

报告编码：鄂恒咨询字〔2021〕 号

天门市预算绩效评价报告

（缩略版）

报告名称：天门市 2018 年度黄潭七屋岭高标准农田建设
项目绩效评价报告

预算部门（单位）：天门市水利和湖泊局

预算年度：2018-2020 年度

评价类型：项目☒ 政策☐ 部门整体☐

评价单位：湖北恒信会计师事务所有限公司

主评人 1：夏金平

主评人 2：李 琪

正式提交日期：2021 年 7 月 8 日

目 录

第一部分

评价结论.....	1
-----------	---

第二部分

佐证材料.....	10
2.1 基本情况	10
2.1.1 资金设立背景与依据	10
2.1.2 项目总体绩效目标	10
2.1.3 资金的预算安排情况	10
2.1.4 资金投向	11
2.1.5 资金的使用情况	11
2.2 绩效评价工作开展情况	11
2.2.1 评价目的	11
2.2.2 评价工作过程	11
2.2.3 绩效评价框架	13
2.2.4 证据收集方法	14
2.3 绩效指标完成情况分析	15
2.3.1 决策分析	15
2.3.2 过程分析	17

2.3.3 产出分析	19
2.3.4 效果分析	23
2.3.5 评价得分与等级	24
2.4 上年度评价结果应用情况	24
2.5 他需说明的问题	25
2.5.1 本次项目评价中存在局限性的说明	25
2.5.2 提示报告使用者注意事项的说明	25
2.6 其他佐证资料	25

天门市 2018 年度黄潭七屋岭高标准农田建设项目 绩效评价报告 (缩略版)

评价结论

● 项目绩效评价分数与等级

黄潭七屋岭高标准农田建设项目绩效评价指标设计考核分值 100 分，得分为 85.81 分，评价等级为“良”。

● 绩效指标完成情况分析

(一) 决策。决策权重 18 分，得分 11 分，扣 7 分。项目立项依据充分，目的明确，程序合规。资金安排合理。主要扣分点在于：一是预算绩效目标管理工作不到位。天门市水利和湖泊局对高标准农田建设项目在资金预算申请时只明确了工作任务目标和方向，未设置绩效目标，也未编制具体的、可量化的绩效指标。二是预算编制缺乏科学性，项目工程造价投入资金量未经第三方咨询。

(二) 过程。过程权重 21 分，得分 18.81 分，扣 2.19 分。项目资金的审批程序和手续严格齐备，资金使用合理合规；项目业务的管理制度健全，分工明确，机制健全，制度执行到位。主要扣分点在于：一是资金尚未全额执行支付，执行率为 95.12%。二是项目完成后续运行维护管理机制未落实到位。

（三）产出。产出权重 36 分，得分 31 分，扣 5 分。黄潭七屋岭高标准农田建设工程已全部完工并验收合格，质量达标且已投入使用。项目成本控制良好，在审批安排的资金范围内。主要扣分点在于：项目未能在规划的时间内及时完成。

（四）效果。效果权重 25 分，得分 25 分。黄潭七屋岭高标准农田建设，促进了当地水资源科学利用，缓解了水资源紧张，降低了农民劳动强度，提高了粮食综合产能；同时有效改善了项目区内农业生态环境，对当地农业生产效益的提高持续发挥作用，群众满意度较高。

● 存在的问题和原因

（一）上年度绩效评价结果应用情况。本次评价为该项目的首次评价工作，暂无评价结果应用情况。

（二）本年度绩效管理中存在的问题和原因

1. **绩效目标管理工作有待加强。**天门市水利和湖泊局在项目申报实施时只制定了清晰的任务和工作目标，但未设置明确的绩效目标，也未设定具体的、可量化的绩效指标，资金支出只注重建设任务，忽视支出效益，绩效管理意识有待加强。

2. **项目资金投入编制不够科学。**天门市水利和湖泊局在项目工程建设前，对资金的投入编制，充分性论证不充分，未经行业第三方机构进行工程造价咨询，不利于投资成本控制。

3. **项目建设推进工作及时性不够。**项目未在规划的时间内完成验收。项目于 2018 年 9 月开工，根据项目实施方案，项目

的建设工程期为四个月，但因计划安排的部分项目资金未及时到位，影响了工程建设推进进度，项目实际完工时间为 2019 年 7 月，相较项目计划完工时间滞后了大半年。

4. 项目后续管护机制未及时落实到位。项目完成后天门市水利和湖泊局进行了产权移交，但接收方未按资产管理要求，将项目运行管理维护机制及时落实到位。

● 结果拟应用建议

1. 加强预算绩效目标管理。一是天门市财政部门在加强预算部门绩效管理工作业务培训，增强各部门绩效管理意识，提高业务管理水平的同时，将资金支出绩效目标的编制纳入今后资金项目申报审批的必备内容；二是市水利和湖泊局相关管理人员要提高认识，加强学习，改变过去只注重资金支出任务，忽视资金效益的观念，做到精确编制与资金支出相匹配的绩效目标与具体指标，准确反映资金支出的产出与效果。

2. 强化工程投资造价咨询。造价是工程建设的重要组成部分，也是项目资金投入预算的重要环节，对于控制工程投入成本，缩短建设时间，提高投资效益有着重要作用。天门市水利和湖泊局今后项目工程建设投资管理工作中，一定要将造价咨询纳于投资预算编制必要的管理环节。

3. 注重项目建设时间效率。黄潭七屋岭高标准农田建设项目虽然因资金未及时安排到位的问题，影响了项目工程建设推进进度。我们的建议是在以后的项目实施管理工作中，对资金的筹措

及工期安排等管理，在做到科学规划，合理安排的同时，遇到问题及时与相关部门沟通、协调，既要保证工程建设质量，又要提高建设时间效率。

4. 落实项目运行管护机制。天门市水利和湖泊局履行监管责任，督促项目工程接收方尽快落实项目后续运行管理维护机制，落实到岗，责任到人，保障资产的运行质量和运行效益。

湖北恒信会计师事务所有限公司

主评人：夏金平

中国·武汉

主评人：李 琪

2021 年 7 月 8 日

天门市 2018 年度黄潭七屋岭高标准农田建设项目绩效评价指标评价得分表

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	指标说明	参考值（目标值）	标准分值	评价得分
决策（18分）	项目立项	立项依据充分性	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。	评价要点：			
				①项目的实施是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策；	符合	3	3
				②项目的立项实施是否符合行业发展规划和政策要求；	符合		
				③项目立项是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需；	符合		
				④项目是否属于公共财政支持范围，是否符合中央、地方事权支出责任划分原则。	符合		
		立项程序规范性	项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。	评价要点：			
				① 项目是否按照规定的程序申请设立；	合规	3	3
				②项目的设立审批文件、材料是否符合相关要求；	符合		
				③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。	必要性		

	绩效目标	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	评价要点：			
				①项目的实施是否有绩效目标或者政府部门下达的任务或者工作目标；	具备	3	1
				②项目实施绩效目标或者工作目标任务与实际工作内容是否具有相关性；	相关		
				③项目实施预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平；	符合		
				④项目目标任务是否与资金投入的资金量相匹配。	匹配		
		绩效指标明确性	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	评价要点：			
				①是否将项目实施绩效目标细化分解为具体的绩效指标；	细化	3	0
				②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现；	可衡量		
				③是否与项目目标任务数或计划数相对应。	对应		
	资金投入	预算编制科学性	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	评价要点：			
				①预算编制是否经过科学论证；	科学论证	4	2
				②预算内容与项目内容是否匹配；	匹配		
				③预算额度测算依据是否充分，是否按照标准编制；	充分		
				④预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配。	匹配		

过程 (21分)		资金分配合理性	预算资金的分配是否有测算依据，与补助单位或地方实际是否相适应，用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。	评价要点：			
				①预算资金分配依据是否充分；	依据充分	1	1
				②资金分配额度是否合理，与项目单位或地方实际是否相适应。	相适应	1	1
	资金管理	资金到位率	实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。	资金到位率=（实际到位资金/约定投放资金）×100%。 实际到位资金：一定时期（本年度或项目期）内落实到具体项目的资金。	100%	3	3
		预算执行率	项目预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况。	预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%。 实际支出资金：一定时期（本年度或项目期）内项目实际拨付的资金。	100%	4	3.81
		资金使用合规性	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	评价要点：			
				①资金拨付是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定；	符合	6	6
				②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续；	程序完整		
				③资金的拨付是否符合项目预算批复或合同规定的用途；	符合		
				④资金的使用是否存在截留、挤占、挪用等情况。	无违规		
	组织实施	管理制度健全性	项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全，用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	评价要点：			
				①资金使用单位是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度；	具备	1	1
				②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。	完整合规	1	1

		制度执行有效性	项目实施是否符合相关管理规定，用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。	评价要点：			
				① 项目的管理是否遵守相关法律法规和相关管理规定；	合规	6	4
				②项目调整及支出调整手续是否完备；	完备		
				③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档；	齐全		
				④人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位。	具备		
				⑤项目工程建设完成后续运行管理维护机制是否落实到位。	到位		
产出 (36分)	产出数量	实际完成率	项目实施的实际产出数与计划产出数的比率，用以反映和考核项目产出数量目标的实现程度。	节水灌溉面积增加 1 万亩。	1 万亩	4	4
				更新改造小型泵站 13 座（总装机 265KW）。	13 座	2	2
				改造渠道 5 条（总长 6.55KM）。	5 条	2	2
				新建 PE 管道 84 条（总长 31.84KM）。	84 条	2	2
				新建水闸 15 座。	15 座	2	2
				新建涵洞 102 处。	102 处	2	2
				新修水泥路 30 条（总长 11.27KM）。	30 条	2	2
				改造排水沟 37 条（总长 28.725KM）。	37 条	1	1
				新建塘堰 52133 平方米。	52133 平	2	4
				新增植草面积 4300 平方米。	4300 平	2	4
				新增植树 2500 株。	2500 株	1	4

	产出质量	质量达标率	项目完成的质量达标产出数与实际产出数的比率，用以反映和考核项目产出质量目标的实现程度。	合格率达到 100%。	100%	4	4
	产出时效	完成及时性	项目实际完成时间与计划完成时间的比较，用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度。	项目在规定时间内及时完成。	完成及时	5	0
	产出成本	成本控制率	完成项目计划工作目标的实际节约成本与计划成本的比率，用以反映和考核项目的成本节约程度。	项目建设成本控制在审批备案安排的资金范围内。	控制成本	5	5
效果 (25分)	项目效果	经济效益	提高粮食综合产能。	通过项目实施，提高灌溉水利用率，降低农田灌溉成本，增加有效耕地面积，提高粮食综合产能。	提高	5	5
		社会效益	降低农民劳动强度。	通过道路、涵洞等工程内容，方便农民通行，农机耕作及产品运输，降低农民劳动强度。	降低	5	5
		环境效益	改善生态环境。	通过项目实施，增加防护林面积，改善生态环境。	改善	5	5
		可持续影响	项目建成对农业生产的持续影响。	项目建成对当地农业生产效益的提高持续发挥作用。	可持续	5	5
		满意度	社会公众或服务对象对项目实施效果的满意程度。	项目建成受益农户满意度。	≥ 90%	5	5
合 计						100	85.81

2. 佐证材料

2.1 基本情况

2.1.1 项目设立目的与依据

高标准农田是现代农业的重要基础，是农业综合生产能力的重要体现。我国农业综合开发始终坚持贯彻落实“藏粮于地”战略，围绕国务院《国家农业综合开发高标准农田建设规划》确定的目标任务，大规模推进高标准农田建设，增强粮食生产能力，提高农业综合效益和竞争力。

省高标办根据天门市 2018 年高标准农田建设任务，批复了天门市 2018 年度黄潭七屋岭高标准农田建设项目可行性研究报告，天门市小型农田水利重点县工程建设办公室编制了 2018 年度黄潭七屋岭高标准农田建设项目初步设计建设方案，并于 2018 年 7 月由市水利和湖泊局付与实施。

2.1.2 项目总体绩效目标

减少沟渠的阻水、跑水、漏水现象，增强调控能力，提高用水保证率和粮食综合产能，降低农民劳动强度，缓解水资源紧张，有效改善项目区内生态环境，有效减轻旱涝灾害对水环境的影响，为农业水价综合改革和节水型社会建设提供重要保障。

2.1.3 资金的预算安排情况

项目财政预算资金 2321 万元，其中：中央财政农田水利项目县建设方案（高效节水灌溉）补助资金 1321 万，天门市本级预算投入资金 950 万元。

2.1.4 资金投向

项目预算安排资金 2321 万元，其中建筑工程 2019.70 万元，机电设备及安装工程 44.15 万元，金属结构及安装工程 52.95 万元，独立费用 204.20 万元。

2.1.5 资金的使用情况

项目财政预算资金 2321 万元，合同中标总额 2217.95 万元，结算审定额 2268.05 万元，实际已执行拨付金额 2208.67 万元。资金使用明细详见其他佐证材料 2。

2.2 绩效评价工作开展情况

2.2.1 评价目的

通过开展资金绩效评价工作，全面了解项目的资金预算执行情况、工作目标完成情况、项目管理与资金使用的绩效产出和效果，为切实提高财政资源配置效率与使用效益提供决策依据。

考核项目资金绩效目标管理工作的科学性与规范性，提高预算绩效管理水平。同时促使项目资金使用单位树立绩效管理意识及风险控制意识，以问题为导向，进一步完善项目资金及项目建设管理。

2.2.2 评价工作过程

2.2.2.1 确定评价对象及范围。本次评价对象为天门市 2018 年度黄潭七屋岭高标准农田建设项目资金 2321 万元的绩效。

2.2.2.2 确定评价内容。从经费的决策（投入）、过程、产出、效果四个基本维度及其各维度细分评价指标及标准对项目

实施绩效进行综合评价。

2.2.2.3 评价工作组织

湖北恒信会计师事务所有限公司受天门市财政局的委托,开展本次绩效评价工作,根据湖北省预算绩效管理《第三方机构参与预算绩效管理工作行为规范》的要求,积极组织开展评价工作。

a) 成立项目绩效评价工作组(6月10日)。由公司绩效主评人夏金平为主导的专业人员组成本次绩效评价工作小组。

b) 制定评价工作实施方案(6月11日-16日)。根据评价项目的性质特点及实施管理情况,制定评价工作实施方案,包括绩效评价指标体系框架的建立、评价方法、评价工作人员组成与时间安排、拟定评价信息资料的查阅与收集清单等,经天门市财政局审定付诸实施。

c) 现场核查(6月16日-25日)。绩效评价工作组人员实地调研,查阅、收集并核查评价相关信息资料;核查项目资金的管理与使用,考核项目建设完成与绩效目标的实现程度,并且组织开展专题座谈、问卷调查等工作。

d) 资料的整理与分析(6月26日-7月4日)。绩效评价工作组对收集到的评价信息资料进行统计、整理与分析,形成评价的基础数据及文字资料。

e) 绩效报告初稿(7月5日-15日)。根据评价基础数据及信息资料整理的结果,对照项目绩效评价指标体系具体指标及评分标准进行综合分析评价及指标计算工作,作出初步评价结论,

撰写并完成初步评价报告，提交天门市财政局、市水利和湖泊局征询意见。

f) 撰写和提交绩效评价报告（7月16日-31日）。根据天门市财政局、市水利和湖泊局的意见与信息反馈，对初评报告进行必要的调整，经天门市财政局审定后提交评价报告终稿。并整理归档。

2.2.3 绩效评价框架

2.2.3.1 评价原则

a) 客观公正、科学规范原则。按照“公开、公平、公正”的要求，采用科学、规范的评价程序和操作方案，准确全面地衡量资金项目的绩效情况。

b) 目标导向原则。以资金的预期绩效目标为导向，重点评价资金目标的合理性、相关性、目标实现程度、相对于目标实现程度的效率及项目成效的可持续性。

c) 定性与定量相结合原则。以量化指标测定分值的基础上，结合项目实施效果和管理工作情况进行综合评价分析。

2.2.3.2 评价指标体系

从项目决策（投入）、过程、产出与效果四个基本维度及具体指标，制定评分细则，进行综合评价评分。见其他佐证材料1。

2.2.3.3 评价方法

评价过程中我们交叉采用下列方法：

a) 目标比较法。指通过对项目的实际产出与年度预定目标

的比较，分析完成目标或未完成目标的原因，从而评价绩效状况的方法。

b) 统计分析法。对各具体项目单位量性指标采用统计汇总来计算项目目标实际完成结果，评价项目绩效目标实现程度。

c) 公众评判法。针对部分支出难以直接用量化的指标计量其支出效益的，通过项目服务对象满意度调查等方式进行评判。

2.2.3.4 评价结果

设计评价考核总分 100 分计，其中决策 18 分、过程 21 分、产出 36 分、效果 25 分。依据湖北省省级预算绩效评价管理暂行办法，将评分结果级别类型分为如下档次：

评分结果级别评定对照表

评分计分结果	评价结果级别
90-100 分（含 90 分）	优
80-90 分（含 80 分）	良
60-80 分（含 60 分）	中
60 以下	差

2.2.4 证据收集方法

本次绩效评价工作的开展，评价工作组对评价证据及佐证材料的收集主要通过案卷研析、实地调研、座谈和问卷调查等四种形式进行。

2.2.4.1 案卷研析

从资金管理部门天门市财政局、项目实施单位市水利和湖泊

局查阅、整理、研究、分析项目具体实施、资金安排与执行、绩效目标管理等相关信息和佐证材料。

2.2.4.2 实地调研与座谈

听取项目单位对于项目实施过程的陈述和分析，总结项目实施成果和存在的不足，并针对项目提出问题，及时与单位进行有效沟通、洽谈，听取意见和建议，同时对项目实施地现场堪察，从而为后续进行绩效评价指标分析和撰写绩效评价报告提供佐证材料奠定基础。

2.2.4.3 问卷调查

对项目区内受益农户，随机抽取 30 人发放调查问卷，从该项目建设质量、设计安排、对水利用率的提高、农业生产条件和生态环境的改善等方面，了解项目实施的满意度和影响力，以公众评判来考核项目实施效果。

2.3 绩效指标完成情况分析

根据设定的绩效评价指标体系，按照指标评价设定标准及评分细则，从决策、过程、产出和效果 4 个一级指标、10 个二级指标、30 个三级指标及 51 个评价要点对项目绩效进行综合分析评价打分。

2.3.1 决策分析

2.3.1.1 项目立项

a) 立项依据充分性（指标标准分值 3 分）

评价分析：根据《国家农业综合开发高标准农田建设规划》

及 2016 年中央一号文件精神，为大力推进农业现代化，加快推进高标准农田建设，增强粮食生产能力，提高农业综合效益和竞争力。天门市 2018 年度黄潭七屋岭高标准农田建设项目是根据省高标办下达的天门市 2018 年高标准农田建设任务设立的，立项目的明确，依据充分。

评价得分：该项指标得满分 3 分。

b) 立项程序规范性（指标标准分值 3 分）

评价分析：黄潭七屋岭高标准农田建设项目是根据省高标办批复的项目可行性研究报告，天门市小型农田水利重点县工程建设办公室编制的《2018 年度黄潭七屋岭高标准农田建设项目初步设计建设方案》，由天门市推进高标准农田建设协调领导小组办公室批复，市水利和湖泊局付与实施，立项程序规范。

评价得分：该项指标得满分 3 分。

2.3.1.2 绩效目标

a) 绩效目标合理性（指标标准分值 3 分）

指标分析：该项目明确的工作任务是完成天门市黄潭七屋岭高标准农田建设工程，改善生态环境，提高灌溉水利用率和项目区粮食综合产能。项目实施工作任务明确，但项目未编制资金支出绩效目标。

评价得分：该项指标得分为 1 分，未编制资金支出绩效目标。扣 2 分。

b) 绩效指标明确性（指标标准分值 3 分）

指标分析：市水利和湖泊局对该项目资金预算申请时只明确了工作任务目标和方向，未设置具体的、可衡量的绩效考核指标。

评价得分：根据评分标准，此项指标得分为 0 分。

2.3.1.3 资金投入

a) 预算编制科学性（指标标准分值 4 分）

评价分析：项目预算内容与项目建设内容相匹配，但测算依据不够充分，预算确定的项目建设资金量未有经过第三方造价咨询，预算编制科学性不够。

评价得分：该项指标得满分 2 分，预算编制不够科学扣 2 分。

b) 资金分配合理性（指标标准分值 2 分）

评价分析：黄潭七屋岭高标准农田建设项目总预算 2321 万元，资金投向包括建筑工程、机电设备及安装、金属结构及安装和独立费用四个部分。其中，建筑工程 2019.70 万元，机电设备及安装工程 44.15 万元，金属结构及安装工程 52.95 万元，独立费用 204.20 万元。资金的安排与实际情况相适应，具有一定的科学性和合理性。

评价得分：该项指标得满分 2 分。

2.3.2 过程分析

2.3.2.1 资金管理

a) 资金到位率（标准分值 3 分）

评价分析：项目预算资金总额 2321 万元，其中，湖北省天

门市 2018 年中央财政农田水利项目县建设方案(高效节水灌溉)补助资金 1321 万,天门地方整合其他项目配套资金 950 万元。资金到位率 100%。

评价得分: 该项指标得满分 3 分。

b) 预算执行率 (标准分值 4 分)

评价分析:截至 2021 年 6 月,项目财政预算资金 2321 万元,实际执行支付 2208.67 万元,财政资金预算执行率为 95.16%。

评价得分: 根据评分标准,该项指标得分为 3.81 分(4 分*95.16%),扣 0.19 分。

c) 资金使用合规性 (标准分值 6 分)

评价分析:项目资金使用符合国家财经法规及专项资金管理办法的规定,资金的拨付有完整的审批程序和手续,符合项目预算批复及合同规定的用途,尚未发现截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。

评价得分: 该项指标得满分 6 分。

2.3.2.2 组织实施

a) 管理制度健全性 (标准分值 2 分)

评价分析:项目的资金管理,市水利和湖泊局严格执行国家财政资金管理规定,项目管理依照省水利厅印发的《湖北省小型农田水利项目管理实施细则(试行)》及《水利水电建设工程验收规程》执行,制度健全完善,合法合规。

评价得分: 该项指标得满分 2 分。

b) 制度执行有效性（标准分值 6 分）

评价分析：项目的实施遵守相关法律法规，项目建设内容调整经过了申报审批工作程序，手续完备，信息材料较为完整，招标文件、合同书、验收报告等资料齐全并收集归档。机构设置健全，制度管理较为完善，保障了项目建设的规范安全实施。但是天门市水利和湖泊局在项目完成资产移交后，接收方未将运行管理维护机制及时落实到位。

评价得分：该项指标得满分 4 分，项目后续运行维护机制未及时落实扣 2 分。

2.3.3 产出分析

2.3.3.1 产出数量

a) 节水灌溉面积（标准分值 4 分）

指标分析：根据《天门市 2018 年度黄潭七屋岭高标准农田建设项目竣工验收建设管理工作报告》及现场堪查，项目全部竣工验收合格，节水灌溉面积可达到增加 1 万亩。完成预期目标。

评价得分：该项指标得满分 4 分。

b) 小型泵站改造数量（标准分值 2 分）

指标分析：根据《天门市 2018 年度黄潭七屋岭高标准农田建设项目竣工验收建设管理工作报告》及现场堪查，项目更新改造小型泵站数量为 13 座。完成预期目标。

评价得分：该项指标得满分 2 分。

c) 渠道改造数量（标准分值 2 分）

指标分析：根据《天门市 2018 年度黄潭七屋岭高标准农田建设项目竣工验收建设管理工作报告》及现场堪查，项目改造渠道 5 条（总长 6.55KM）。完成预期目标。

评价得分：该项指标得满分 2 分。

d) 新建 PE 管道数量（标准分值 2 分）

指标分析：根据《天门市 2018 年度黄潭七屋岭高标准农田建设项目竣工验收建设管理工作报告》及现场堪查，项目新建 PE 管道 84 条（总长 31.84KM）。完成预期目标。

评价得分：该项指标得满分 2 分。

e) 新建水闸数量（标准分值 2 分）

指标分析：根据《天门市 2018 年度黄潭七屋岭高标准农田建设项目竣工验收建设管理工作报告》及现场堪查，项目新建水闸 15 座。完成预期目标。

评价得分：该项指标得满分 2 分。

f) 新建涵洞数量（标准分值 2 分）

指标分析：根据《天门市 2018 年度黄潭七屋岭高标准农田建设项目竣工验收建设管理工作报告》及现场堪查，项目新建涵洞 102 处。完成预期目标。

评价得分：该项指标得满分 2 分。

g) 新修水泥路数量（标准分值 2 分）

指标分析：根据《天门市 2018 年度黄潭七屋岭高标准农田建设项目竣工验收建设管理工作报告》及现场堪查，项目新修水

泥路 30 条（总长 11.27KM）。完成预期目标。

评价得分：该项指标得满分 2 分。

h) 排水沟改造数量（标准分值 1 分）

指标分析：根据《天门市 2018 年度黄潭七屋岭高标准农田建设项目竣工验收建设管理工作报告》及现场堪查，项目改造排水沟 37 条（总长 28.725KM）。完成预期目标。

评价得分：该项指标得满分 1 分。

i) 新建塘堰数量（标准分值 2 分）

指标分析：根据《天门市 2018 年度黄潭七屋岭高标准农田建设项目竣工验收建设管理工作报告》及现场堪查，项目新建塘堰 52133 平方米。完成预期目标。

评价得分：该项指标得满分 2 分。

j) 新增植草面积（标准分值 2 分）

指标分析：根据《天门市 2018 年度黄潭七屋岭高标准农田建设项目竣工验收建设管理工作报告》，第一、二、三标段的决算审核明细表及现场堪查，项目新增植草面积 4300 平方米。完成预期目标。

评价得分：该项指标得满分 2 分。

k) 新增植树数量（标准分值 1 分）

指标分析：根据《天门市 2018 年度黄潭七屋岭高标准农田建设项目竣工验收建设管理工作报告》，第一、二、三标段的决算审核明细表及现场堪查，项目新增植树 2500 株。完成预期目

标。

评价得分：该项指标得满分 1 分。

2.3.3.2 产出质量（标准分值 4 分）

指标分析：根据《天门市 2018 年度黄潭七屋岭高标准农田建设项目竣工验收建设管理工作报告》、项目决算审核明细表及现场堪查，项目内容包括沟渠疏挖、渠道衬砌、水闸、泵站、涵洞、道路及其他工程内容全部验收合格，合格率 100%。

评价得分：该项指标得满分 4 分。

2.3.3.3 产出时效（标准分值 5 分）

指标分析：经核查，该项目于 2018 年 9 月开工，根据项目实施方案，项目的建设工期为四个月，但因 2018 年项目资金仅到位中央财政农田水利项目县建设方案（高效节水灌溉）补助资金 1321 万，而天门地方整合其他项目配套资金 950 万元未能于 2018 年及时筹措到位，导致项目进度未能按计划时间推进。项目实际完工日期为 2019 年 7 月，晚于项目计划完工时间。

评价得分：根据评分标准，项目实施未能按规划时间及时完成，该项指标得分为 0 分。

2.3.3.4 产出成本（标准分值 5 分）

指标分析：经核查项目资金申报审批文件、招标文件、采购及建设合同、支付凭证及会计账簿等资料，项目财政预算资金 2321 万元，合同中标价 2217.95 万元，截止 2021 年 6 月，已支付 2208.67 万元，项目建设成本合理控制在预算安排的资金范围

内。

评价得分：该项指标得满分 5 分。

2.3.4 效果分析

2.3.4.1 经济效益（标准分值 5 分）

评价分析：项目实施前，项目区内耕地分布凌乱，机耕道路狭窄，路况差，不利于机械化作业；水利设施年久失修，渗漏严重，灌溉耗时耗水。通过项目的建设完成，便利了机械化作业，提高了灌溉水利用率，降低农田灌溉成本，增加了有效耕地面积，提高了粮食综合产能。

评价得分：该项指标得满分 5 分。

2.3.4.2 社会效益（标准分值 5 分）

评价分析：项目实施前，项目区内农路弯曲不平，机耕道路狭窄，路况差，农机耕作、产品运输均受到制约，导致农民劳动强度较大，通过项目道路、灌溉水闸、泵站、涵洞等工程建设，方便了农民通行，农机耕作及产品运输，有效降低了农民劳动强度。

评价得分：该项指标得满分 5 分。

2.3.4.3 生态效益（标准分值 5 分）

评价分析：通过项目水利工程、绿化工程的实施，提高了水资源综合利用，增加了防护林面积，改善了农业及人居生态环境。

评价得分：该项指标得满分 5 分。

2.3.4.4 可持续效益（标准分值 5 分）

评价分析：项目的实施提高了项目区内灌溉水利用率，便利了交通，改善了生态环境，对当地农业生产效益的提高及人居环境的持续改善发挥积极作用。

评价得分：该项指标得满分 5 分。

2.3.4.3 服务对象满意度（标准分值 5 分）

评价分析：本次工作组针对项目区内受益农户，随机抽取 30 人发放调查问卷，从该项目建设质量、设计安排、对水利用率的提高、农业生产条件和生态环境的改善等方面，开展了满意度问卷调查工作，统计分析结果满意度为 99.05%，详细情况见报告其他佐证材料 3：《项目绩效评价调查问卷统计结果情况表》。

评价得分：该项指标得满分 5 分。

2.3.5 评价得分与等级

根据项目绩效指标评价分析与打分结果，以总分 100 分计，天门市 2018 年度黄潭七屋岭高标准农田建设项目实施绩效综合得分为 85.81 分，评价等级为“良”。基本指标综合得分及等级如下表：

项目绩效基本指标评价得分及等级表

一级指标	标准分值	评价得分	评价等级
决策	18	11	中
过程	21	18.81	良
产出	36	31	良
效果	25	25	优

综合得分与等级	100	85.81	良
---------	-----	-------	---

2.4 上年度评价结果应用情况

上年度未开展产业资金项目绩效评价工作，暂无评价结果应用情况。

2.5 其他需说明的问题

2.5.1 本次评价中存在局限性的说明

本绩效评价报告的评价分析与评价结论的可靠性，一方面取决于项目单位提供资料的合规性、真实性和完整性；同时也取决于评价工作人员对项目的了解程度、专业知识和评价能力的限制。

2.5.2 提示报告使用者注意事项的说明

本绩效评价报告的评价结论和评价意见，仅是针对天门市2018年度黄潭七屋岭高标准农田建设项目实施绩效目标而进行的，不应视为是对项目实施单位工作的全面评价，也不应视为是对项目实施单位财务状况的客观性、公允性发表评审意见。因使用不当而发生的不利事项，与本次执行评价的第三方评价机构和执行评价的工作人员无关。

2.6 其他佐证材料

2.6.1 项目绩效评价指标体系

2.6.2 项目资金预算执行情况表

2.6.3 项目绩效评价调查问卷统计结果情况表

2.6.4 第三方机构绩效评价工作实施方案

湖北恒信会计师事务所有限公司

2021 年 7 月 8 日