过程分析	16
2.3.3 产出分析	18
2.3.4 效果分析	20
2.3.5 评分结果	21
2.4 上年度评价结果应用情况	22
2.5 其他需说明的问题	22

2.5.1 本次项目评价中存在局限性的说明	22
2.5.2 提示报告使用者注意事项的说明	22
2.6 其他佐证资料	23

天门市 2020 年农机深松整地作业补助试点 项目绩效评价报告

(缩略版)

评价结论

● 项目绩效评价分数与等级

天门市 2020 年农机深松整地作业补助试点项目绩效评价指标设计考核分值 100 分，得分为 87 分，评价等级为“良”。

● 绩效指标完成情况分析

(一) 决策。决策权重 18 分，得分 13 分，扣分 5 分。项目立项依据充分、目的明确、程序规范、资金安排合理。主要扣分点在于：预算绩效目标管理工作不到位。市现代农业服务中心在项目资金预算申请时只明确了项目的建设内容与目标任务，但未设定绩效目标，也未依据绩效目标设定具体的、可量化的绩效指标，绩效管理意识有待增强。

(二) 过程。过程权重 21 分，得分 15 分，扣分 6 分。项目资金全额安排到位，专账核算、专款专用；项目管理比较规范，档案资料齐备完整。主要扣分点在于：一是项目资金尚未拨付至各农机专业合作社；二是项目未执行工程监理制；三是部分合作社合同签订不规范，未填写合同日期及服务期限。

（三）产出。产出权重 32 分，得分 30 分，扣 2 分。项目实施按照合同约定，如期完工；完成作业面积 9.53 万亩，农机作业深度合理达标。产出数量、质量、时效等指标均完成预期目标。主要扣分点在于：项目资金未能如期支付，支出成本未兑现。

（四）效果。效果权重 29 分，得分 29 分。项目的实施，促进了农田土壤蓄水保墒，增强抗旱防涝能力；改善了农作物的生长条件，提高农作物产量，增加农民收入；同时促进农机服务逐步专业化、标准化、规模化，农业结构不断优化，农业产业化水平不断提升，实现了一次作业，多年受益，农户满意度高。

● 存在的问题和原因

（一）上年度绩效评价结果应用情况。本次评价为该项目的首次评价，暂无评价结果应用情况。

（二）本年度绩效管理中存在的问题和原因

1. **绩效目标管理工作有待加强。**天门市现代农业服务中心年度项目申报实施时制定有清晰的建设内容及任务目标，但未设置明确的绩效目标，也未依据绩效目标设定具体的、可量化的绩效指标，绩效管理意识有待加强。

2. **工程施工未执行监理制。**经抽查蒋场、汪场、多宝、拖市、张港等 5 个镇项目管理档案资料，项目工程施工均未签订监理合同。

3. 项目资金未及时拨付。截止评价核查日，农机深松整地作业项目资金 270 万元，中央补助资金已到位，但尚未拨付至各农机专业合作社。

4. 部分合作社项目施工合同签订不规范。经抽查的 5 个乡镇 8 个农机专业合作社的项目资料，部分合作社的作业村级服务合同，存在作业的具体期限未约定、合同签订日期不明确的问题。

● 结果拟应用建议

1. 加强预算绩效目标工作管理。一是天门市财政局在加强预算部门绩效管理工作业务培训，增强各部门绩效管理意识，提高业务管理水平的同时，将资金支出绩效目标的编制纳入今后资金项目申报审批的必备内容；二是市现代农业服务中心相关管理人员要提高认识，改变过去资金支出“重”任务“轻”效益的观念，做到精确编制与资金支出相匹配的绩效目标与具体指标，准确反映资金支出的产出与效果。

2. 完善工程施工监理工作机制。为保障项目工程施工进度、质量等，在今后的项目实施管理工作中，应将工程施工监理制纳入管理范围，并予以执行。

3. 加快推进项目资金拨付进度。项目目前已完工，各乡镇相关部门也完成了验收，市财政局与现代农业服务中心应尽快组织完成抽查检验工作，及时拨付项目资金。

4. 规范项目施工合同管理。各乡镇相关部门要重视各专业合作社施工合同的规范管理工作，一方面要加强督促指导，另一

方面对合同的重要约定条款及重要事项一定严谨，仔细审核，发现问题及时纠正，避免不必要的经济纠纷。

湖北恒信会计师事务所有限公司

主评人：夏金平

中国·武汉

主评人：李 琪

2021 年 7 月 8 日

天门市 2020 年农机深松整地作业补助试点项目绩效评价指标得分表

一级 指标	二级 指标	三级 指标	指标解释	指标说明	目标值	标 准 分值	评 价 得分
决策 (18 分)	项目立 项(6 分)	立项 依据 充分 性	项目立项是否符合法律法规、相关 政策、发展规划以及部门职责,用 以反映和考核项目立项依据情况。	评价要点:	依据充分	3	3
				①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政 策;			
				②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求;			
				③项目立项是否与部门职责范围相符,属于部门履职所需;			
				④项目是否属于公共财政支持范围,是否符合中央、地方事权支出 责任划分原则;			
				⑤项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。			
		立项 程序 规范 性	项目申请、设立过程是否符合相关 要求,用以反映和考核项目立项的 规范情况。	评价要点:	程序规范	3	3
				①项目是否按照规定的程序申请设立;			
				②审批文件、材料是否符合相关要求;			
				③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效 评估、集体决策。			
	绩效目 标(6 分)	绩效 目标 合理 性	项目所设定的绩效目标是否依据 充分,是否符合客观实际,用以反 映和考核项目绩效目标与项目实 施的相符情况。	评价要点:	目标合理	3	1
				①项目是否有绩效目标或工作目标任务;			
				②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性;			
				③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平;			
				④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。			
		绩效 指标 明确 性	依据绩效目标设定的绩效指标是 否清晰、细化、可衡量等,用以反 映和考核项目绩效目标的明细化 情况。	评价要点:	指标明确	3	0
				①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标;			
				②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现;			
				③是否与项目目标任务数或计划数相对应。			

	资金投入(6分)	预算编制科学性	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	评价要点：	预算科学	4	1
				①预算编制是否经过科学论证；			
				②预算内容与项目内容是否匹配；			
				③预算额度测算依据是否充分，是否按照标准编制；			
		资金分配合理性	项目预算资金分配是否有测算依据，与补助单位或地方实际是否相适应，用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。	④预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配。			
				评价要点：	分配合理	2	2
				①预算资金分配依据是否充分；			
				②资金分配额度是否合理，与项目单位或地方实际是否相适应。			
过程(21分)	资金管理(14分)	资金到位率	实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。	项目预算投入资金到位率%	100%	4	4
				资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%。			
				实际到位资金：一定时期（本年度或项目期）内落实到具体项目的资金。			
				预算资金：一定时期（本年度或项目期）内预算安排到具体项目的资金。			
		预算执行率	项目预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况。	项目预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%。	100%	4	0
				实际支出资金：一定时期（本年度或项目期）内项目实际拨付的资金。			
		资金使用合规性	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	评价要点：	管理合规	6	6
				①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定；			
				②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续；			
				③是否符合项目预算批复或合同规定的用途；			
				④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。			

	组织实施(7分)	管理制度健全性	项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全,用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	评价要点:	制度健全	2	2
				①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度;			
				②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。			
		制度执行有效性	项目实施是否符合相关管理规定,用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。	评价要点:	执行有效	5	3
				①是否遵守相关法律法规和相关管理规定;			
				②项目调整及支出调整手续是否完备;			
				③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档;			
				④项目是否公示;			
				⑤项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位。			
产出(32分)	产出数量(10分)	实际完成率	项目实施的实际产出数与计划产出数的比率,用以反映和考核项目产出数量目标的实现程度。	土地深松面积达到9万亩	9万亩	10	10
				实际产出数:一定时期(本年度或项目期)内项目实际产出的产品或提供的服务数量。			
				计划产出数:项目绩效目标确定的在一定时期(本年度或项目期)内计划产出的产品或提供的服务数量。			
	产出质量(12分)	质量达标率	项目完成的质量达标产出数与实际产出数的比率,用以反映和考核项目产出质量目标的实现程度。	农机作业深度25cm-35cm之间	25cm-35cm	6	6
				合格率达到100%	100%	6	6
				质量达标产出数:一定时期(本年度或项目期)内实际达到既定质量标准的产品或服务数量。(按计划标准)			
	产出时效(5分)	完成及时性	项目实际完成时间与计划完成时间的比较,用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度。	项目按规定期限完成	及时	5	5
				实际完成时间:项目实施单位完成该项目实际所耗用的时间。			
				计划完成时间:按照项目实施计划或相关规定完成该项目所需的时间。			
	产出成本	成本	完成项目计划工作目标的实际节	补助标准符合规定并支付	符合规定	5	3

	本(5 分)	节约率	约成本与计划成本的比率，用以反映和考核项目的成本节约程度。	实际成本：项目实施单位如期、保质、保量完成既定工作目标实际所耗费的支出。			
				计划成本：项目实施单位为完成工作目标计划安排的支出，一般以项目预算为参考。			
效果 (29 分)	项目效果 (29 分)	经济效益	提高农户经济效益	每年每亩增产小麦、玉米各 100 公斤；当年可实现户均增收 645 元。	户均增收 645 元	5	5
			增加农机专业户收入	作业效率明显提高，农机专业户收入显著增加。	显著增加	4	4
		社会效益	提高了农机合作化水平 农业生产条件的改善	对农机服务专业化、标准化、规模化水平的提高。	提高	4	4
				通过项目实施，提高土壤蓄水保墒能力，改善土壤结构，提高耕地质量。	改善	5	5
		可持续影响	项目建成对农业生产的持续影响	项目一次作业，多年受益，增产效果可以持续 2—3 年。	持续	6	6
		满意度	社会公众或服务对象对项目实施效果的满意程度。	项目受益农户满意度	95%	5	5
合 计						100	87

2. 佐证材料

2.1 基本情况

2.1.1 项目立项目的

根据《省农业农村厅关于印发〈做好 2020 年湖北省农机深松整地作业补助试点工作〉的通知》（鄂农计发〔2020〕18 号）文件精神，为天门市境内季节性干旱严重，土壤保墒能力差，全年不种植水稻的旱田，按照“同一块地三年深松一次”的原则，进行统筹规划，按照集中连片、整乡整村推进的原则，逐步实施。开展农机深松整地作业，一是促进土壤蓄水保墒，增强抗旱防涝能力。深松一次每亩耕地的蓄水能力是浅耕的 2 倍，土壤透水率提高 5-7 倍。二是改善了作物根系的生长条件，促进根系粗壮、下扎较深、分布优化，提高抗倒伏能力，充分吸收土壤的水分和养分，促进作物生产发育，提高粮食产量。三是实现农业增收、农民增收，不断推进天门市农业快速健康可持续发展。

2.1.2 项目年度绩效目标

为进一步改善耕地质量，提高粮食综合生产能力，促进农民持续增收，完成全市农机深松整地试点面积 9 万亩。

2.1.3 项目资金的预算安排情况

2.1.3.1 资金的结构

项目资金来源于中央对下转移支付补助资金，2020 年下达资金总额 270 万元。

2.1.3.2 资金的投向

北斗审核全市共完成农机深松整地面积 9.52 万亩，按照每亩 30 元的补贴标准，共计补贴 270 万元。项目资金已全部安排到位，截止评价核查日，资金尚未拨付至各农机专业合作社。具体资金安排情况如下表：

天门市 2020 年农机土地深松作业补贴金额统计表

金额：万元

乡镇	合作社名称	合同面积	实际作业面积	应补贴金额
多祥	治军农机专业合作社	6,000	6,560.90	18
卢市	微微农机专业合作社	2,000	2,114.30	6
蒋湖	文龙农机专业合作社	4,000	4,442.11	12
渔薪	永丰农机专业合作社	6,000	5,964.45	18
汪场	富民农机专业合作社	6,000	6,068.67	18
蒋场	禾亿农机专业合作社	6,000	6,180.00	18
拖市	鸿远农机专业合作社	4,000	5,105.52	12
	和清农机专业合作社	5,200	5,425.44	15.6
小板	德丰农机专业合作社	3,000	3,276.01	9
多宝	拓丰农机专业合作社	5,000	5,593.87	15
	士云农机专业合作社	5,000	5,075.66	15
杨林	神龙农机专业合作社	4,000	4,232.39	12

乡镇	合作社名称	合同面积	实际作业面积	应补贴金额
黄潭	雄飞农机专业合作社	6,000	6,116.89	18
张港	兴堂农机专业合作社	4,500	5,328.01	13.5
	平华农机专业合作市	4,500	4,573.27	13.5
岳口	绿田农机专业合作社	3,900	4,022.41	11.7
	保安桥农机专业合作社	2,900	3,026.80	8.7
横林	曙光农机专业合作社	6,000	6,146.97	18
彭市	国新农机专业合作社	6,000	6,045.51	18
合计		90,000	95,299.18	270

2.2 绩效评价工作开展情况

2.2.1 评价目的

全面了解项目资金投入执行结果、资金管理与使用，项目建设管理以及项目绩效产出与效果，为财政预算资金合理安排提供参考依据。

考核项目资金绩效目标管理工作的科学性与规范性，提高预算绩效管理水平。同时促使项目资金使用单位树立绩效管理意识及风险控制意识，以问题为导向，进一步完善项目资金及项目建设管理，切实提高财政资源配置效率与使用效益。

2.2.2 评价工作过程

2.2.2.1 评价对象和范围。本次评价对象为 2020 年度天门市农机深松整地作业补助试点项目的绩效。

2.2.2.2 评价内容。从项目决策（投入）、过程、产出、效果四个基本维度及其各维度细分评价指标及标准对项目的实施绩效进行综合评价。

2.2.2.3 评价工作组织

湖北恒信会计师事务所有限公司受天门市财政局的委托,开展本次绩效评价工作,根据湖北省预算绩效管理《第三方机构参与预算绩效管理工作行为规范》的要求,积极组织开展评价工作。

a) 成立项目绩效评价工作组（6 月 10 日）。根据本次绩效评价工作的目标、任务及要求,由主评人夏金平主导,同时组织一定数量的工作人员参与协助工作。

b) 制定评价工作实施方案（6 月 11 日-16 日）。制定评价工作实施方案,包括绩效评价指标体系框架的建立、评价方法、样本选定、评价工作人员与时间安排等,评价工作方案经天门市财政局审定后付诸实施。

c) 现场核查（6 月 16 日-6 月 25 日）。评价工作组深入各样本项目现场实地勘查,收集并核查评价相关信息资料;并组织开展专题座谈、访谈、问卷调查等工作。

d) 资料的整理与分析（6 月 26 日-7 月 4 日）。评价工作组对收集到的评价信息资料进行统计、整理与分析,形成评价的基础数据及文字资料。

e) **绩效报告初稿（7月5日-7月15日）**。根据评价基础数据及信息资料统计、整理分析结果，对照项目绩效评价指标体系具体指标及评分标准进行综合分析评价及指标得分计算工作，作出初步评价结论，撰写并完成初步评价报告，提交天门市财政局、市现代农业服务中心征询意见。

f) **撰写和提交绩效评价报告（7月16日-7月31日）**。根据天门市财政局、市现代农业服务中心的反馈意见，对初评报告进行必要的调整，经天门市财政局审定后提交评价报告终稿。

2.2.3 评价框架

2.2.3.1 评价指标体系

从项目决策（投入）、过程、产出与效果四个基本维度及具体指标，制定评分细则，进行综合评价评分。详细情况见其他佐证材料1。

2.2.3.2 评价方法

采取不限于成本效益分析法、目标比较法、统计分析法、因素分析法、公众评判法等。

2.2.3.3 样本选定

天门市政府公开招标参加项目作业的合作社共计19家，作业面积覆盖全市15个镇，共抽取蒋场、汪场、多宝、拖市、张港5个镇。抽查各镇作业面积合计4.02万亩，共计补贴120.6万元，占总项目资金额270万元的44.67%。

2.2.3.4 评价结果

指标评价设计考核分值 100 分,其中决策 18 分、过程 21 分、产出 32 分、效果 29 分。项目评价得分以各样本单位得分结果进行加权计算。根据湖北省省级预算绩效评价管理暂行办法,将评分结果等级分为档如下:

评分结果级别评定对照表

评分计分结果	评价结果级别
90-100 分 (含 90 分)	优
80-90 分 (含 80 分)	良
60-80 分 (含 60 分)	中
60 以下	差

2.2.4 证据收集方法

2.2.4.1 案卷研析

从项目实施单位查阅、整理、研究、分析项目具体实施及结果情况,预算绩效目标管理工作及目标实现等相关信息和佐证材料。

2.2.4.2 实地调研与座谈

访谈、座谈听取项目单位绩效管理工作的陈述和信息反馈,存在的问题和建议。同时对抽查对象进行现场堪查,了解项目点工作目标完成情况及完成成果。

2.2.4.3 问卷调查

对抽查镇项目所在地的受益农户发放调查问卷，从项目实施的宣传工作、关注度、社会影响、工作开展、实施效果等方面，考核项目实施效果。

2.3 绩效指标完成情况分析

根据设定的绩效评价指标体系，按照指标评价设定标准及评分细则，从决策、过程、产出和效果 4 个一级指标、10 个二级指标、20 个三级指标及 42 个评价要点对项目绩效进行综合分析评价打分。

2.3.1 决策分析

2.3.1.1 项目立项

a) 立项依据充分性（指标标准分值 3 分）

评价分析：农机深松整地是贯彻党中央、国务院和省委、省政府政策决策部署的重要行动，2014—2016 年连续三年国务院《政府工作报告》对“农机深松整地”提出明确具体要求，并列入国务院重点督办事项。天门市自 2016 年开始一直实施农机深松整地作业补助试点工作。通过实施农机深松整地作业补助项目，加快深松整地技术的推广应用，推进耕作方式变革，提高土地产出率，实现粮食稳产高产，促进农民持续增收。项目实施立项依据充分，目的明确。

评价得分：该项指标评价得 3 分。

b) 立项程序规范性（指标标准分值 2 分）

评价分析：根据省农业农村厅关于《做好 2020 年农机深松整地作业补助试点工作的通知》（鄂农计发〔2020〕18 号）文件精神，天门市继续被纳入深松整地作业补助试点市，试点作业面积 9 万亩，项目工程施工单位采取公开招标方式采购。项目立项程序规范。

评价得分：该项指标评价得 2 分。

2.3.1.2 绩效目标

a) 绩效目标合理性（指标标准分值 3 分）

指标分析：市现代农业服务中心编制年度项目资金支出预算申请时确定了目标任务，明确了 2020 年在全年不种植水稻的旱地开展农机深松整地试点，作业面积 9 万亩，并按项目实施方案下达了相应的补助资金额。但是项目单位未编制资金支出绩效目标，只明确了建设内容与目标任务。

评价得分：该项指标评价得 1 分，项目单位未编制资金支出绩效目标扣 2 分。

b) 绩效指标明确性（指标标准分值 3 分）

指标分析：市现代农业服务中心未根据年度工作任务建立明确的绩效目标，也未编制具体的、可量化衡量的绩效考核指标。绩效指标不明确。

评价得分：该项指标评价得 0 分。

2.3.1.3 资金投入（指标标准分值 6 分）

评价分析：省农业农村厅根据《全国农机深松整地作业实施规划（2016-2020 年）》文件要求，结合各地方上报的需求情况，制定了《2020 年湖北省农机深松整地作业任务分配表》。天门市农机深松整地项目补助标准参照了《财政部关于下达 2020 年农业生产发展资金预算的通知》（财农〔2020〕28 号）相关要求，对中标农机专业合作社采取定额补助的方式，标准为每亩 30 元。补助程序遵循“先作业后补助、先公示后兑现”的原则。资金分配依据充分，具有一定的科学性和合理性。

评价得分：该项指标评价 6 分。

2.3.2 过程分析

2.3.2.1 资金管理

a) 资金到位率（标准分值 4 分）

评价分析：天门市 2020 年农机深松整地作业补助试点项目预算资金 270 万元，项目资金已全部落实到位。资金到位率达到 100%。

评价得分：该项指标评价 4 分。

b) 预算执行率（标准分值 4 分）

评价分析：截止评价核查日，天门市 2020 年农机深松整地作业补助试点项目到位资金 270 万元，尚未拨付至各农机专业合作社。

评价得分：该项指标评价得 0 分。

c) 资金使用合规性（标准分值 6 分）

评价分析：项目资金使用符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定，项目单位资金的拨付有完整的审批程序和手续，严格按照预算批复的用途使用，不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。

评价得分：该项指标评价得 6 分。

2.3.2.2 组织实施

a) 管理制度健全性（标准分值 2 分）

评价分析：项目单位制定了部门财务管理制度，保障资金的规范安全使用。同时制定了《天门市现代农业服务中心农业项目实施管理办法》，并印发了《天门市 2020 年农机深松整地试点工作实施方案》（天农深办发〔2020〕1 号），规定了项目的补助标准和对象、作业模式及作业时间、作业质量标准和注意事项以及补助程序，保障了项目的规范实施。

评价得分：该项指标评价得 2 分

b) 制度执行有效性（标准分值 5 分）

评价分析：经抽查的 5 个乡镇项目管理档案资料，项目实施施工合作社信息、开工建设、竣工验收公示，招投标资料、施工合同、乡镇绩效考核和项目验收意见报告等资料齐全，归档成册；同时市现代农业服务中心安排有专门的部门负责全程管理，责任到人。但项目管理工作中存在薄弱环节：一是部分镇施工服务村级合同日期不明确；二是项目施工管理未执行监理制；三是项目实施宣传工作力度不够，部分受益农户对项目公示公告不了解。

评价得分：该项指标评价得 3 分，存在的问题扣 2 分。

2.3.3 产出分析

2.3.3.1 产出数量（标准分值 10 分）

指标完成土地深松面积达到 9 万亩（标准分值 10 分）

评价分析：天门市 2020 年农机土地深松合同约定作业面积 9 万亩，实际作业面积 9.53 万亩，超过了合同约定作业量。

评价得分：该项指标评价得 10 分。

2.3.3.2 产出质量（标准分值 12 分）

a) 农机作业深度 25cm-35cm 之间（标准分值 6 分）

评价分析：经北斗监控终端监测核定，全市 19 个乡镇审核通过符合 25cm-35cm 作业深度标准面积 9.53 万亩。

评价得分：该项指标评价得 6 分。

b) 验收合格率达到 100%（标准分值 6 分）

评价分析：经核查，参与天门市 2020 年农机土地深松项目的 19 个合作社均由第三方完成了验收工作，并出具了相关验收资料，验收合格率为 100%。

评价得分：该项指标评价得 6 分。

2.3.3.3 产出时效（标准分值 5 分）

项目完成及时性（标准分值 5 分）

评价分析：根据《天门市 2020 年农机深松整地试点工作方案》（天农深办发〔2020〕1 号），全市 2020 年农机深松作业已于 2021 年 6 月 30 日前全部完成。

评价得分：该项指标评价得 5 分。

2.3.3.4 产出成本（标准分值 5 分）

按照项目申报审批的建设资金予以成本控制。

评价分析：根据《省农业农村厅关于做好 2020 年湖北省农机深松整地作业补助试点工作的通知》关于兑现补贴的规定，2020 年作业补助标准为每亩 30 元，所需资金从中央财政农业生产发展资金安排。全市 2020 年农机土地深松合同约定作业面积为 9 万亩，补贴金额为 270 万元。但资金未支付，支出成本未兑现。

评价得分：该项指标评价得 3 分，资金未支付，支出成本未兑现扣 2 分。

2.3.4 效果分析

2.3.4.1 经济效益（标准分值 9 分）

a) 提高农农户经济效益（标准分值 5 分）

评价分析：经测算以户均深松作业 3 亩地计算，当前小麦市场价格为每斤 1.2 元、玉米价格为每斤 0.95 元，按每年每亩增产小麦、玉米各 100 公斤计算，当年可实现户均增收 645 元，同时深松可减少浇水量和浇水次数，减少农机作业次数，降低生产成本，从而提高农户经济效益。

评价得分：该项指标评价得 5 分。

b) 增加农机专业户收入（标准分值 4 分）

评价分析：项目实施改变了过去农机户从事农机作业单打独斗，消息不灵、自我服务能力不强，作业效率较低等状况。实行农机购置补贴、农机深松整地作业补贴后，农机户加入了农机合作社，作业效率明显提高，经济效益显著增加。

评价得分：该项指标评价得 4 分。

2.3.4.2 社会效益（标准分值 9 分）

a) 提高农机合作化水平（标准分值 4 分）

评价分析：为提高农机合作化水平，在地方政府和农机部门的积极引导下，全市各镇成立了农机专业合作社，形成了“镇镇办社、一镇多社、合作化促进农机化”发展的良好局面，提高了农机服务专业化、标准化、规模化水平。

评价得分：该项指标评价得 4 分。

b) 促进土壤蓄水保墒，增强抗旱防涝能力；提高耕地质量和土地产出能力（标准分值 5 分）

评价分析：农机土地深松是一项增强土地蓄水保墒和抗旱排涝能力的耕作技术，能改善土壤结构，使土壤疏松通气，增加雨水的入渗速度和数量，提高土壤蓄水能力，促进农作物根系下扎，提高作物抗旱、抗倒伏能力。深松作业不翻转土层，使残茬、秸秆等覆盖于地表，既有利于保墒、减少风蚀，又可以延缓径流的产生，削弱径流强度，减少水土流失。

评价得分：该项指标评价得 5 分。

2.3.4.3 可持续影响（标准分值 6 分）

评价分析：行业科学考证结果，土地深松项目一次作业可多年受益，增产效果可以持续 2—3 年。

评价得分：该项指标评价得 6 分。

2.3.4.4 满意度指标（标准分值 5 分）

评价分析：工作组对 5 个镇项目实施所在地受益农户发放了调查问卷，调查项目的实施效果，根据回收的问卷调查统计结果，农户对土地深松项目的满意度均超过了 95%。

评价得分：该项指标评价得 5 分。

2.3.5 评分结果与等级

根据项目绩效指标评价分析与打分结果，以总分 100 分计，天门市 2020 年农机深松整地作业补助试点项目绩效综合得分为 87 分，评价等级为“良”。基本指标综合得分及等级如下表：

项目绩效基本指标评价得分及等级表

一级指标	标准分值	评价得分	评价等级
决策	18	13	中
过程	21	15	中
产出	32	30	优
效果	29	29	优
综合得分与等级	100	87	良

2.4 上年度评价结果应用情况

本次评价为该项目首次评价，暂无评价结果应用情况。

2.5 其他需说明的问题

2.5.1 本次评价中存在局限性的说明

本绩效评价报告的评价分析与评价结论的可靠性，一方面取决于项目单位提供资料的合规性、真实性和完整性；同时也取决于评价工作人员对项目的了解程度、专业知识、评价能力以及样本抽取比例的限制。

2.5.2 提示报告使用者注意事项的说明

本绩效评价报告的评价结论和评价意见，仅是针对天门市2020年农机深松整地作业补助试点项目实施绩效目标而进行的，不应视为是对项目实施单位工作的全面评价，也不应视为是对项目实施单位财务状况的客观性、公允性发表评审意见。因使用不当而发生的不利事项，与本次执行评价的第三方评价机构和执行评价的工作人员无关。

2.6 其他佐证材料

2.6.1 项目绩效评价指标体系

2.6.2 天门市2020年农机土地深松作业补贴金额统计表

2.6.3 项目绩效评价调查问卷及统计结果

2.6.4 第三方机构项目绩效评价工作实施方案

湖北恒信会计师事务所有限公司

2021年7月8日