

天门市乡村振兴战略规划中期评估

自评报告

2021 年 12 月

天门市发展和改革委员会

目 录

一、乡村振兴规划实施情况总结.....	1
（一）现代农业加快发展，产业振兴基础夯实.....	1
（二）人才体系更加完善，人才振兴引领发展.....	7
（三）文化建设全面增强，文化振兴焕发活力.....	8
（四）生态环境持续改善，生态振兴增强福祉.....	10
（五）治理体系更加健全，组织振兴稳固发展.....	13
二、重大工程完成情况.....	21
（一）交通基础设施工程.....	22
（二）天门农产品精深加工工程.....	24
（三）休闲旅游精品工程.....	27
（四）一二三产融合试点工程.....	27
（五）特色小镇建设工程.....	28
（六）天门市“四个三”重大生态工程.....	30
（七）市政公用设施工程.....	36
三、重大行动和任务完成情况.....	39
（一）农业现代化发展行动.....	39
（二）重点主导产业加快发展.....	49
（三）乡村生态保护与修复重大行动.....	54
（四）繁荣农村特色文化行动.....	61
（五）乡村治理体系构建行动.....	67
（六）公共服务提升行动.....	72
（七）乡村就业促进行动.....	77
（八）农村创业创新行动.....	79
（九）乡村人才振兴行动.....	81

一、乡村振兴规划实施情况总结

2018 年以来，天门市深入贯彻落实习近平总书记关于乡村振兴的重要论述及湖北省委、省政府的具体工作要求，以实施乡村振兴战略为总抓手，加快农业高质量发展，扎实推进美丽乡村建设，补齐“三农”领域短板，推进乡村“五个振兴”，全市农业农村发展保持积极健康的良好态势，农民群众获得感、幸福感、安全感不断提升。2020 年，全市农业主要经济指标稳中有进，实现农林牧渔业总产值 159.78 亿元，其中农业产值 73.84 亿元，渔业产值 41.69 亿元，分别逆势同比增长 3.2%和 5.4%；主要农产品稳产保供，实现粮食产量 80.06 万吨、蔬菜产量 86.75 万吨，粮食安全行政首长责任制考核排名全省第一；农村常住居民人均可支配收入 18356 元，同比增长 1.2%。

（一）现代农业加快发展，产业振兴基础夯实

1、粮食和重要农产品保障有力

严格落实“米袋子”和“菜篮子”责任制，持续推进 130 万亩粮食生产功能区、86 万亩重要农产品生产保护区建设，推广应用水稻“一种两收”高效模式，在 15 个水稻主产乡镇建立中稻或再生稻生产示范片。2020 年，全市粮食种植面积 238.47 万亩，总产达到 80.06 万吨，“全国粮食生产先进县市”地位稳定。油菜种植面积 52.35 万亩，较上年增 6.81

万亩，总产 8.53 万吨；蔬菜种植面积超过 35 万亩，种植品种达 30 余种，总产 86.75 万吨。生猪出栏 85 万头，肉类总产 11.5 万吨，禽蛋总产 7.6 万吨，是主要供港生猪基地。水产养殖面积 17.9 万亩，增殖面积 4.4 万亩，水产品产量 13 万吨。

2、农业产业发展实现新突破

（1）农业种植结构持续优化

坚持以调为先，立足资源禀赋，持续推进“天东双水双绿”“天西蔬菜药材”“天北四季瓜果”优势板块建设，2020 年，全市特色种植面积超过 80 万亩，其中虾稻共作 28 万亩、蔬菜 41.8 万亩、4 万亩马铃薯、中药材 4 万亩、瓜果 3.5 万亩。全力打造“一镇一品”“一村一品”，获批示范村镇 3 个（张港镇、黄潭镇万场村和九真镇明庙村），张港镇入选全国乡村产业 10 亿元镇。

（2）市场主体培育持续增强

充分发挥农业产业化龙头企业在乡村产业振兴中的带动作用，2020 年全市市级以上农业产业化龙头企业达到 85 家，其中 2020 年新增农业产业化国家级重点龙头企业 1 家（红日子）、市级龙头企业 7 家。全市林业省级龙头企业 1 家、市级龙头企业 7 家，规模加工企业 56 家，林业专业大户 167 家、林业专业合作社 107 家。农民专业合作社发展到 3154 家，其中国家级示范社 12 家，省级示范社 30 家，市级

示范社 199 家，完成全国示范社改革试点任务；家庭农场发展到 2186 家，其中省级示范家庭农场 32 家，市级示范家庭农场 152 家。

（3）品牌农业加速发展

2018 年以来，新增“二品一标”农产品 6 个，其中绿色食品企业 2 家产品 4 个（红日子豆角、黄瓜、白萝卜，群星泽龙樱桃番茄），地标产品 2 个（岳口芋环、天门黄花菜），天门黄花菜被评为 2020 年湖北省 20 强农产品区域公共品牌。持续打造区域性农产品公共品牌，重点发展张港“和玉牌”花椰菜、红日子“北极源”泡菜、多宝“小花生”等 8 个我市特色农产品，农产品标准化、品牌化水平进一步提升。开展“好大米”评选活动，评选出老鹳湖（虾稻生态米）、天岳湖（天岳湖大米）、庄品健（石家河土城珍米）等 8 个品种好大米。加强农业品牌宣传推介。推荐 4 家企业的 4 个产品列入“鄂粤同心抗疫发展”采购名单，推荐 12 家企业的 35 个农产品与新浪网合作，推荐 12 个产品参加“扶贫 832”平台、中国社会扶贫网湖北特色馆展销；火门山茶园的陆羽毛尖、季儿茶和有机红茶“竟陵红”首次亮相茶博会并获得金奖。

（4）农村电商产业加快发展

2018 年以来，引导电商企业集聚发展，新增 16 家企业入驻电商产业园；深入开展省级电子商务进农村综合示范工

作，新增 2 个电商示范乡镇、5 个电商特色村。支持 15 家农业产业化龙头企业设立线上销售平台和线下实体门店，形成了线上线下融合的产销模式。2020 年全市冷库容量达到 58 万吨，大农产品冷链物流和冷链基础设施更加完善。2020 年开展“‘吃’援湖北、得天独厚’——市长带您看天门”直播活动，观看人数达 128 万人次，“直播+电商+短视频”的模式不断推广，网络直播产业孵化基地逐渐成形。

（5）乡村文化旅游蓬勃发展

编制完成《天门市全域旅游规划编制》（2020 年-2035 年）。整合陆羽故园、胡家花园、张家大湖、佛祖山、石家河遗址等旅游资源，打造了以“亲子游、美食休闲研学游、赏花采摘观光游、多业融合游、古迹遗存文化游”为特色的 5 条乡村旅游线路。2020 年，组织陆羽故园茶经楼、黄潭知青农场、杨林方舟生态庄园、皂市百丰生态园等 4 个景区参与“与爱同行惠游湖北”活动，全年累计接待游客约 12 万人次；举办黄潭乡村文化旅游周、多宝萝卜丰收节等节庆活动，吸引市内外游客 15 万余人次；黄潭镇七屋岭村入选湖北省乡村旅游重点村。

3、农业科技创新水平不断提高

（1）农业社会化服务水平大幅提升

2020 年，成功创建“全国耕地质量标准化验室”，推广应用农业绿色高效技术模式 12 个，农业主推技术到位率超

过 95%；全年农机装备总动力 167.8 万千瓦，全市主要农作物耕种收综合机械化水平达到 87.8%；全市主要农作物统防统治覆盖率 45%，绿色防控覆盖率 40%，测土配方施肥覆盖率 98%，农药利用率提高明显，小麦、油菜等主要农作物秸秆基本实现全部还田。

（2）农业科技创新持续推进

2018 年以来，深入实施农业科技“五个一”行动，全市 17 家企业签订了“五个一行动”入百企协议，开展技术攻关。推进星创天地建设。全市共建设 22 家市级星创天地（农业科技示范园），其中国家级星创天地 1 家，省级星创天地 7 家。加快农业科技成果转化。充分利用科惠网天门分中心，实现科技成果与农业企业技术需求的供需对接，全盛禽蛋与省农科院共同开展的饲用天然植物在规模化蛋鸡场防控大肠杆菌病中的应用项目被列入湖北科技成果大转化奖励项目。推进科创基地培育建设。鑫天农业成功申报第一批湖北省乡村振兴科技创新示范基地项目。

（3）农村气象防灾体系不断完善

2018 年以来，开发天门市农业气象服务平台，开展个性化、定制式特色作物全生育期气象服务。编制了《花菜气象服务技术规范》，完成佛子山茶叶、张港花椰菜小型气象站建设，实现作物田间生长和农事活动的实时监控，发布专属气象情报。依托华丰“土农香”系列大米开展双季稻气候品

质论证，切实提高了产品的知名度和品牌效应。

4、特色农业板块逐步扩大

全市特色农业加快发展，逐步形成放心菜园、精品果园、道地药园、生态茶园、休闲游园及有机稻园等六大功能板块。

（1）放心菜园基地

以张港、多宝、拖市及城郊为主要区域的放心菜园，包括以张港花椰菜、多宝萝卜（甘蓝）、拖市娃娃菜为主要农产品的露天蔬菜产业基地，以城郊区域茂华蔬菜、群星泽龙为主要农产品的设施蔬菜产业基地。

（2）精品果园

以城郊片竟陵、黄潭、杨林、小板等乡镇为主要区域，包括万紫千红、群星泽龙 2000 亩葡萄、草莓采摘果园，黄潭万场、佳友万亩西甜瓜露天瓜果基地、小板黄金村圣女果生产基地等特色农产品。

（3）道地药园

以汪场、蒋场、黄潭等乡镇为主要区域，包括万亩菊花、半夏、中药材产业基地等特色农产品。

（4）生态茶园

以佛子山、皂市长寿山为主要区域，打造集种植、采茶、制茶、茶艺体验为一体养生茶园。

（5）休闲游园

以天海龙、佛子山等田园综合体为主要区域，包括观光

农业园等特色果蔬采摘园区、田园综合体等现代农业观光园。

（6）有机稻园

以庄品健、华丰等为主体的绿色有机稻米。

（二）人才体系更加完善，人才振兴引领发展

1、乡土人才队伍不断壮大

2018 年以来，深入实施农村“123”人才工程。每村聘请 1 名荣誉书记（发展顾问）、储备 2 名后备干部、培养 3 名以上入党积极分子，全市共聘请荣誉书记（发展顾问）716 人、储备后备干部 1349 人、培养入党积极分子 3000 人。引导荣誉书记（发展顾问）当好“五员”（基层党建“指导员”、村级发展“参谋员”、脱贫攻坚“战斗员”、招商引资“宣传员”、文明乡风“引导员”），形成“五个一”工作法（每年回村调研一次，参加一次支部主题党日活动，讲一次党课，直接联系 1-2 户贫困户，为村制订一个较为可行的发展规划），涌现出蒋场镇饶场村廖启元、岳口镇南湖新村邱选明等一批作用发挥突出、群众认可度高的优秀荣誉书记，有效地推动了人才回归、信息回馈、资金回流。

2、农业科技人才队伍不断增强

2018 年以来，大力培养乡土实用技术人才，通过政府主导和市场推动相结合的方式，聘请专业种植、市场营销、品

牌建设等方面专家，开展专题讲座、实地观摩和技能实践。

2020 年全市共举办乡村产业致富带头人培训班 28 期，培训各类乡土技术人员 2259 人。加强农业科技特派员队伍建设，2020 年省、市级科技特派员达到 64 名，深入到全市 26 个乡镇开展农业科技服务，专业技术领域涵盖了水产、粮食、药材、瓜果、蔬菜、畜禽等我市农业特色产业和支柱产业，实现了全市贫困村全覆盖。全年推广新技术 96 项，推广新品种 118 个，培训农民 6 万余人次。

（三）文化建设全面增强，文化振兴焕发活力

1、公共文化服务体系进一步完善

（1）扩大服务体系示范区

2018 年以来，持续创建省级公共文化服务体系示范区。全市 26 个乡镇综合文化服务中心以及群艺馆、图书馆分馆全部建成达标。全市建有村（社区）综合文化服务中心 621 家、农村文体小广场 384 个、农家书屋 621 家、悦读驿站 13 个。市、镇、村三级藏书总量 166.35 万册。“三馆一站”覆盖率 136%，农家书屋覆盖率达到 100%，健身场地、设备和活动覆盖率达到 90%。

（2）文化下乡丰富多彩

2018 年以来，深入开展文化下乡活动。在疫情期间，积极开展线上读书、教学、展播、展演等活动。2020 年送戏下

乡 28 场、送图书下基层 4 万余册、送电影下乡 7882 场。组织各文化所站在端午、中秋等重要时间节点开展惠民文艺演出 1598 次，开展“三下乡”活动 380 次。配合省有关部门举办“红色文艺轻骑兵”下基层演出、廉政文艺专场演出等活动，丰富了群众精神文化生活。组织文化惠民志愿服务队创作戏曲、歌舞、小品等节目，常态化巡回开展惠民活动 1000 余次，编排录制天门文明 20 条渔鼓、快板、三句半等视频，宣传群众 9 万多人次，有效提升了乡村群众精气神。

（3）文艺精品创作成果丰硕

2018 年以来，创作了 19 件“抗疫”文艺作品广为传播。天门渔鼓《万众一心抗疫情》、快板《隔离不隔情》在省市电视台轮播，《美丽天使、太行儿郎》等 10 多部作品在省文旅厅公众平台推送，《将军女神》《荆楚再铺好春光》在《歌曲》刊物上发表。加工打磨原创荆州花鼓戏《孝子里》参加第四届湖北省地方戏艺术节展演获好评。广场舞《幸福一片天》《不忘初心》参加全省第五届广场舞展演分别获一、二等奖。

2、乡土文化传承保护成效显著

（1）乡土文化传承基础持续夯实

2018 年以来，成立了非物质文化遗产保护工程领导小组，组建了民族民间文化保护工程专家委员会。建成了市一乡镇一村（社区）三级传承基地体系。石家河遗址作为长江

流域唯一获选的遗址，在国家文物局“考古中国”重大项目重要进展工作会上通报。石家河遗址安防工程通过省文旅厅验收。完缮了三房湾遗址保护展示规划，向国家文物局申报了印信台遗址保护展示计划。对胡家花园、陆羽纪念馆进行了修缮维护。完成了天门民歌、天门糖塑国家级传承人和天门渔鼓省级传承人抢救性记录，录制 24 首天门民歌，在央视及“学习强国”中推广天门糖塑。成功申报天门非遗曲艺书场建设工作，落实了天门蓝印花布生产性保护基地。天门渔鼓入选第五批国家级非物质文化遗产代表性项目名录推荐名单。

（2）教育普及全面推广

2018 年以来，积极推动优秀传统文化进校园。每年在全市中小学校开展戏曲进校园 173 场，其中演出 100 余场、讲座 30 余场、辅导和培训 40 余场，每年服务学生近 14 万人次。全市多所学校开设了戏曲兴趣班，成立了学生戏曲表演社团。扎实开展民间队伍培训。组织业务骨干参加了基层非遗保护工作队伍培训。举办了国家级、省级非遗项目培训班 4 期，培训学员 150 人次。

（四）生态环境持续改善，生态振兴增强福祉

1、村容村貌持续改善

（1）扎实推进美丽乡村建设

2018 年以来，按照“突出重点、点面结合、分类推进、整体实施”的原则，2020 年确定了 124 个美丽乡村建设试点村，推进 13 个重点推进类和 34 个示范推进类村庄，77 个整治促进类村庄。市级整合 43 项涉农政策性资金、申请地方债券资金 1.97 亿元。镇村通过资产变现筹资、市场主体投资、成功人士捐资、群众投工投劳等方式筹集资金，保障了美丽乡村建设资金投入。出台《天门市美丽乡村建设项目资金管理办法》和《天门市美丽乡村建设“十不十宜”管理规定》，规范资金使用用途、项目管理流程，明确项目建设负面清单。

（2）持续建设绿色乡村

2018 年以来，大力实施精准灭荒工程和“绿满天门”扩绿提质行动。突出乡村道路绿化、河塘沟渠绿化、房前屋后绿化、坡地荒地绿化，做到应绿尽绿，宜果则果，建设市级绿色示范乡村 124 个，完成造林绿化任务 4.6 万亩，栽植桂花、紫薇、红叶石楠、银杏等苗木 405 万余株。在汉江、汉北河（含皂市河）、天门河，以及引汉灌渠沿线完成造林 6500 亩，栽植意杨、栾树、水杉等苗木 30 余万株。

2、农村人居环境明显改善

（1）垃圾污水厕所“三大革命”取得成效

2018 年以来，持续推进垃圾污水厕所“三大革命”。以农村人居环境整治三年行动收官为契机，开展“百日攻坚”

行动。以“五清一改”为抓手，念好“拆、改、清、补、种”五字诀。持续开展清洁农户“十户联创”活动，全市十户联创清洁农户达到 25 万户，清洁农户比例超过 80%，农村生活垃圾收集率达到 99.54%；选取 10 个村开展农村垃圾分类试点，同期生活垃圾减量合计 832 吨。持续推进厕所革命，2020 年建改完成农户无害化厕所 11218 户、农村公厕 109 座，累计完成 19.97 万户，农户无害化厕所建改完成率已达到 90%；完成天门市乡镇生活污水管网延伸工程，共建成主管网 76.41 公里，入户管网 102.91 公里；新建 20 个乡镇生活污水处理厂试运营合格，总处理规模 2.55 万吨/日。

（2）农村水环境综合整治扎实开展

2018 年以来，持续推进农村水环境综合整治。整合资金 3797.07 万元对天门河沿线 11 个村庄进行重点整治，包括农村生活污水整治工程、河道清淤及生态修复工程和水质自动监测等项目。开展杨家新沟、龙嘴河、谌桥河、天门河拖市段面污染治理。2020 年我市地表水考核断面达标率为 100%。

3、河湖生态逐步恢复

（1）河湖长制全面建立

2018 年以来，扎实推进河湖长制工作。2020 年全市市镇两级河湖长 282 名全年累计巡河（湖）3264 次，发现解决各类河湖问题 1362 件。全面排查摸清农村黑臭水体情况，治理黑臭水体 100 条。完成渡桥湖、周古挡湖、沉底湖 3 个

湖泊的退境还湖工程，累计还湖面积达 3820 亩；华严湖、龙骨湖、北汉湖、肖严湖退境还湖正在稳步推进。天门 2 个河湖、12 个单位 5 个人物入选湖北省碧水保卫战“示范建设成果”榜单。

（2）汉江禁捕退捕工作全面推进

从 2020 年 8 月 1 日起，汉江天门段实施全面禁捕。2020 年，全市 135 艘建档立卡退捕渔船全部上岸拆解，270 名退捕渔民得到了妥善安置；建立了市、镇、村三级禁渔专班全天候巡查和执法部门专项打击整治等工作机制；护渔员队伍已正式组建，61 名护渔员即将进入禁捕管理行列。2020 年立案查处非法捕捞案件 46 起 50 人，依法移交公安部门刑事立案侦察 31 起 35 人，行政处罚 15 起 15 人。

（五）治理体系更加健全，组织振兴稳固发展

1、组织体系更加健全

（1）党的领导全面加强

始终把乡村振兴工作作为首责，认真落实“五级书记”抓乡村振兴工作要求，建立强有力组织领导体系，成立市乡村振兴（美丽乡村）指挥部，由市委书记庄光明任政委，市委副书记、市长杨兴铭任指挥长，相关市领导任副指挥长，对全市乡村振兴工作进行统一指挥、专题研究、协调推进。指挥部下设一办五组（综合协调办公室，产业振兴组、生态

振兴组、文化振兴组、组织人才振兴组及资金项目组)，并增加人员力量，从市委办、农业、组织、宣传、规划、财政等部门抽调近 30 人组成指挥部，统筹推进全市乡村振兴和美丽乡村建设工作。2020 年，多次组织召开市委常委会、市委中心组学习会议，深入学习贯彻习近平总书记关于乡村振兴战略的一系列重要指示批示精神，党中央、省委关于乡村振兴决策部署，学习《中国共产党农村工作条例》《习近平关于“三农”工作摘编》《湖北省乡村振兴条例》等文件，研究讨论全市乡村振兴工作；先后召开全市三级干部会议、市委农村工作会议、市委农村工作领导小组会议，安排部署乡村振兴工作，有效传导工作压力、推动了各项工作任务落地落实。

（2）工作机制建立健全

建立乡村振兴联系点制度。实行市主要领导包片、市领导包乡镇联村制度。2020 年，市主要领导先后 43 次调研乡村振兴战略实施情况；开展全市美丽乡村建设拉练活动 3 次，市四大家领导全程参与、现场点评；乡镇党委书记和有关部门负责人现场讲解。完善乡村振兴督办考评制度。将乡村振兴战略推进落实情况纳入全市党政干部实绩考核内容，建立督导考评机制，保障全市乡村振兴战略推进有力。强化乡村振兴督查，创新完善督查方式，建立 4 个督查专班常态化开展督促指导，及时发现和解决存在的问题，推动政策举措落

实落地。加强乡村振兴宣传工作。在湖北日报等省级主流媒体宣传乡村振兴天门典型 45 篇，在天门日报、天门电视台等平台开辟专栏，专题进行报道，提高群众对乡村振兴工作的知晓度、支持度；党员干部走家入户开展乡村振兴工作政策宣传，并动员村民积极参与、支持村庄建设，共建美丽乡村，在全社会营造共同推进乡村振兴的浓厚氛围。

（3）要素保障落地落实

根据中央和省委 1 号文件精神，结合天门实际，出台了《关于振兴“三农”补短板决胜全面建成小康社会的实施意见》（天发〔2020〕1 号）文件。出台了《市人民政府关于促进经济社会加快发展的意见》（天政发〔2020〕2 号）文件，以抓好重点农产品生产供应和支持农业经营主体壮大为抓手，从支持品牌创建、技改扩规、发展电子商务、参展参会、建设科技创新平台、产业融合、申报专利等方面推动企业做强做优做大，从加强信贷支持、信贷纾困、融资担保等方面加大金融支持力度，从阶段性减免税负、降低用工成本、要素成本、用地成本、物流成本等方面切实为市场主体减负。在“减税降费”影响日益显现、财政收支矛盾异常突出、政府带头过“紧日子”的形势下，市委、市政府持续加大“三农”投入，乡村振兴各项政策都得到了有力的资金保障。2020 年，乡村振兴财政投入为 165884 万元，比 2019 年同期 161573 万元增长 2.7%；全市涉农贷款余额 212.6 亿元，占各项贷款

余额 70%，比年初增长 20.28 亿元、增速 10.54%。

2、乡村治理更加高效

（1）基层组织建设不断加强

2018 年以来，持续选优配强村“两委”班子。制定了《天门市村（社区）党组织书记市级备案管理办法》，加强村主职干部专职化管理，严格落实村党组织书记参加周一例会、公开联系方式和村干部坐班值班，推行村干部“半小时工作法”、社区“一刻钟服务圈”。全面提高副职干部待遇，制定了《村干部绩效考核管理办法（试行）》，激发村干部干事创业热情。落实在岗大学生村官工作报酬和保险待遇，开展大学生村官（选调生）岗位、技能培训，培养推荐进入村“两委”班子。建立了村干部动态调整优化机制。2020 年年调整年龄老化、思想僵化、能力弱化、服务意识淡化村党组织书记 22 名，公开推选 17 名 80 后优秀大学毕业生回村担任村党组织书记，对 2775 名在岗村（社区）干部任职资格进行“政治体检”，清理受过刑事处罚、吸毒等不符合条件村干部 6 人。全面提升村“两委”班子“领航能力”，先后举办村“两委”班子和后备干部、入党积极分子培训班 3 期，市级示范培训村干部 1542 人次，连续两年组织村（社区）党组织书记赴浙江湖州、宜昌学习培训 4 次。加强农村党员队伍建设，将党员发展工作与村干部培养选拔、后备干部队伍建设有机结合，发展贫困村致富能手、农民专业合作社负责

人等党员 198 名。持续整顿软弱涣散村党组织。坚持常态化、长效化整顿软弱涣散村党组织。严格落实“村村走到、村村排查”的刚性要求，组织市“四大家”领导干部走遍全市 621 个行政村（社区），对 2019 年软弱涣散村党组织整顿情况进行“回头看”，继续将 10 个贫困村党组织纳入 2020 年整顿计划，倒排确定软弱涣散村党组织 46 个。每个软弱涣散村安排 1 名市级领导班子成员联村、1 名乡镇（街道）领导班子成员包村、1 名第一书记驻村、1 个市直单位结对。市委对 24 个矛盾突出、问题严重的软弱涣散村实行提级管理，组建 8 个整顿“尖刀班”蹲点调研、解剖麻雀，“一村一策”制定个性化整治方案。优先提档升级软弱涣散村党员群众服务中心 9 个，连续两年大力开展村级党组织“为民服务办好十件实事”活动，有效推动软弱涣散村 50.5 公里通村通组公路建设、27 处泵站水闸维修、33.5 公里沟渠疏浚等民生工程落实落地，切实增强了村党组织的凝聚力、向心力。

（2）高标准建设村级党员群众服务中心

2020 年将提档升级 58 个村级党员群众服务中心纳入市政府十件实事，统一建设主体、统一建筑造价、统一招投标、统一施工管理，按照“一村一景”高标准推动建设。按照“五务合一”标准加强对村级党员群众服务中心的规范管理和综合利用，真正把农村党员群众服务中心建设成培训党员、联系群众、服务乡村发展的“主引擎”和美丽乡村建设的“主

阵地”。

3、“五治体系”不断完善

（1）认识水平逐步提高

2018年以来，广泛开展宣讲活动，组建“两团多队”，通过“线上+线下”的模式，进村入社开展理论宣讲，全年开展宣讲1500多场，受众20多万人。组织开展全市“全面小康奋斗有我”百姓宣讲大赛，引导党员群众以身边人、身边事讲述在脱贫攻坚战场上的典型人物和感人事迹，展示决胜全面建成小康社会的工作成果。扎实开展乡村振兴专题学习，举办专题研讨班2期，不断提升基层干部抓乡村振兴的理论素养和工作能力。将乡村振兴纳入各基层党组织中心组学习和支部主题党日活动，乡镇、村（社区）党组织全年开展乡村振兴专题学习在3次以上。以乡村振兴为课题开展“感党恩，听党话，跟党走”专题调研和宣讲活动。

（2）乡村治理动力增强

2018年以来，深入开展以村民议事会、民主听证会为主要形式的民主决策实践；以自我管理、自我服务为主要目的的民主治理实践；以村（居）务公开、民主评议为主要内容的民主监督实践，引导群众自治组织自我组织、自我管理、自我服务。积极探索基层社会治理的新路径，在全市行政村推进贴心服务、热心调解、用心解难“三心工作法”、在社区推进听群众说事、由群众议事、为群众办事“三事工作法”，

经常性开展“敲门知民情、串门增感情、启门解民怨、守门保平安”的“四门行动”，充分利用社区开放日、村民活动日、支部主题党日活动及群众代表会议、村民议事会、村务监督委员会、红白理事会，商讨辖区内群众关心的大事、难事，切实解决好影响社会稳定的治安问题、影响公共安全的问题、影响民生的突出问题和困扰群众的烦心问题。

（3）法治治理更加高效

2018年以来，持续创建法治文化阵地。创建了5个全国民主法治示范村（社区），打造了6个省级法治文化示范点。妥善化解矛盾纠纷。深入开展涉疫矛盾纠纷集中化解、突出涉稳风险隐患防范化解、矛盾隐患排查化解和重点人员包保稳控等“三大专项行动”，逐一落实包保责任和稳控措施，逐一督促化解。2020年全市进京重点地区涉访为0，荣获全国信访工作“三无”县市；赴省信访80批104人次（2019年同期119批158人次），守住了“六个不发生”的底线。大力开展禁毒反诈专项行动。组织开展“飓风扫毒”专项行动和“肃毒攻坚、禁毒断链”行动，共破获涉毒案件229起；组织开展打击电诈“云剑”2020等专项整治行动，共破获本地电信诈骗案件25起，打掉电诈团伙7个，协外破案33起，抓获电信网络诈骗网上逃犯66人，电诈输出犯罪得到有效遏制。纵深掘进扫黑除恶专项斗争。全市依法打掉涉黑组织2个、涉恶犯罪集团2个、涉恶犯罪团伙46个，侦办九类涉

恶案件 219 起，依法查封、扣押、冻结涉案资产 1.03 亿元，全市立案查处涉黑涉恶腐败和“保护伞”案件 65 人。

（4）德治水平稳步提升

2018 年以来，实施系列宣传宣讲行动，成立新时代文明实践中心宣讲团，围绕学习习近平新时代中国特色社会主义思想、乡风文明、新时代公民道德建设等内容，组织乡贤、身边好人、民间艺人等 25 名宣讲爱好者，以群众喜闻乐见的方式巡回宣讲 162 次。结合全国文明城市创建活动，组织全市万名志愿者走村入户，开展践行文明宣传活动。开展先进典型选树行动，广泛开展文明村镇、十星级文明户、道德模范、天门楷模、天门好人、好婆婆、好媳妇以及最美人物系列评选活动，共评选表彰中国好人 4 名、荆楚楷模 9 名、湖北好人 10 名、市级以上文明村镇 286 个、十星级文明示范户 200 户、市级各类先进典型人物 279 名，在全社会营造出崇德向善的浓厚氛围。持续推进移风易俗行动。充分发挥“一约四会”作用，通过移风易俗宣传广告、墙绘，传承优秀村史、村赋、家训、家规，坚决抵制农村天价彩礼、薄养厚葬、人情攀比等不良风气，试点推行积分制、家庭诚信档案建设等，引导形成诚信道德观。推行文明健康生活方式，宣传垃圾分类知识，进一步提升了乡村德治水平。

（5）平安乡村深入推进

2018 年以来，创新方式夯实平台根基。统筹基层政法、

公安、司法、信访、应急、民政等力量资源，推进市乡村综治中心实体化建设，实行网格化服务管理、公共法律服务、社会矛盾纠纷调解、应急指挥“四位一体”运行。落实“一居一警、一村一辅警”制度，实行村治保主任兼任村辅警，有效发挥警务辅助人员和基层综治组织的最大效能。优化网格化管理。按照“一张基础网格、一支网格队伍、一个信息平台”的“多网合一”的思路，投资170.675万元统一综治网格化平台建设；统一标准划分网格，目前全市划分各类网格4740个，配备了专兼职网格员4034人。加快推进政法智能化“1234”工程项目。投资930.47万元，完成了政法智能化一期建设，统筹推进综治网格化、维稳情报、应急指挥等重点项目实战应用。在全市村（社区）试点推广“智慧平安小区（村）”“智慧平安家庭”建设。加快“雪亮工程”建设，在全市新建1681个视频监控，增加人脸识别监控系统102个，确保实现“全域覆盖、全网共享、全时可用、全程可控”，为常态化、科学化预测预警预防提供有效支撑。

二、重大工程完成情况

围绕“五个振兴”建设内容，天门市在规划期内推进实施七大工程，截至目前具体完成情况如下：

（一）交通基础设施工程

1、交通基础设施工程

加快推进高速公路建设，完善客、货运铁路规划布局，提升汉江天门段河道航运能力，重点建设港口和枢纽工程。

2018 年以来，全力建设武汉经天门至宜昌高速公路，武汉至当阳高速公路中洲至天门城区段和天门城区至沙洋段共 94 公里。建设沿江高铁天门段 40 公里，启动天门城区至九真高铁站轻轨交通规划；建设天门港天门工业园港区疏港铁路 12 公里。汉北河万台至严家三湾段航道整治工程，汉北河万台至多宝段航道改建工程共 85.2 公里。天门港竟陵港区综合码头工程新建 4 个 500 吨级泊位，天门港多宝港区综合码头工程新建 2 个 1000 吨级泊位，天门港卢市港区水陆李综合码头工程新建 2 个 500 吨级泊位。建设沿江高铁天门综合交通枢纽，建设天门通用机场，迁建天门市中心客运站，建设拖市、净潭、岳口、多宝等五级客运站，建天门物流配送中心、天门市货运铁路天门东站物流中心、天门市岳口工业园物流园区、武汉玲莉天门物流园和江汉物流园区。交通基础设施呈现水陆空立体化格局。

2、构建完善“八纵八横三环”干线公路网

纵一线：杨秀至天门工业园公路；纵二线：天门火车站至彭市公路；纵三线：随岳高速公路天门段；纵四线：240 国道天门段；纵五线：火门口至张港公路；纵六线：杨家峰至张港公路；纵七线：向湾至兴隆水利枢纽公路；纵八线：

234 国道天门段；横一线：311 省道天门段；横二线：沪蓉高速公路天门段；横三线：新民村至杨湾公路；横四线：武汉至当阳高速公路天门段；横五线：345 省道天门段；横六线：348 国道天门段；横七线：天门工业园至兴隆水利枢纽公路；横八线：沿江公路；内环线：天门市城区的快速交通环线，由东环线、南环线、西环线和北环线构成，环线里程全长约 36 公里；中环线：串联卢市、马湾、横林、天门高新园、岳口、汪场、渔薪、佛子山、石河和九真，形成一个涵盖天门城区 20 公里范围内乡镇的重要辐射圈，环线里程全长约 115 公里。全市“八纵八横三环”干线公路网格局基本形成。

3、推进“四好农村路”建设工程

（1）按照《规划》目标，2018 年以来年，建成 1500 公里美丽农村路，每年创建了一批四好农村路示范乡镇。

（2）提档升级工程。按照路面不低于 5.5 米、路基不低于 6.5 米的标准，对农村公路进行提档升级共计 650 公里。

（3）提高农村公路养护资金补助标准。进一步加快农村公路安防工程“455”工程建设，完成农村公路安防建设 2000 公里。改造现有通客车农村公路四、五类危桥 133 座，共 3837.43 延米。一是养护方面的地方配套资金，列入了财政预算。每年按省农村公路养护资金投入比例，同等配套地方资金。二是提高农村公路养护资金比例，从县道 7000 元/公里·年、乡道 3500 元/公里·年、村道 1000 元/公里·年

补助标准，提高到县道 10000 元/公里·年、乡道 5000 元/公里·年、村道 2500 元/公里·年的补助标准，增量资金地方同等配套，用于农村公路大中修工程及小修保养项目。三是积极争取市级财政资金，用于农村公路贫困村公路建设、软弱涣散村公路建设及危桥改造项目。四是实行政府统一采购，由专业化队伍实施道路安防工程。我市农村公路安全生命防护“455”工程，采取政府采购材料，专业机械设备及施工单位，实施安防工程，实现全市县、乡、村道安防工程全覆盖。

（二）天门农产品精深加工工程

1、天门市农产品工业园

发展壮大占地 26.1 平方公里的天门工业园农产品加工园区，完善园区功能，推动龙头企业向园区集中，培育果蔬饮料、名优水产养殖、畜禽养殖、蔬菜大棚、苗木花卉、棉花、粮油食品等农产品加工产业集群。

推进以湖北天门市天海龙休闲产业园为龙头的农产品加工园区建设，打造集种植、养殖、农产品加工、通用航空、休闲旅游于一体的省级农业产业化龙头企业，提升园区加工能力。支持流转土地 1.5 万亩，合作种植面积 2.4 万亩，发展社员 1200 人，建有 3500 平米智能育秧工厂、7000 平米智能化连栋温室大棚。投资 2.7 亿元打造海龙岛休闲旅游观光基地，占地面积 3000 亩。建有占地 1.2 万平方米的现代化粮食加工厂。

推进以湖北红日子农业科技有限公司和天门市鑫天农业发展有限公司这 2 家公司为龙头的天门市蔬菜现代农业产业园建设。以张港镇、多宝镇 13 万亩耕地为核心，辐射带动蒋湖农场、拖市镇、渔薪镇、蒋场镇、黄潭镇、竟陵办事处、岳口镇等七个乡镇，带动总面积约 30 万亩。基地生产的“和玉”牌系列花椰菜，通过农业部“绿色食品”和“农产品地理标志”认证，获得“湖北名牌”、“湖北省著名商标”、“湖北十大名牌农产品”等荣誉。红日子公司“北极源”商标被湖北省工商局认定为“湖北省著名商标”。

2、粮食深加工项目

进一步支持庄品健集团做大做强做优，整合现有粮食加工企业，建设庄品健集团产业园，开发“庄品健”有机大米深加工系列产品。加快推进象屿油脂大豆油深加工技改项目、中储粮油脂加工项目。

3、粮油烘储中心建设项目

2018 年以来，在石河、九真、佛子山、麻洋、彭市、横林等粮食主产乡镇建设标准化烘储中心 20 个，年烘储粮食、油料 30 万吨，粮食烘储能力明显提升。

4、油脂生产和废弃物加工建设项目

2018 年以来，中储粮在天门工业园建设 500 吨/日菜籽轮榨生产线项目；诚鑫化工建设年处理油脂（大豆、菜籽、棉籽下脚料）60 万吨深加工项目。

5、休闲食品加工项目

天门天线宝宝有限公司休闲食品生产项目、台湾（天门）松之乡食品加工项目、湖北佳佳旺糖果果冻饼干生产扩规项目。

6、水产品加工园区

以天门工业园为主的水产品加工、水产饲料生产的渔业加工园区，加速渔业产业化、渔业现代化进程。一是发展小龙虾加工，以张港鑫天农业和工业园湖北启勋为龙头，整合天门市小龙虾加工。二是以复兴食品加工厂为主的分割鱼、鱼糜制品、醉鱼、鱼罐头、水产休闲食品等大宗常规水产品加工项目。三是以戴克森生活发展有限公司和格莱兹食品加工有限公司为基础，兼并、重组及引进资金和技术，生产鳝鱼、刁鱼、鳊鱼、泥鳅、鳙鱼、鲤鱼等特色。

7、生猪屠宰和深加工项目

2018 年以来，加快推进鑫福食品有限公司在天门高新园新建生猪定点屠宰和禽类深加工项目，年产能生猪 15 万头宰杀并深加工家禽 300 万羽。

8、蛋品深加工项目

2018 年以来，支持全盛禽蛋贸易公司、仟仟鹤源食品有限公司扩大生产规模，引导禽蛋类加工企业扩规上档。依托全市现有蛋鸭、蛋鸡养殖规模，打造集禽蛋和鸭产品生产、收购、加工、出口于一体的畜产品出口创汇龙头企业，2020

年，全市集约化标准化蛋鸡和蛋鸭养殖生产规模达到 1500 万羽和出口创汇额达到 1200 万美元。

（三）休闲旅游精品工程

积极发展乡村休闲旅游。2018 年以来推动建设以茶圣故里园、中国茶城、佛子山火门山茶观光体验园、石家河遗址公园、石家河遗址文化旅游区为功能主题的文化体验旅游项目，重点建设以北湖生态文化公园、汉江滨江沙滩旅游带、张家湖国家湿地公园、多宝汉江沙海综合游乐区、皂市全域旅游、天门民国水镇、杨家新沟带状公园为主体的水乡生态旅游项目，打造南湖农耕文化公园、天海龙田园综合体、黄潭七屋岭乡村旅游片区、杨林方舟楚文化风情街等一批精品乡村休闲旅游项目。有效推动了推进现代农业与农耕体验、餐饮、教育、文化、康养、体育等产业深度融合发展。

（四）一二三产融合试点工程

加快农村一二三产融合新模式。2018 年以来，以武汉红日子食品有限公司试点，建设形成“农业+蔬菜深加工+物流仓储+线上电商营销”的三产融合模式；在天海龙现代农业有限公司试点，建设形成“农业+有机稻深加工+休闲旅游+航空培训”的功能拓展型三产业融合模式；在石家河华丰农业合作社试点，建设形成“农业+稻制品深加工+农田托管服务”的内部融合模式。持续扩大建设一二三产融合基地，先后支持麻洋天海龙、岳口南湖丰水湾、皂市长寿山、石家河古文化遗址、石家河北港湖田园综合体、多宝沙滩、黄潭千

菊岛、蒋场-汪场中药材、干驿松石湖”一二三产融合试点基地建设。三产融合布局进一步优化，有效促进农村生产、加工、旅游、生态等行业聚集发展。

（五）特色小镇建设工程

按照全省“四化同步”、城乡一体化发展要求，着力打造以生态农业为特色的产业体系，围绕贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，坚持“工业引领、生态优先、环境升级、民生为本”的思路，坚持产城融合、特色立镇，积极探索“特色小镇”建设模式，争取把天门南湖生态农业小镇打造成全省乃至全国闻名的特色小镇。

分批分类创建一批特色小镇项目。2018年以来，根据各地资源特色，谋划了竟陵陆羽茶文化特色小镇、中国天门时尚服装特色小镇、岳口新南湖未来科技农业小镇、九真天门市高铁小镇、九真服装城、华中渔网城、华中药材重镇建设、皂市长寿山冰雪生态度假小镇、天门（沉湖）民国水镇、石家河上古文化小镇、多宝沙滩运动休闲小镇、杨林“竟岭小镇”项目、净潭状元文化国学小镇、马湾电商小镇、干驿天东文化特色小镇、张港滨江文化小镇等特色小镇建设项目。天门市岳口镇被评为第二批全国特色小镇（2017年度）、天门市多宝镇被评为湖北省第二批特色小镇（2018年度）。

（1）完善工作机制。天门市党代会、人代会将天门南湖生态农业小镇建设写入市委、市政府工作报告，明确了天门市“一城四湖”发展战略。成立了天门南湖生态农业小镇

建设指挥部，由分管城建、土管工作的市委常委任指挥长，人大、发改委、国土、规划、住建等部门作为指挥部成员单位，定期召开推进会议，研究部署项目建设。岳口镇党委书记任南湖生态农业小镇建设副指挥长，组建了南湖生态农业小镇工作专班，安排专人负责征地拆迁、矛盾协调、招商引资等工作。

（2）明确发展定位。突出绿色、生态、有机特色，大力发展特色产业，推动一镇一品发展，精心打造生态农业旅游业，南湖生态农业小镇在考虑吸纳天潜沔游客的同时，重点开发大武汉地区尤其是武汉城区的游客市场。因此，一是特色产业定位，即引入太空农业（未来科技农业），开发独特的隐士梦休闲农业产品；二是特色文化定位，即以侨乡为媒介和平台，引入世界农耕文化，创新农耕文化内涵和体验；三是特色生活方式定位，即打造耕读十乐、阡陌隐修、花田创意等独特的生活方式；四是特色景观定位，即打造农业化的园林景观和新荆楚风格的建筑景观；五是复合之路定位，即将第一产业与第三产业结合打造复合型的“四次产业”，将新农耕文化、茶文化、民间曲艺文化、传统文学和岳口的明清商务会馆文化有机复合，构建多元的文化体系，创造丰富的文化体验。六是运营模式定位，即建立发展基金、采用资金众筹、分块分期开发等模式经营。以十丰生态农业科技示范园为依托，大力发展生态农业培育具有区域引领作用的现代农业综合体。

（3）落实规划布局。坚持“以文为魂、以水为脉、以

绿为韵、以人为本、以业为先”的城市发展理念，强化规划的高度、精度、深度，推进紧凑式、组团式、均衡式发展，构建绿水相融、处处皆景的生态农业小镇。以“城市开发边界、永久基本农田和生态保护红线”为底线，切实增强系统思维，统筹地上与地下、功能与形象、新区与老城，综合考虑城市功能定位、历史文化等多重因素，充分运用省级“多规合一”试点成果，全面优化功能布局 and 空间结构。力争使南湖生态农业小镇建设定位科学、布局合理、特色鲜明、功能完善。

（4）资金保障充分。充分发挥天商联合会平台作用，坚持引资引技引智引才并重，全面对标对接武汉综合自贸区建设，进一步完善促进开放发展的政策措施，引导社会资本参与天门南湖生态农业小镇建设。

（5）发挥交通优势。天门南湖生态农业小镇临近随岳高速、S213 省道，距离武汉城区约 1.5 小时车程（高铁 30 分钟），对外交通便捷。围绕建成武汉城市圈西部和江汉平原区域性交通枢纽城市，着力构建外环连通、内外畅通、公铁水管联运的综合运输通道。推进汉江港区建设，加快货运铁路站场和物流通道建设。全面完成荷沙线、大天线、汉宜公路改造升级。打造便捷合理的水陆交通运输网。

（六）天门市“四个三”重大生态工程

1、农村厕所革命

2018 年以来，扎实推进城乡厕所“四个一批”工程（新

建一批、改造一批、提升一批、开放一批)。截止 2020 年底,完成全市农村厕所无害化建改 19.7 万座,农村公共厕所改造 591 座,城市公共厕所 41 座,乡镇公共厕所 126 座,交通厕所 7 座,旅游厕所 8 座,率先完成省布任务,全市农户卫生厕所普及率达到 85%。

2、乡镇生活污水治理

2018 年以来,进一步加快推动城镇污水管网向周边村庄延伸覆盖,积极落实集中加分散的污水处理模式,在人口相对集中的村庄加快污水处理站建设,实现污水治理集中达标排放。

(1) 积极谋划项目

按照乡村和城镇同步实施、分类推进、全域治理的原则,我市积极谋划乡镇生活污水治理项目,拓宽融资渠道,创新采用 PPP 模式运作,计划总投资 5.43 亿元,对全市 20 个重点乡镇建设生活污水处理厂,配套建设 23 个乡镇配套生活污水收集管网 339 公里,建成后全市各乡镇生活污水日处理能力达到 2.55 万吨,覆盖全市 97 个行政村。

(2) 推进项目建设

按照系统实施、分年推进的思路,加快推进乡镇生活污水治理项目建设进度。截止 2020 底,完成投资 6.82 亿元,其中厂站投资 1.7 亿,管网投资 5.12 亿。全市 20 个新建乡镇污水处理厂已全部完工,进入正式运行,总处理规模 2.55 万吨/日。乡镇生活污水治理项目累计完成管网 541.2 公里,

其中一期工程（天门市乡镇生活污水治理工程）于2017年开工建设，2019年9月完成竣工验收，共建成主管网183.1公里，入户管网109.7公里。二期工程（天门市乡镇生活污水管网延伸工程）于2019年开工建设，于2020年8月完成竣工验收，共建成主管网76.4公里，入户管网102.9公里，存量管网改造3.1公里。2020年开展乡镇生活污水三期工程（天门市乡镇生活污水补短板工程），拟投资0.9亿元，完成污水主管网26.7公里，入户管网53.2公里，目前三期工程竣工验收工作已完成。

（3）加强项目监管

一是强化政府监管。2019年5月，积极出台《天门市城镇污水处理厂运行监督管理办法》（天政规〔2019〕1号）及《天门市城镇生活污水处理费征收使用暂行办法》（天政规〔2019〕2号），为我市城乡污水监管提供依据。不定期组织污水处理行业安全生产工作检查，发现问题现场下达整改通知书、确定整改责任人及整改时限，严格落实整改要求。加强污水处理设施污泥产生到处置全过程监管，严格执行污泥转运“联单制”，实现污泥产生、运输、处置的全流程监管。

二是创新监管方式。强化科技应用，建设在线监测系统，提升监管信息化水平。全市城乡生活污水处理厂已实现在线实时监控、视频监控、水质水量在线监测等功能，污水处理厂进出水COD、BOD、氨氮、总磷、总氮、SS、处理水量、脱泥量及回用水量等数据实时上传至“智慧住建”平台及湖北省乡镇生活污水治理信息系统。通过在线监测系统，及时

发现污水处理厂运行问题，同时水质水量的实时监测可作为污水处理服务付费依据。

三是发挥行业监管作用。委托专业监管机构协助，不断提高监管效率。委托第三方专业机构编制绩效考核工作方案，设置考核指标，编制考核报告等工作，提高了绩效考核工作的专业性、技术性。充分运用考核结果，提高了政府资金的使用效率，进一步避免廉政风险，确保了项目绩效考核工作“公平、公正、公开”。

3、精准灭荒工程

2018 年以来，逐步实施绿满天门扩绿提质工程，大力推进四荒地造林绿化，加快发展高效林业，2018 年全市完成造林绿化任务 3.14 万亩，2019 年完成造林绿化任务 6.43 万亩，2020 年完成造林绿化任务 4.6 万亩，“绿满天门”扩绿提质行动成效明显，全市宜林荒地基本得到绿化。成功创建 2 个省级森林城镇，25 个省级绿色示范村，我市启动创建一批国家级森林乡村，为美丽乡村建设提供典范。

4、推动城乡生活垃圾无害化处理工程

不断提高农村生活垃圾收集率，完成城乡生活垃圾分类试点。按照“户分类、组保洁、村收集、镇转运、县处理”的工作模式，建立科学的技术支撑体系、城乡一体化管理体系、资金筹措与分担体系。建立城乡生活垃圾合作运营体系，探索城乡建筑、餐厨等垃圾处理新模式，健全农村旅游垃圾处理长效机制。

（1）建立健全农村生活垃圾收运处置体系

我市于 2016 年完成农村生活垃圾收、运、处体系建设，并于 2017 年通过省级验收。其中收集按 5 户 1 大桶 1 户 1 小桶，全域配置 6.4 万个大桶 32 万个小桶，按 80-100 户共配置 3507 名村级保洁员，并按 1 人 1 车配置了板车和作业工具。运输按每年 1770.8975 万元外包给天门启洁城市服务有限公司，公司全域共配置 2843 个勾臂箱，95 台勾臂车，20 台转运车，4 台渗滤液收集车（其中 2021 年增加 2 台），维修车和巡查车各 2 台，车厢可卸式压缩车 2 台套。市级按 1 镇 1 站共建 26 个垃圾中转站，另建 3 个区域站和 2 个春节应急站。处置按每天 550 吨，每吨 59.6 元外包给天门净源生物科技有限公司。运行费用采取市级挑大头，镇、村、农户共同负担的方式。其中市级负担 3507 名保洁员 50% 即每月 300 元工资（每年 1262.52 万元），负担运输和处置全额费用 2967.3675 万元，负担每年 600 万元考核奖补费用；镇、村负担保洁员工资 25% 即 631.26 万元，负担保洁员作业车辆及工具，负担 5 户 1 大桶 1 户 1 小桶费用 1280 万元，负担 2300 个集并点建设费用 920 万元；农户按谁产生谁负责的原则，每户每年负担 60 元村庄保洁费用（主要用于保洁员工资）。日常运行我市采取全市一盘棋，统一实行“户分类收集—组清扫保洁—村收集集并—镇压缩中转—市集中处理”的运行模式，并构建市对镇、镇对村、村对“三员”（即村专管员、箱管员、保洁员）的三级督查考核机制，形成市、镇、村三级各司其职，合力推进的工作格局。

（2）规范整治非正规垃圾堆放点

根据（鄂建办〔2020〕1号）文件要求，对市域原非正规垃圾堆放点进行3次回头看，确保不发生反弹。一是严密组织复核。市统筹办为确保非正规垃圾堆放点不发生问题反弹，将各地共28个非正规垃圾堆放点纳入季度检查的必检项目，另要求各乡镇每月实地查看，做到了严格巡查、不漏一处。二是把控复核效果。根据复核，我市28处非正规垃圾堆放点已全部整治到位，没有发现垃圾回流、渗漏污染等问题。其中24处已植树种草，4处已进行无害化处理并用于其他建设，做到了“零反弹”。三是完善工作台账。按照建办村〔2017〕2号文件要求，依据复核的情况，市统筹办派专人负责在全国非正规垃圾堆放点排查信息系统部分数据进行了完善，确保了数据的完整性、及时性和准确性。

（3）推进农村生活垃圾分类示范建设

充分总结前两年农村垃圾分类试点工作经验，今年在已建成5个垃圾分类省级示范村基础上，再建10个垃圾分类省级示范村。一是广泛开展宣教活动，利用发放宣传画册，采取有奖问答方式进村入户进行垃圾分类的宣传、讲解。同时给每名巡检员配置一个车载喇叭，进行垃圾分类宣传。二是深入开展垃圾分类试点村建设，按“二次四分法”开展垃圾分类试点。今年上半年农村餐厨垃圾日收集量0.45吨左右，沤肥池收集易腐垃圾约27吨、回收有毒有害垃圾约150公斤，农村已启动的10个试点村同期生活垃圾减量合计522吨。三是启动垃圾分类省级示范村建设，按照省城乡垃圾无

害化处理工程建设指挥部决定在全省开展垃圾分类示范村创建活动要求，对准目标、对照标准、加强宣传、下足功夫、协同发力，扎实有效地推进省级垃圾分类示范村创建工作，在黄潭、小板各选 4 个村及杨林 2 个社区共十个村庄，开展垃圾分类省级示范村创建，计划投入 300 余万元，目前已完成方案拟制，待市批复后立即投入建设。

（七）市政公用设施工程

1、电网升级改造工程

2018 年以来，积极推进农村进行电网升级改造，升级美丽乡村试点等农村电网设施质量。2020 年底，全市农村实现智能电网全覆盖。

2、清洁能源建设工程

2018 年以来，重点推进农村天然气基础设施建设。我市于 2014 年开始谋划在乡镇开展天然气建设，通过招投标形式，分别与四川自贡华燃和天门中燃签订特许经营协议，授权其在我市 24 个乡镇开展管道天然气建设：华燃公司负责西片 13 个乡镇：黄潭镇、白茅湖、汪场镇、岳口镇、渔薪镇、蒋场镇、蒋湖（不含白湖分场）、张港镇、九真镇、石家河镇、拖市镇、佛子山镇、多宝镇，中燃公司负责东片 11 个乡镇：皂市、小板、干驿、马湾、横林、彭市、麻洋、净潭、胡市、多祥、卢市。在规划引导方面，先后于 2013 年编制完成了《天门市城市燃气专项规划》（2013-2020）、2015

年编制完成了《天门市乡镇天然气发展规划》(2015-2030),有计划推进天然气建设进程。在组织保障方面,成立了乡镇天然气建设领导小组,由分管副市长任组长,发改委、住建局等部门和各乡镇主要负责人参加,加强对燃气工作的领导,建立健全燃气管理工作机制,协调推进各区域内的“气化乡村”工作。

推进乡镇天然气“村村通”。2019年底,实现了乡镇镇区天然气管网全覆盖并通气,在镇区完成建设的基础上,推进天然气管网由镇区向周边村组延伸。2020年底,全市已实现273个村组通气(中燃公司226个行政村,通气114个;华燃公司314个行政村已通气159个)。

2020年底,全市总通气村庄347个,村庄通气率64%。

3、农村饮水提质增效工程

2018年以来,逐年落实天门市农村供水技术提升工程、新建城乡一体集中供水工程、改扩建供水工程、管网延伸工程,三年累计解决50万农村居民饮水问题。

4、智能化建设工程

逐步完善“数字乡村”工程建设,提高乡镇光纤接入,推进乡镇网络提速降费,和5G网络建设,基本建立乡村信息化服务体系。

一是乡镇和行政村均已实现光纤宽带通达和4G网络全

覆盖。2020 年底，除城区 3 个街道办事处外，全市 23 个乡镇和 512 个行政村及所有自然村均已实现光纤宽带通达和 4G 网络全覆盖。并且所有乡镇和行政村已具备千兆光纤入户的接入能力。

二是网络普及率显著提升。全市 23 个乡镇和 512 个行政村杆线光缆总长度达到 6.5 万公里，接入端口数 60 万个，宽带用户数 24.7 万户，宽带普及率达到 30%；手机用户数达到 55 万户，移动 4G 用户数达到 38 万户，4G 网络普及率达到 50%。

三是持续加快乡镇 5G 网络建设。2020 年底，在城区已建成 398 个 5G 基站并开通服务，城区基本实现连续覆盖。5G 用户达 16.4 万户。今年全市一期规划建设目标为新建 379 个 5G 基站，其中乡镇镇区 272 个，每个乡镇均有建设任务，岳口 28 个、工业园 20 个、皂市 15 个、渔薪 13 个等。今年 7-8 月份开始实施，年底完成基站建设任务。

四是持续实施信息扶贫工程。2020 年按照“通信运营商最大让利，政府补贴 180 元，用户自出 60 元”的政策补贴方案执行，让全市建档立卡贫困户持续享受 100 兆光纤宽带和高清互动电视，确保符合接入条件的贫困户做到应接尽接和信息扶贫项目政策延续性。全市建档立卡贫困户接入宽带用户数符合条件的达 18275 户，占比 66%。除了部分贫困户或特殊群体无安装使用条件外，做到了应接尽接。

五是持续做好电信普遍服务试点项目。364 个试点行政村和 1582 个自然村的宽带网络升级改造工程均已通过竣工验收，已进入网络稳定运行维护期。2020 年底，电信普遍服务试点项目试点自然村 24 个 4G 基站已完成建设并通过初步验收。2021 年申报电信普遍服务试点项目试点自然村 22 个 4G 基站建设目标，我市偏远地区光纤宽带和 4G 网络解决最后一公里问题将基本解决。

三、重大行动和任务完成情况

围绕“五个振兴”建设内容，天门市在规划期内实施九大行动和任务，截至目前具体完成情况如下：

（一）农业现代化发展行动

1、优质粮油工程

实施“中国好粮油”行动计划，培育打造“荆楚好粮油”。实施“优质粮食工程”，按照“田成方、土肥沃、沟紧连、路相通、林成网”标准，建成以华丰、惠丰合作社为载体，在丘陵片粮食主产区成 15 万亩高标准农田高产高效粮食生产示范区。实行高产高效创建与高标准农田建设结合，实现良田、良种、良法、良机、良制“五良”配套种植体系。推广农业物联网技术，粮食生产全程智能化管理。建设粮食产业加工园，支持深加工企业发展。实施农村粮食产后减损安全保障工程，减少粮食生产损失。

2、农业机械化提升工程

加强与湖北省工程项目对接，认真落实农机装备产业转型升级工程、全程机械化示范创建工程、农机化基础设施条件改善工程、农机农艺农事农信融合发展工程、农机经营主体服务能力提升工程和农机行业人才队伍素质提升工程等。持续创建“五有”型农机合作社。

一是打好基础，推动全程机械化示范健康发展。强化农机科技应用，集中优势资源，加强新技术新机具推广，大力开展主要农作物生产全程机械化模式攻关，稳步推进农机社会化服务体系规范化建设。

二是选准主体，切实提高农机服务规模效益。始终把农机专业合作社作为全程机械化作业服务的主体，一方面坚持实施农机专业合作社“增量提质工程”，指导合作社做到“四有十规范”，增强实力；另一方面，采取多种措施，扶持农机专业合作社发展，农机专业合作社成为推进主要农作物全程机械化示范建设的主力军和生力军。以华丰、谷丰湾、九鼎等合作社为依托，建立了20万亩水稻全程机械化示范基地；以曙光、志鹏等合作社为依托，建立了2个万亩小麦全程机械化示范基地；先后依托各合作社建立了不同作物的全程机械化示范基地和园区。我们充分发挥示范社的技术、装备、管理优势，把合作社作为宣传政策的培训班、先进技术的推广站、新式机具的展示场，带动周边种田大户和村民实现规模种植。拖市鸿远农机合作社种植土豆1万余亩，作为“上好佳”、“可比克”土豆原料生产基地，带动周边镇村，

形成连片土豆种植 5 万亩；多宝依托合作社，实施花生全程机械化种植，仅多宝镇常年种植花生近 6 万亩。在全市范围内基本形成了“一镇一品”、“一社一品”农作物生产机械化和种植规模化的发展趋势。

三是突出特色，努力提升农机化水平。主动试水，大胆创新，积极探索农机与农艺、农机化与信息化的深度融合之路。鼓励农机合作社引进购买高性能、高效率农业机械，如自走式高地隙喷杆式喷雾机、无人机、大功率拖拉机、半喂入收割机、纵轴流收割机等，在耕整、植保、收获三方面突出高质量、高效率。针对主要农作物精少量播种、高效植保、秸秆还田等农机农艺融合短板，主动调整布局，主攻薄弱环节，开展对比试验示范。总结形成反旋秸秆还田、机条播工艺路线，正旋秸秆还田、机条播工艺路线，深耕翻秸秆还田、机条播工艺路线，旋耕施肥播种机（正旋、反旋）工艺路线。

四是广纳人才，提高农机干部队伍素质。按照农机体系发展需要，广泛招纳农机技术人才，有计划的吸收热爱农机化事业、年轻有为、勇于奉献的大学生充实到农机推广应用一线；组织现有农机人员进行知识更新学习，进一步提高农机人员的业务素质。

3、智慧农业引领工程

积极与科研机构、科技型企业等机构深度合作，引进和开发名特优新品种。打造一批数字农业示范样板，推动农业科技园建设，建设现代农业生产科技展示馆、教育培训、推

广中心及特色农产品展示大厅。湖北四海生态农业有限公司获得市级智慧农业基地建设工程。

4、新型农业经营主体培育工程

实施新型农业经营主体培育工程，鼓励通过多种形式开展适度规模经营。培育新型农业经营主体成为建设现代农业的骨干力量，实施新型农业经营主体培育工程，培育发展家庭农场、农民专业合作社、农业龙头企业、社会化服务组织和农业产业化联合体等。截至 2020 年底，全市现有家庭农场 2067 家，农民专业合作社 3151 家，其中国家级示范社 12 家，省级示范社 30 家，市级示范社 200 家，省级示范家庭农场 32 家，市级示范家庭农场 153 家。2018 年底，我市被农业农村部确定为全国首批 30 个农民专业合作社质量提升整县推进试点单位之一，2020 年底试点工作圆满结束，2021 年 2 月《中国农民合作社》杂志刊登了我市试点工作经验。新型农业经营主体已成为我市农业增效、农民增收、现代农业发展的主力军。

（1）出台政策，促进主体高质量发展。一是将新型农业经营主体发展情况纳入镇域经济年终考核范围。市人民政府印发了《天门市 2021 年镇域经济发展考核办法》（天政发〔2021〕3 号），将高质量合作社建设、市级示范社建设以及市级示范家庭农场建设情况纳入 2021 年我市镇域经济发展考核内容，以发展高质量合作社为主要考核目标，一边发展高质量合作社，一边注销“空壳社”“休眠社”等，促进我

市的农民专业合作社高质量发展。二是对新认定的市级以上示范社和示范家庭农场给予奖励。出台《关于支持实体经济高质量发展的意见》（天政发〔2021〕7号），意见提出，支持品牌创建，对新认定的国家级、省级农民专业合作社示范社、省级示范家庭农场分别奖励20万元、5万元、2万元，市级农民专业合作社示范社、市级示范家庭农场分别奖励3000元。三是助推合作社开展品牌创建。市人民政府出台《关于支持实体经济实现高质量发展的若干意见》，对获得“有机农产品”“农产品地理标志”“绿色食品”“无公害农产品”合作社分别给予奖励。2019年全市6家合作社完成“三品一标”认证，获得奖补共计24万元。至此，全市共有13家合作社获得“两品一标”认证，40余家合作社注册了商标，有效提升了我市合作社农产品附加值和市场竞争力。

（2）给予扶持，兑现奖补资金。一是开展项目扶持。对合作社在农产品保鲜冷藏库及仓储设施建设方面给予项目扶持，引导合作社强化配套设施建设，提升了合作社生产效率和经营效益。2019年对12家农民专业合作社在农产品保鲜冷藏库设施建设、仓储设施建设方面给予奖补120万元。2020年对11家农民专业合作社在农产品保鲜冷链设施建设方面给予奖补470万元。二是兑现奖补资金。市人民政府每年出台相关政策文件，对符合条件的合作社给予奖补。2019年对21家合作社在新建钢构大棚、推进品牌战略、鼓励发展电子商务以及参加各类展会等方面给予财政奖补，其中3家合作社新建钢构大棚按照投资总额的30%进行奖补，18家合作社奖

补 106.4 万元。2020 年对合作社获得绿色食品认证、无公害农产品认证以及参加各类展会等方面给予奖补，12 家合作社共计奖励 27.2 万元；对 2020 年新认定为国家级、省级农民合作社示范社以及省级示范家庭农场的主体奖补共计 100 万元。三是开展贷款贴息扶持。摸底农民合作社和家庭农场贷款情况，并上报省农业农村厅，根据省厅资金安排，对我市合作社和家庭农场开展贷款贴息扶持。我市申报 2021 年新型农业经营主体贷款贴息项目的农民合作社有 26 家，申报贴息额 48.2 万元，家庭农场有 16 家，申报贴息额 24.7553 万元。

（3）部门引导，增强合作社辐射带动力。一是社会化服务引领小农户发展。组织农民合作社在全市开展农业生产社会化服务工作，2019 年我市有 51 家农民合作社参与农作物病虫害统防统治、低茬收割、秸秆离田利用、深耕深翻等农业生产社会化服务项目，获得资金 619.72 万元，服务农户共计 11732 户。二是产业扶贫带动贫困户脱贫。市人民政府办公室印发了《天门市 2019 年农业产业扶贫奖励扶持办法》，整合资金 650 万元，作为产业扶贫奖励扶持资金，引导农民合作社通过吸纳务工、订单生产、代种代养、土地流转等方式带动贫困户脱贫，增强新型农业经营主体带动能力，提升贫困户自我发展能力，拓宽了贫困户稳定增收渠道。截至 2020 年 4 月，全市参与产业扶贫的合作社 391 家，带动贫困户 4515 户。三是金融支持带动贫困户脱贫。我市出台政策，开展以“户贷户用、户贷社管、6%分红、财政贴息”

为核心的金融精准扶贫信贷业务，鼓励农民专业合作社带动贫困户脱贫，目前，我市已有 67 家新型农业经营主体成为天门市产业扶贫结对新型农业经营主体，获得金融贷款共计 9310 万元，享受财政贴息贷款，带动贫困户 1862 户，贫困户获利 558.6 万元。

5、供销合作社培育壮大工程

深入推进供销合作社综合改革，积极申请“供销合作发展基金”和“强化基层社合作经济组织属性”专项试点。重点培育多宝供销社、麻阳供销社等标杆基层社；推进改造横林供销社等薄弱基层社；新建汪场村供销社、赵台村供销社 2 个村级基层社数量；新增基层社社员数量不断增加，2020 年社员人数达到 886 人。全市合作社机构和社员规模大幅提升，夯实了农业发展基础。建立社有企业，培育天门社有企业特色品牌，拖市绿丰合作社商标（元淼）、汪场三花合作社商标（荆宣）、岳口京晟合作社商标（京榜）等合作社成为天门地区商业品牌。

进一步完善合作社培训制度。完善机关管理规定、项目建设规定、理论学习相关制度每年组织开展植保无人机统防统治、土地托管、测土配方施肥、高产大豆示范试验培训、服务 300 人次以上。

推进市联社加快推进市供销合作社体制改革，构建起联合社机关主导的行业指导体系和社有企业支撑的经营服务体系，形成了社企分开、上下贯通、整体协调运转的双线运

行机制。

一是实行社企分开。市联社成立了资产管理委员会，负责全市范围内供销合作社的行业管理、政策协调、资产监管、教育培训、项目资金的争取与管理等职能。搭建了资产营运和投融资平台。以市供销社总公司为平台，负责社有资产的营运和投融资管理，加大租金收缴力度，管理和利用力度，财务审计监管力度，保证了供销社资产保值增值，初步建立了“社资委+平台公司+社有企业”的资产管理体制。

二是积极开放办社。市供销社总公司作为投资管理平台，近些年，采取开放办社的办法，联合社会上有影响的农业服务类企业，兴办了天门龙晟农资物流配送、天门供销宇兆农业、天门供销农业服务等公司，及大地增强了供销社的服务能力和社会影响力。

三是加强监事会工作。进一步健全组织机构，2015 年经市编委批准，恢复了监事会，设立了监事会办公室，配备了专兼职人员开展工作。完善工作机制，在供销社基本制度基础上形成监事会工作制度、监事会议事规则等工作机制。

6、小龙虾产业化重点工程

（1）良种繁育工程

2018 年以来，建成 5 个小龙虾连片稻田生态自然繁育示范基地，推广稻田生态繁殖技术，实现小龙虾苗种自给有余，积极创建省级小龙虾良种场。

（2）生态健康养殖工程

2018 年以来，积极发挥财政资金杠杆作用，引导各类农业生产经营主体大力开展“虾稻共作”生产，开发低湖田、冷浸田和冬闲田等农业闲置资源，推动老旧小龙虾池塘、养虾稻田实施标准化改造，在全市建成“虾稻共作”综合种养示范基地 35 万亩，进一步提升养殖标准化，提高防病抗灾能力和改善农业生产环境。

（3）优质品牌创建工程

实施品牌发展战略，加强小龙虾系列品牌的创新、整合和管理，打造知名品牌。引导龙头企业天门鑫天农业发展有限公司打造“鑫天虾掌门”知名品牌，不断提高我市小龙虾品牌的知名度和市场占有率。

7、水产区域布局八大重点工程

重点落实以水产养殖为主的水产品质量安全保障工程、水生生物资源养护工程、水产品加工流通及品牌建设工程建设，进一步推进优质水产品产业带冷链物流体系建设。2020 年实施农产品产地冷藏保鲜设施建设项目，完成投资建设主体 9 家，共建成冷库 41 个，其中：通风库 13 个，气调库 8 个，机械冷库 20 个，占地面积 8150.7 m²，库容 45642.2m³。2021 年，我市计划建设农产品产地冷藏保鲜设施 18 个，建设规模 22000m³，其中通风贮藏库 1 个 13000m³，机械冷库 14 个 7180m³，气调贮藏库 3 个 1820m³。

进一步扶持主导产业。通过加大财政资金投入等手段，着力扶持培育扶贫产业做大做强，形成以水产养殖、优质粮

油、蔬菜、虾稻、瓜果、中药材为主导的特色扶贫产业。建成以四海、田林茂、水乡园、华莲生态等为代表的特色水产产业链。

8、农产品物流体系建设工程

推进农产品集散中心、专业性产地市场和乡镇集贸市场三级农产品流通体系建设。

（1）农产品集散中心

以华西农商城和华中棉纺交易中心为龙头，依托优势农产品生产基地，建设大中型农贸交易市场及区域性物流中心。

（2）专业性产地市场

完成农业产业化龙头企业升级建设。建设天门市鑫天农业发展有限公司天门市蔬菜产地集配中心、天门市舒彬农产品开发有限公司农产品交易市场（张港镇）、天门市天丰惠农农业发展有限公司农产品储藏物流交易中心（蒋湖农场）、天门元淼农业产业产业化发展有限公司农产品交易市场（拖市镇）。

（3）乡镇集贸市场

2018年以来，完成10个乡镇农贸市场的升级改造，提升了乡镇主要农产品的交易流通便捷度。

（4）推进农产品物流及产业融合发展。

发展订单农业，我们积极推动宇兆公司加强与农产品加工企业合作，推进一二三产业融合发展。公司与天山米业签

订委托生产协议，与中铁三地公司、中南财大等单位签订供应协议，以佛子山、皂市稻虾共作生产基地为中心，大力推广宇兆稻香米种植，并与农户签订收购合同，由天山米业公司实行单收、单存、单轧，生产“宇兆”牌稻虾香米，打造“宇兆”稻香米品牌。今年，共组织供应“宇兆”稻香米种子4万公斤，落实订单生产面积近1万亩。目前已收购虾稻谷120万斤，正在组织生产包装。公司采取种籽供应与产品收购相结合的办法，发展订单农业，今年供应小麦种籽300万斤，签订订单协议10000多份，收购小麦1200万斤，向农户让利15万元。

（二）重点主导产业加快发展

1、推进纺织服装产业加快发展

（1）重点纺织项目

2018年以来，湖北景天棉花产业集团棉纺生产线及织造园扩规项目、卓尔纺织工业园项目、金吉利纺织10万锭紧密纺生产项目完成扩规；稳健医疗全棉水刺无纺布和柔巾棉生产线项目、柏兴万国无纺布项目、今御龙消毒巾生产线项目、帝业塑业有限公司一次性PP防护衣系列产品扩规（无纺布）项目、卓泰纺织绿色环保高档服饰面辅料项目、平达线业、妙虎线业、蓝发纺织扩规等项目实现产能提升。

（2）重点服装项目

2018年以来，推进天门佑琪制衣（品牌建设）、湖北旭日服饰、叮当猫服饰、湖北锐风服饰、依贝盈服饰、天门荣

华时装、湖北嘉扬制衣服装项目技改扩规。

（3）中国棉都

2018 年以来，进一步完善棉花交易中心功能，整合长江流域的棉花产业链，打造“棉花——物流——纺织”上中下游全覆盖的 100 亿元规模的棉花产业集群。全力打造湖北华中棉纺交易中心。建设全国性棉花电子交易系统。推出天门棉花现货指数，推进天门成为全国棉花价格中心。打造棉花生产、加工、服装、物流、仓储、会展、棉纺织机械生产等关键环节的全产业链，打造成“立足区域、辐射全国、面向国际”的“中国棉都”。

2、推进机电汽配产业提速换挡

（1）纺织机械

2018 年以来，支持天门纺织机械系列数字化并条机和高端环锭纺关键设备与综合控制系统开发及产业化项目等实现数字化改造升级。

（2）泵阀产业

2018 年以来，支持湖北天门泵业农用泵生产线和渣浆泵系列生产线及海洋船舶喷水推进装置项目、湖北天门立光泵业海水淡化低温多效循环泵及反渗透高压泵项目等加强与重点院校合作，推进产学研成果转化。

（3）汽车零部件

2018 年以来，重点支持湖北星星轮毂电动汽车发动机铝合金外壳生产线项目、徐工环保高端环卫装备品质和能力提

升工程项目、汽车模具产业园项目、湖北高峰汽车转向系统项目等建设数字化生产线。

（4）石油特种车

2018 年以来，重点支持天门江汉三机特车低温液体运输车及改装车辆检测试验装置项目等拓宽市场。

（5）其他专用装备

2018 年以来，重点支持湖北优力维特电梯生产基地项目、塔木德智能立体车库项目、谦诚桩机研发生产项目、天门市冶金机械森吉米尔扎机支撑辊生产项目、仙粮机械粮食加工成套设备等项目等完成投产运营。

（6）制造产业升级 3+X 工程

2018 年以来，引导天门泵业公司研发、生产农用水泵；引导天门纺机、湖北百奥科技公司研发、生产棉花生产、加工机械；引导天门仙粮机械、金江粮机公司研发、生产粮食加工机械；同时通过招商引资，配套引进植保无人飞机、插秧机、收割机、拖拉机等各类农机产销企业，在天门高新园建设农机产业园。全市制造产业研发升级基础进一步夯实。

3、生物医药产业集群发展

2018 年以来，积极争取国家和省级政策支持，实施湖北益泰药业股份有限公司综合医药制剂项目、湖北华世通新建抗痛风、糖尿病新药口服制剂国内国际产业化项目、湖北保乐制药抗病毒及中间体生产项目、湖北人福成田制药抗肿瘤

药物来那度胺研发产业化及皮肤外用药系列产品生产线扩规项目、天门振宇科技年产 3 万吨甘氨酸生产线项目、德远化工吐纳麝香生产线、上海延安药业麝香草酚原料药项目等，进一步提升了我市生物医药产业规模和产能，生物医药正成为我市百亿支柱产业，支撑作用明显。

4、新材料产业规模壮大

2018 年以来，我市积极调整调优产业结构，大力发展电子信息、节能环保、新能源新材料等新兴产业，打造新材料全产业链，产业升级的带动作用明显增强。实施湖北环宇化工醇型胶及有机硅材料生产项目、中泰锂电池磷酸铁锂正极材料生产线项目、慧盾 1 万吨高分子改性水溶济建筑材料项目、诗迈尔降噪纤维材料项目、中硕环保可塑性橡胶高分子材料项目，促进产业内企业关联度增强，产业链逐渐向中高端迈进。

5、推进新能源产业做大做强

2018 年以来，依靠得天独厚的风能和光热资源，我市在“追风”进程中加紧“逐日”步伐，大力发展风力发电、分布式光伏发电产业，我市风电、光伏发电指标居江汉平原首位。推进胡市远景风力发电项目、湖北追日电气 49.5 兆瓦光伏电站项目、通威 300 兆瓦渔光一体光伏发电项目落地实施，探索实行新能源直购电交易，进一步降低负荷企业用电成本。支持湖北诺邦新能源科技年产 20000 吨锂电池电解液综合利用项目、湖北天明新能源科技太阳能控制器生产丝扩

规项目、湖北申安亚明照明科技 LED 照明生产线二期项目、天门乐可邦 LED 灯具生产项目、安捷 LNG 液化加工项目、湖北自惠新能源科技太阳能光热产品项目、湖北圣源电子科技节能器生产等项目实施，助推我市绿色能源产业高质量发展。

6、推进电子信息产业不断壮大

2018 年以来，芯创半导体、鸿硕精密等为代表的电子信息产业不断发展壮大，产值迈进 100 亿元大关。支持芯创（湖北）半导体电子元器件生产基地项目、湖北天瑞电子高压电子式传感器产业化项目、宇电锂离子电池研发和生产基地项目、天门格润科技微型并网逆变建设项目、纺机电器控制及互通网络系统和产业服务平台扩建项目、锦绣联盟传感器项目、武汉和沐电气电子式电力互感器生产线扩规项目、湖北勇芳顺电子有限公司电子数据连接线生产等项目实施，加快电子信息产业共性技术突破，夯实产业发展根基，推动电子信息产业持续稳步发展。

7、节能环保产业稳步推进

2018 年以来，以润驰环保、中硕环保为代表的节能环保产业，逐步成为我市工业产业新的经济增长点，年产值达到 150 亿元。重点支持申安亚明高性能 LED 产业化示范项目、湖北天泵科技高效节能渣浆泵生产线项目、中硕环保年处理 6 万吨废旧轮胎综合利用项目、天佳环保年处理 5 万吨废旧塑料回收再利用项目、润驰年产 10 万吨废矿物油综合利用

项目、湖北千水清源光催化氧化反应器扩规项目、湖北万尔斯节能设备制造项目、湖北申昱环保新材料项目、汉捷节能环保建材项目实施，对产业发展的薄弱环节和瓶颈制约开展针对性研究指导，积极发挥政府规划引导、政策激励和调控作用。

（三）乡村生态保护与修复重大行动

1、一江三河流域环境综合治理工程

天门市认真贯彻落实省委省政府和省水利厅关于加快推进“一江三河工程”落地开工的要求，以开展长江大保护和武汉城市圈同城化发展水务一体化为契机，以“一江三河工程”总体框架为指导，成功谋划了汉江流域（天门）水污染治理和水资源保护利用项目为天门市开展长江大保护的重点项目，重点为水污染治理和水资源保护利用，第一期项目匡算总投资 23.66 亿元，包括渡桥湖综合治理工程、沉湖骨干河道综合治理工程、华严湖水系综合治理工程、张家大湖综合治理工程、天门河下段综合治理工程、九条河综合治理工程等 6 个子项。天门市安澜水利投资有限公司与省水利水电规划勘测设计院签署了“一江三河工程”战略合作协议，共同开展项目前期工作，以 PPP 模式实施，并于 2021 年 1 月 4 日通过财政部 PPP 中心审核发布，现已基本完成社会资本方招采工作，即将启动项目征地拆迁等前期工作。

2、重点湖泊水生态保护与治理

2018 年以来，重点对白湖、龙骨湖、半头湖、肖严湖、

庙洼汉、沉底湖、渡桥湖、周古垱湖、汪家湖、西汉湖、北汉湖、华严湖等 12 个湖泊的圩垸实施永久性退垸还湖，完成后将增加水域面积 10.49 平方千米。落实湖泊休养生息制度，开展湖泊综合治理。同时，累计投入市级财政资金 2000 万元，累计完成退垸还湖面积达 5000 亩，治理 100 条重点小微水体，完成全市 60%小微水体“三无”治理任务，持续恢复和扩大湖面水域面积，改善湖泊健康状况。

3、一江三河水系连通工程

2018 年以来，在皂市河与汉北河交汇处下游水陆李新建拦河枢纽工程，整修完善天南总干渠消能防冲设施；开展沿河岸坡整治，对沉湖渠道堤加高培厚，满足排洪要求；对刘家河、兵铁河、拖市河等 6 个小流域开展防洪治理，提高行洪能力；对天门河、汉北河城区段开展水生态修复和水环境治理，对城区内西湖、北湖开展生态补水，不断改善城区水生态环境。

4、天门市四湖六河生态水网构建工程

2018 年以来，加快我市四湖六河生态水网构建，对北湖、东湖、西湖、南湖、杨家新沟、天门河、汉北河、东风干渠、谌桥河、龙嘴河等城区四湖六河开展清淤疏挖、堤防整治、沿河截污设施建设；实施水系连通工程及生态水网构建、沿河湖亲水景观带打造。

5、农村土地综合整治工程

统筹开展农村地区建设用地整理和土地复垦，优化农村

土地利用格局，提高农村土地利用效率。截止 2020 年底，干驿、净潭、卢市、多宝、皂市、汪场、马湾、渔薪、拖市、九真、麻洋、石家河、黄潭等乡镇开展土地整治 24.7 万亩。

（1）实施耕地占补平衡

2018 年以来，我市共实施了耕地占补平衡项目 4 个，总投资 6894 万元，其中 2018 年（一）、（二）期 2 个耕地占补项目均已验收并于 2019 年报备入库，共生成补充耕地指标 5729 亩；2019 年杨林提质改造（旱改水）项目目前已全面竣工，可增加水田面积 2900 亩；2020 年耕地占补项目目前正在实施中，预计 8 月份可全面竣工，可生成补充耕地指标 3000 亩。耕地占补平衡项目的实施一方面为每年我市新增建设用地报批提供了强有力的保障，为实现全市耕地占补平衡打牢了基础；另一方面通过土地整治项目建设，做到土地整治与农业生态整治、产业结构调整、新农村建设相结合，实现了以建促保的目标。通过科学的产业规划和农业优良生态规划相结合，改善了项目区内的水土结构，增强了土地生态系统的稳定性，维护了土地生态环境；将零碎的田块整治成标准农田，彻底改变了耕作不便的状况，提高了农业机械化作业，形成了较完善的田间道路系统、农田灌排系统，形成“田块规整、水渠相通、道路相连”农田新格局；同时，在土地整治中，我们结合新农村建设的要求，围绕“生产发展”“村容整洁”实施项目，达到了既增加耕地面积、提高耕地质量、又美化农村面貌的目的。

（2）推进农村土地增减挂钩

2018 年以来，我市增减挂钩共实施增减挂钩项目 8 个批次，拆旧区复垦面积 11113 亩。其中已验收 6 个批次项目，验收面积 8598 亩，新增耕地 7772 亩；正在实施 2 个批次项目，面积 2500 亩。通过项目的实施，一是促进新农村建设。我市农村经济社会发展取得了长足进步，但旧村庄散乱，空心村多，土地利用率低，农村的基础设施和公共服务设施差，自从开展增减挂钩对废弃村和空心村复垦整理，通过统一规划，将拆旧区农户安置到新的还建区，并在还建区规划水、电、路等基础设施，还将项目实施与改善农村生态环境结合，推进农村绿化造林，河塘清淤和垃圾集中处理等，努力建设村容整洁，村风文明的新农村，有效改善了农民的生产生活条件。二是有效缓解了用地供需矛盾。随着我市跨越发展战略的全面实施和工业园区建设的不断加快，建设发展与用地矛盾开始凸现。开展挂钩试点工作，对农村居民点用地进行整理，实现的净增耕地指标在优先保证本地区农民集中区和基础设施建设用地需求的前提下，调剂到其他地方使用。这样不仅解决了拆旧建新过程中的用地问题，而且还将节约的部分土地用于城镇经济建设，保障全区经济持续快速增长。自挂钩项目实施以来，我市已使用挂钩周转指标 14168 亩，先后解决 390 余个项目用地的计划问题，部分企业当年投资当年见效，当年实现新增利税。通过开展挂钩项目，增加了建设用地的流量，有效满足我市经济社会开展对用地指标的合理需求，较好地促进了我市经济社会高质量发展。

6、长江防护林工程

2018 年以来，分年实施长江防护林工程，规范利用岸线资源，开展汉江、汉北河、天门河生态修复。2018 年开展人造林 1000 亩，2019 年开展人造林 5000 亩，2020 年开展人造林 5000 亩。

7、农业绿色发展“四大行动”

实施畜禽废弃物治理、果菜茶有机肥替代化肥、水生生物保护、农膜回收等农业绿色发展“四大行动”。

（1）推进畜禽废弃物资源化利用

截至 2020 年，全市现有规模养殖场 560 家，包括生猪规模养殖场 320 家，蛋鸡规模场 159 家，肉牛规模场 76 家，肉羊规模养殖场 5 家。根据全省畜禽养殖规模养殖场备案管理和废弃物资源化利用纳入直联直报系统管理的工作要求，全部落实备案管理，同时建立一场一策资料，基本信息已录入全国直联直报系统平台。按照全省畜禽养殖废弃物资源化利用总体要求和市政府制定的《天门市畜禽养殖废弃物资源化利用整市推进试点工作实施方案》有关要求，依托科研院所、高等院校技术支持，结合自身实际，我市确定了生猪主推异位发酵床，蛋鸡主推皮带传输（124）清粪模式，肉牛主推场床一体化作为试点模式，以试点带动全市养殖废弃物的资源化利用工作。全市建成生猪异位发酵床 32 家，建设生物有机床 1 家，蛋鸡皮带传输清粪改造 68 家，蛋鸡“124”改造 35 家，开展肉牛场床一体化试点 19 家，建设沼气能源

设施、粪污处理三级分离池（粪水收集池、干粪堆积场、雨污分流）等设施的有 401 家，生态养殖 4 家。全市畜禽养殖污染治理设施装备配套率 100%。

科学编制《天门市种养循环发展规划（2018-2022）》，为全市种养结合循环农业发展奠定坚实基础。按照规划要求全市分区域建设和布局种养结合循环农业项目，在养殖密集区域，我们依托全市有意向、有实力的种植专业合作社建设农牧结合项目 17 个，根据区域需求建设了 5 家有机肥厂，实行种养结合、农牧循环、资源化利用。这此项目年可使用粪水 20 万吨，年可生产生物有机肥能力达 30 万吨，可服务周边近 8500 家畜禽养殖场户粪污处理，极大解决畜禽养殖废弃物资源化利用难题。全市粪肥资源化利用率达到 97%。

（2）推动绿色防控，实现精准测土配方施肥全覆盖

全市推广测土配方施肥技术面积 339.5 万亩，占农作物总播种面积的 98 %。全市绿色防控覆盖率 26%，统防统治覆盖率 42%。

（3）稳步推进天门养殖水域滩涂规划（2017-2030 年），科学划定水产养殖禁养区、限养区，严格控制湖库养殖面积。

（4）加强废旧农膜回收利用，推广可降解地膜，减少白色污染，探索建立乡镇废旧农膜回收利用体系和农业有机废弃物综合利用体系，进一步提升农膜残留污染防治水平。

8、面源污染综合治理工程

（1）重点开展“湖边塘”、“河边塘”治理，杜绝向附

近水体直排养殖废水。一是畜禽养殖污染治理，对汉北河、天门河及主要支流沿线的畜禽养殖通过建设深度处理设施、异位发酵床、农牧结合等方式进行，对无法治理的养殖场予以关停取缔。年产5万吨的康顺达有机肥厂已建成投产，可收集处理拖市、渔薪、黄潭等天门河上游乡镇养殖粪便，极大程度缓解天门河上游养殖污染现状。二是退垸还湖。禁止投粪投肥，高密度过度养殖，控制放养品种，实行以鱼控草，以鱼抑藻；建立了以湖泊水面清理打捞为主的长效管护机制，保持湖泊水面清洁。中心所属5个湖泊，到期湖泊全部中止了养殖合同，签订了湖泊管护合同，未到期湖泊重新签定了湖泊管护合同，龙骨湖、华严湖（西湖）有序开展退垸还湖工作，华严湖（西湖）退垸还湖工作已完工，龙骨湖（一期）、（二期）正在施工。三是建设汉北河、天门河周边畜禽养殖污染处理设施，扩建升级入河排污口，建设病死畜禽无害化处理中心。

（2）推进农作物秸秆综合利用，减少秸秆废弃面源污染。一是强化政策支持。依托实施国家农机购置补贴政策，整合资源，引导农民购买、使用先进适用的秸秆粉碎还田机、带秸秆粉碎装置的联合收割机。支持企业、农民专业合作社和农民经纪人等开展秸秆收集和贮运，探索建立秸秆收集贮运体系的方式方法和运行机制。二是强化机具管控。督促参加机收作业的联合收割机安装标准的秸秆粉碎还田装置，没有安装的不得下田作业。严格执行秸秆还田作业质量标准，提高秸秆机械还田质量，控制秸秆留茬高度，大、小麦机收

留茬高度严格控制在 15 厘米以下，水稻机收留茬控制在 20 厘米以下，油菜留茬控制在 25 厘米以下。三是推进机艺融合。与相关部门配合，推进农机农艺深度融合，开展试验示范，推广成熟的作业模式和先进适用的机具，鼓励农机专业合作社和农机大户、种植类家庭农场开展秸秆机械化还田服务。目前全市实现机收大小麦、油菜秸秆还田综合利用率 90% 以上、离田利用率 8.7% 左右。

（3）开展土壤污染防治工作。全面落实《土壤污染防治行动计划》，夯实全市土壤环境保护基础。土壤环境质量总体保持稳定，农用地和建设用地土壤环境安全得到基本保障，土壤环境风险得到有效管控。推进土壤污染治理与修复试点示范工程，建设耕地土壤监测点 25 个，覆盖全市各乡镇。

（四）繁荣农村特色文化行动

1、农耕文化保护传承工程

以石家河文化、南湖农耕文化为重点，加强考古研究，坚持“保护为主、抢救第一、合理利用、加强管理”，进一步挖掘石家河文化和南湖汉江平原农耕文化内涵，保护传承农耕文化。

（1）突出文化定位，以侨乡为媒介和平台，引入世界农耕文化，创新南湖汉江平原农耕文化农耕文化内涵和体验。

（2）开拓文化生活新方式，厚植文化底色，打造耕读

十乐、阡陌隐修、花田创意等独特的生活方式。

（3）构建特色景观，打造农业化的园林景观和新荆楚风格的建筑景观。

（4）推动文化复合，将第一产业与第三产业结合打造复合型的“四次产业”，将新农耕文化、茶文化、民间曲艺文化、传统文学和岳口的明清商务会馆文化有机复合，构建多元的文化体系，创造丰富的文化体验。

通过保护与展示有机结合，第三届“世界考古论坛”上，天门石家河遗址考古项目被评为“重大田野考古发现”，在世界舞台上展现了我省作为考古强省、文化大省的雄厚实力，也弘扬天门优秀传统农耕文化，提升文化影响力。

2、“戏曲进乡村”工程

2018年以来，逐步推进天门“戏曲进乡村”工程，组织全市戏曲演出团体深入农村基层，落实戏曲进乡村67场，戏曲进校园96场。创新演出模式，开展花鼓戏线上直播。通过便捷畅通的网络平台（微信公众号、抖音、快手等）直播，《茶树岭》《花墙会》《茶缘》《醉飘香》《狸猫换太子》、《香魂恨》《断臂姻缘》《秦雪梅》《状元与乞丐》等优秀传统和新编花鼓戏走上线上直播平台，戏曲爱好者足不出户就可以欣赏到丰富多彩的戏曲文化大餐。

3、文化下乡活动

2018 年以来，我市高度重视对传统文化的继承发展和传播普及，组织全市各民间团体，动员社会力量，积极开展文化下乡活动。

一是积极推动优秀传统文化进校园。全市多所学校开设了戏曲兴趣班，成立了学生戏曲表演社团。在乡镇中小学全面推广唐手拳，建立天门花鼓戏和皮影戏传承基地。每年在全市中小学校开展戏曲进校园 173 场，其中演出 100 余场、讲座 30 余场、辅导和培训 40 余场，每年服务学生近 14 万人次。市非遗保护中心与乡镇小学联合举办天门皮影戏培训班 2 期，每期培训学生 60 名，目前已有 50 余名学生能登台表演。

二是扎实开展民间队伍培训。每年举办国家级、省级部分非遗项目培训班，其中举办 2 期天门糖塑培训班，培训学员 30 多人，有 7 人多次参加国家级、省级展演比赛；举办天门碟子小曲、天门民歌、天门渔鼓、天门唐手拳培训班各 1 期，每期培训学员 40 多人。目前我市有 5 支民间表演团体被评为湖北省百佳社会文艺团队。

通过开展文化下乡活动，推动市域文化资源向乡村辐射，带动乡村文化多样发展，促进了城乡公共文化融合发展。

4、古村落、古民居、古树名木保护利用

完成国家级重点文物保护单位和省级文物保护单位集中成片传统村落整体保护利用项目，建立天门市传统村落、名人故居、古树名木保护利用项目库。

2018 年以来，我市组织专班分年度每年开展一次全市古树名木调查，形成了年度调查成果资料，掌握了全市古树名木资源的动态变化情况。天门市共有古树名木 41 株，其中散生古树 35 株，古树群落 1 个 6 株。一级古树 1 株、二级古树 3 株、三级古树 36 株。我市通过多渠道筹款措资金 35 万元，用于古树名木的保护管理工作，经费的保障为古树名木保护工作的正常开展提供了强有力的支撑。2018 年实施了马湾镇金滩村古银杏、皂市镇团山村古柏树的抢救性保护工程；2019 年实施了 10 株长势较差、4 株濒危死亡古树的复壮保护工程；2020 年实施了净潭乡华严村一级古棠梨树的复壮工程，开展了全市 41 株古树的日常养护工作。

5、传统工艺振兴计划

以国家和湖北省传统工艺振兴计划为纲领，积极推进天门蓝印花布、陆羽茶文化天门曲艺创作及干驿李长茂香醋等富有天门特色、传承基础和发展前景的传统工艺项目，弘扬天门丰富的传统工艺。加强对陆羽遗迹的整理、修复和陆羽茶文化景点的建设，将陆羽煎茶法申报为省级、国家级非物

质文化遗产。加强乡村非遗传承人队伍建设，培养一批非遗传承人、乡村工匠，在市里各乡村旅游景点建立天门曲艺文化艺术旅游传承基地，不定期组织传承人进行公益演出，扩大天门渔鼓的知名度与吸引力。2019年，天门市干驿李长茂香醋酿造工艺列入湖北省第六批非物质文化遗产名录。

6、乡村经济社会变迁物证征藏

重点加强石家河遗址保护工作，天门石家河遗址考古项目被评为“重大田野考古发现”。

7、特色文化产业发展工程

2018年以来，积极组织参与各乡镇开展的特色文化活动，弘扬石家河文化、陆羽茶文化、侨乡文化、状元文化、天门民俗文化等天门优质特色文化及各类地域特色的非物质文化，形成了皂市镇狮子龙灯闹元宵和桃花节、麻洋文体周、多宝镇沙滩文化旅游节、石家河文化旅游节、黄潭镇美丽乡村文化旅游节等乡村文化活动品牌。

8、基层“四馆三场”建设工程

2018年以来，我市不断加大投入，加强公共文化服务基础设施建设，市、镇、村三级场馆全部达标，“三馆一站”覆盖率达到136%，健身场地、设备和活动覆盖率达到90%。

一是市级场馆不断升级。图书馆、群艺馆被评为国家一级馆，博物馆被评为国家三级馆，在博物馆三楼建设了天门非遗馆，天门剧院于2018年投入5000万元进行改造升级后

成为全市演艺会议中心，2019 年改造花鼓戏剧院排练场满足排练要求。

二是乡镇场馆实现全覆盖。建设乡镇综合文化服务中心 26 个，并建设图书馆分馆、群艺馆分馆，实现了全覆盖。村（社区）一级，建设村（社区）综合文化服务中心 621 家、农村文体小广场 384 个、农家书屋 621 家、悦读驿站 13 个。

（九）乡风文明宣传建设工程。

三是突出文化传播。鼓励各类媒体持续刊播公益广告，支持社会公共场所、公共交通工具、建筑工地围挡广泛刊播展示与城市、乡村景观相融合、与城市历史文化相承接、与群众欣赏习惯相契合的公益广告，弘扬社会主义核心价值观、天门敢为人先的创新精神，传播天门的特色文化与民俗文化。

9、乡村文化人才建设工程

（1）进一步完善文化人才培养体系。我市先后出台《天门市文化（体育）发展“十三五”规划》《天门市关于加快构建现代公共文化服务体系的实施意见》《天门市基本公共文化服务实施标准（2015-2020 年）》《天门市创建湖北省公共文化服务体系示范区规划》等系列政策性文件，将“乡村文化人才建设”纳入全市公共文化服务和农村文化建设目标任务，有力推动我市乡村文化繁荣发展。

（2）建成市、镇、村三级培训基地。依托图书馆、群

艺馆、非物质文化遗产保护中心、乡镇文化站等公共文化服务机构，建立市-镇-村三级公共文化人才培养网络。天门花鼓戏传承基地、天门曲艺传承基地、天门民歌传承基地作为市级重要文化传承基地。以岳口传统曲艺传承基地、天门彭市镇渔鼓培训基地和干驿镇“磔（子）莲（花落）三（棒鼓）”培训中心为核心的镇级文化传承基地。鸿渐渔鼓皮影馆、大桥歌腔皮影馆和岳口镇粮仓巷社区围曲中心等为代表的村级文化传承基地。天门市渔鼓皮影戏传承基地被省文化厅授予为省级非物质文化遗产传承示范基地。

（3）大力实施一镇一品工程

积极组织参与各乡镇开展的特色文化活动，形成了皂市镇狮子龙灯闹元宵和桃花节、麻洋文体周、多宝镇沙滩文化旅游节、石家河文化旅游节、黄潭镇美丽乡村文化旅游节等乡村文化活动品牌。

（五）乡村治理体系构建行动

1、“红色头雁”工程

2018年以来，持续加强农村带头人队伍建设。出台《关于落实村（社区）党组织书记市级备案管理制度提高带头人队伍质量的实施细则》，建立乡镇9部门初审、市直11个单位复审、市委组织部考察的三级审查体系，将扫黑除恶嵌入村（社区）干部市级资格联审，在“四不宜”“十不得”的基础上，进一步将吸毒、酒驾、违规享受低保、多次赌博等

情形纳入“十不得”范围，确保资格审查查深查实查准，将28名不符合任职条件的人挡在“门外”。对年龄老化、能力弱化、思想僵化、作风退化的干部，做到应调尽调。注重从本村致富带头人、农民专业合作社经济组织负责人、退役军人、“一村多名大学生”、乡村医生和教师、外出务工经商人员、本乡本土走出去的大学毕业生等人员中选拔，尤其下气力吸引了一批85后、90后优秀年轻人才回村竞选。2020年底，全市累计调整村（社区）党组织书记236名，调整面达38%。

2、村级事务阳光工程

2018年以来，持续完善和落实村级重大事项“四议两公开”制度，形成议事决策前广泛征求意见、议事决策中充分发扬民主、议事决策后及时进行公开的村级事务流程化管理机制，促进村级事务民主化、规范化、制度化管理。全面推行党务公开、村务公开、政务公开和财务公开，明确细化村级事务“阳光清单”，把农民群众关注的、涉及农民群众利益的经常性村级重要事务作为公开的重点。建立“村村通”政务信息公开平台，保障农民群众的知情权和监督权。

3、“一村一居顾问”工程

2018年以来，在各村设立法律咨询及纠纷调解顾问，为基层开展法律相关服务。制定《天门市乡镇法律顾问制度实施办法》，每年均推动全市26个乡镇办场园聘请法律顾问，逐步实现乡镇（村居）法律顾问全覆盖。

4、农村“雪亮”工程建设

2018 年以来，按照《湖北省公共安全视频监控建设联网应用工程建设规范》有关要求，村级视频监控系统主要是指村级综治中心视频监控系统，由县级视频共享平台统一管理。村（社区）辖区内一般企事业单位、住宅小区、临街农户、商户（自建）以及覆盖公共区域的视频监控探头（高清视频监控探头不少于 5 个），应接入村级综治中心视频监控系统。根据天区改发〔2018〕3 号文件，天门市现有行政村（居）621 个，公安视频共享平台现有公安自建视频监控探头 3383 个，按数量算满足每个行政村至少 5 个高清视频监控的要求。公安自建监控中，城区视频监控较多，乡镇视频监控相对较少，少数行政村未建设视频监控。除教育局各学校内部监控大部分接入共享平台外，村（社区）辖区内一般企事业单位、住宅小区、临街农户、商户（自建）监控均未接入视频共享平台。2020 年底，全市已基本实现农村社区公共安全视频监控全覆盖。

5、扫黑除恶专项斗争

中央、省委部署开展扫黑除恶专项斗争以来，天门市委、市政府高度重视，精心组织，广泛发动群众、主动出击、敢于亮剑，有声势、有重点、有节奏地推动扫黑除恶专项斗争向纵深掘进。全市共侦办涉黑案件 2 起、恶势力犯罪集团案件 5 起、恶势力团伙案件 36 起，破获九类涉恶案件 175 起，抓获犯罪嫌疑人 323 人，查、冻、扣黑恶资产 5875 万元；

市检察院已依法起诉涉黑案件 1 件 21 人、涉恶案件 38 件 118 人；市法院一审判决涉黑涉恶案件 9 件 34 人，罚没财产 1246.76 万元，二审判决涉恶案件 4 件 14 人。2019 年，故意伤害、寻衅滋事等涉恶案件同比下降 12.8%，扫黑除恶牵引带动了社会治安的持续好转。特别是 6 月 24 日全省扫黑除恶专项斗争重点管理县市区主要负责人会议以来，我市深入贯彻落实约谈会议精神，下定决心彻底改变扫黑除恶工作的落后局面，紧扣重点、直面痛点，在短时间内实现了各项指标的突破，使农村涉黑涉恶问题得到根本遏制。

6、农村社区建设试点工程

天门市现有村民委员会 528 个、居民委员会 93 个，“十三五”以来，我市每年遴选不少于 40 个行政村开展农村社区建设试点，近年来连续在全省发挥示范作用。2017 年试点工作经验在全省作了交流发言，被民政部办刊物《中国社区报》予以报道。2018 年试点工作在全国百强刊物《乡镇论坛》连续两期予以报道。2019 年小村合并之后，我们继续扩大试点范围，每年在 46 个行政村开展试点工作，紧紧围绕乡村治理、城乡社区治理的总体要求，注重抓机制创新、抓典型示范、抓重点攻坚、抓督促跟进，为协同推进乡村振兴、推动我市农业农村发展做出了应有贡献。

（1）加强资金投入

2018 年以来，我市共遴选 172 个行政村开展了农村社区建设试点工作，市财政列支农村社区建设试点工作专项以奖

代补资金 1000 万元，整合带动其他项目参与试点村综合服务设施建设、党员群众服务中心建设、公共设施建设、美丽乡村建设等资金 8147.14 万元，共计总投入项目资金 9147.14 万元。

（2）推进综合服务设施建设

近年来，全市开展试点村综合服务设施按照“五统一”标准进行新建或改扩建。即：统一综合服务设施面积按每百户不低于 30 平方米；统一应用“中国社区”标识；统一功能配置；统一服务事项、服务流程；统一外墙颜色。每个试点村都合理规划功能设置，主要有：服务大厅、多功能会议室、老年活动互助照料中心、妇女儿童活动之家、图书室、调解室、“三会共治”工作室等。172 个试点村总计新建或改扩建村级综合服务设施 75308.9 平方米，村级综合服务中心面积达到 300—500 平方米的有 124 个，500—1000 平方米的有 46 个，1000 平方米以上的有 2 个。

7、乡村德治工程

2018 年以来，全市推进乡村德治工作和新时代文明实践融合创新，助力推乡村文化振兴。

（1）宣传阵地逐步扩大

依托党群服务中心、村（社区）综合文化服务中心等公共文化资源，全覆盖建设新时代文明实践所站。整合爱国主义教育基地、社会主义核心价值观教育基地、博物馆、村史馆、农家书屋等 100 多处阵地，充分利用广播、横幅、宣传栏等

宣传形式，大力宣传乡村振兴战略内容。

（2）示范引领逐步增强

广泛开展道德模范、“天门好人”、“天门楷模”及最美人物系列评选活动，运用基层宣讲、公益广告、专题展览、故事汇巡演等方式开展学习宣传。全市共评选各类先进典型人物 368 名，其中“麻洋跳水救人群体”上榜 6 月份中国好人榜，大力涵育文明乡风、淳朴民风、良好家风。

（3）诚信档案逐步完善

在小板镇江台村、渔薪镇蔡庙村、皂市镇泉堰村试点建设诚信档案，将文明守礼、诚实守信、遵纪守法、爱国敬业等十大类行为终身记录，推行积分制管理模式，以文明积分带动文明新风。全市共发放诚信知识、反电信诈骗资料 10 万余份，评选“诚信商户”88 户，在国道、主要街道、党群服务中心设置“讲文明 树新风”诚信公益广告 1300 余处，进一步强化先进典型示范引领作用。

8、村党员群众服务中心提档升级工程

发挥村党员群众服务中心作用，2020 年底，全市完成提档升级村党员群众服务中心 38 个。

（六）公共服务提升行动

1、乡村教育质量提升工程

合理布局农村义务教育学校，推进农村义务教育全面改薄工程。2018 年以来，我市共投入资金 21706 万元，新建（改扩建）、维修改造农村义务教育学校校舍 135 栋，新建、维

修改造学校附属设施 37 个，新建运动场 22 个。提升教育信息化水平，促进资源平台与教育教学深度融合。2018 年以来，共投入资金 4377 万元购置、更新、维护教育信息化装备。基本完成学校宽带网络全覆盖，已建设 21 间录播教室、41 间英语听力口语训练和考试教室、1 所省级数字校园试点校、3 所市级数字校园试点校，推进建设三个“专递课堂”试点学校、教学点。

加强普惠性幼儿园建设。2018 年以来，我市共投入资金 3856 万元，新建乡镇中心幼儿园 3 所、乡镇第二中心幼儿园 1 所、城区公办幼儿园 2 所、农村小学附属幼儿园 11 所，改扩建乡镇公办中心幼儿园 1 所，维修改造乡镇公办中心幼儿园 3 所。

落实乡村教师支持计划，加大农村教师和校长培训，市教育局一直高度重视农村教师队伍建设，2018 年以来，累计通过公开招聘、人才引进等形式，为农村地区补充优秀青年教师近 1000 名。

2、农村养老计划

构建多层次农村养老服务网络，大力发展农村互助养老服务，推进乡镇福利院提档升级工程，增加天门市公益性养老服务设施。鼓励社会资本投资建设老年公寓、敬老院、养护院等养老服务机构。2020 年底，城镇社区居家养老中心和农村老年人互助照料中心，覆盖率分别达到 95%、79%。

推进农村老年人护理设施和服务体系建设、老年人关爱服务机制建设。2020 年底，逐步建立全市农村留守老人关爱服务体系，完善农村留守老人台账，明确关爱服务人员，定期开展入户查看或电话问询。

3、健康乡村计划

2018 年以来，持续加强乡镇卫生院、社区卫生服务机构和村卫生室标准化建设，逐步完善市、镇、村三级医疗服务网络，推动优质医疗资源合理扩容和均衡布局，强化基层医疗卫生机构健康“守门人”作用。

完善三级医疗服务网。市第一人民医院为三级甲等综合医院，创建了国家级医学中心 8 个：国家级高级卒中中心、静脉血栓防治中心、中国创伤救治中心、中国胸痛中心、中国房颤中心、国家标准化心脏康复中心、国家标准化代谢性疾病管理中心、中国肺结节诊治中心；省级临床重点专科 12 个：耳鼻咽喉科、康复医学科、重症医学科、肾内科、肿瘤科、急诊科、儿科、新生儿科、临床护理、临床输血、临床药学、放射影像科，35 个市级临床重点专科、6 个省级专科护士培训基地。市中医医院通过三级甲等中医院复评，康复科为国家级重点中医专科建设和培育单位，妇产科为国家专病协作组成员单位，心血管科为国家科技支撑计划心血管诊疗质量检测基地；有省级重点中医专科 4 个。全市设置有 27 个乡镇卫生院、社区卫生服务中心，全部建有国医堂，创建

省级特色科室 10 个；实施标准化卫生室建设，2020 年底，所有行政村均有合格卫生室、卫生室有合格村医。所有公立医疗机构全面落实了基本药物制度、政府指导价和医保报销政策。

提升基层医疗卫生人员学历层次，加强全科医生队伍建设。2018 年以来，持续开展全科医生规范化培养，累计开展 78 名乡村医生定单定向培训，建立以临床培训基地和基层实践基地为主体，以规范与提升临床诊疗能力和公共卫生服务能力为重点的培训网络。

4、体育设施建设工程

2018 年以来，建设文体中心、农村文化体育小广场 42 座，丰富农民日常健身需求。

5、全民参保计划

持续巩固城乡居民医保全国异地就医联网直接结算，完善城乡居民基本养老保险制度。

（1）参保率稳步提升

2018、2019、2020 年城乡居保年度参保人数分别为 70.51 万人、70.63 万人、68.99 万人，缴费人数分别为 44.21 万人、43.81 万人、41.49 万人，待遇享受人数分别为 26.3 万人、27.25 万人、27.6 万人。

（2）提高参保政策。

2018 年 1 月至今，城乡居保基础养老金历经 3 次上调，从 80 元调整到现在的 115 元，目前城乡居民养老保险平均养老金为 131.52 元/月。

（3）提高养老保险待遇

2018 年，我市按省、市相关文件要求落实城乡居保代缴政策对象为市扶贫办提供的建档立卡未脱贫和已脱贫对象中，16—59 周岁（含 2018 年当年度内年满 60 周岁人员）非在校生，按政策应代缴人员 26918 人，已代缴人员 26918 人，应享受待遇 14474 人全部按月领取城乡居民养老保险待遇。

（4）完善贫困人口保障制度

推进农村最低生活保障动态化、精细化管理，把符合条件的贫困人口全部纳入保障范围。2019、2020 年贫困人口基本养老保险，按照 2019 年 4 月 24 日天门市市政府常务会议纪要（〔2019〕6 号）“原则同意按省人社厅、省扶贫办文件精神，对我市符合参保条件的建档立卡贫困户按照每人每年 100 元标准实施基本养老保险全覆盖”的要求，按城乡居保政策规定两个年度分别代缴人员 41773 人、40964 人，每年度领取待遇 22603 人、23566 人。2018-2020 年，三个年度共为 109655 人次的精准扶贫对象代缴城乡居保保费，代缴保费总额 1096.55 万元，为 23566 名精准扶贫对象按月发放养老金，做到了“应保尽保、应代尽代、应发尽发”，圆满的完成了城乡居保社保扶贫工作。

（七）乡村就业促进行动

1、农民工职业技能培训工程

2018 年以来，建立特岗计划、定向培养、对口培养等机制，开展农民工开展就业技能培训，对有培训意愿的劳动人员进行 1 次相应的技能培训。

2、农民工职业技能公共实训基地建设工程

持续推进职业教育实习实训基地建设。2018 年共认定大学生实习实训基地 8 家，2019 年认定 6 家，2020 年认定 6 家。对在我市参加实习实训的大学生发放生活补贴，标准为本科生及以下的为 1000 元/月，硕士研究生为 1200 元/月，博士研究生为 1500 元/月，并统一为其购买意外伤害保险，确保人身安全。2018 年以来，共接收实习实训大学生 3400 余人，发放实习实训生活补贴近 600 万元。

3、乡村公共就业服务体系建设工程

完善市级公共就业综合服务场所建设，创建网上受理、网上办理、网上审批、网上反馈网络服务平台，推动基层公共就业和社会保障服务全覆盖。

（1）延伸湖北省智慧就业信息系统

按照省就业局统一部署，我市将所有业务经办都通过湖北省公共就业服务信息系统办理；2020 年 5 月，升级为湖北省智慧就业信息系统。同时按照市、乡镇、社区各级的职能，

将就业创业证申请、公益性岗位管理、创业担保贷款等部分业务办理下沉。通过基层人力资源和社会保障服务部门直接办理就业失业登记、发证、补贴申请等业务，为劳动者和用人单位提供了高效、便捷的服务。2020 年底，市公共就业服务中心和 26 个乡镇均通过湖北省智慧就业信息系统办理业务。

为解决市级数据机房设备老化、业务专网带宽不足、乡镇基层服务平台网络基础设施差、内外网混用、业务专网线路运行不稳定等问题，开展了基层公共就业服务信息化建设。通过市本级数据中心网络设备升级改造，重建或改建乡镇人社服务中心服务场所网络，并在 11 个社区（村）开展示范建设，实现了市-乡镇-社区（村）网络互联互通、内外网隔离、信息共享的高效安全的网络体系。在此基础上按照“数据向上集中，服务向下延伸”的原则部署了公共就业服务信息系统，实现了市级、乡镇、社区数据实时交换，业务协同处理。

2018 年以来，累计为 121946 人办理就业创业证，办理就业登记 154274 人次，失业登记 43712 人次。

（2）推广公共招聘平台

自湖北公共招聘网上线运行以来，在全市范围积极推广湖北公共招聘网使用。共注册单位 314 家，个人注册录入个人简历 11747 条，发布岗位信息 2867 条，岗位数 35743 个，

在网站发布、举办招聘会 486 场。

（3）开展本地公共就业信息化建设

为解决职业供求信息分散、各类就业信息发布渠道狭窄、用人单位和求职者信息交互不畅、求职者获取招聘信息难等问题，及时开通运行天门招工网微信公众号，坚持每周至少发布一次招聘信息。2020 年底，公众号关注用户累计近 25000 人，累计发布推送 737 条次。在人力资源市场部署了 LCD 大屏，进行招聘信息播出、招聘会信息发布以及重要的就业通知、公告等；在部分乡镇部署了条形 LCD 屏，进行招聘信息、招聘会信息发布以及重要的就业通知、公告，方便求职者及时了解就业信息。

（八）农村创新创业行动

1、“三乡”工程三年行动计划

按照天门市“三乡”工程三年行动计划，以新载体、园区、基地、特色村庄为建设重点，引进经济实力强的“三乡”主体返乡创新创业，推进城乡要素合理流动和优化配置。2018 年以来，推动市民下乡达 8000 名，吸引能人返乡近 600 名，引进兴乡企业超 80 家。

2、返乡创业试点推进工程

积极争创返乡创业试点，重点做好园区资源整合、服务平台和服务能力建设等工作。支持农民工返乡创业，建立返

乡创业工程长效机制。支持返乡创业试点村镇重点发展农村电商、农产品加工、工人培训等创新产业。

3、农村“双创”园区（基地）建设工程

进一步优化产业布局，狠抓核心返乡创业园区建设，形成辐射带，助推返乡创业。2018年以来，新增返乡创业4547人，其中2018年1743人，2019年1518人，2020年1286人；发放返乡创业人员一次性创业补贴140人，累计70万元；培植了卓泰科技、三军菊花、百奥创业园等10家返乡创业园，发放返乡创业园区奖补资金110万元；为返乡创业人员提供创业担保贷款519人，5650万元，带动就业2076人。

4、农村“星创天地”建设工程

“星创天地”是农村创新创业的重要载体，具有集聚创业人才、技术集成示范、创业培育孵化、创业人才培养、科技金融服务和创业政策集成等功能，是新型农业创新创业一站式开放性综合服务平台。

2018年以来，天门市坚持以“政府引导、企业主体、市场运作、社会参与”为原则，积极做好星创天地建设工作，激发农业农村科技创新创业活力，培育了一批有技术、会创业、懂市场的创新型农民，不断将星创天地打造成为新时期创新驱动发展的新载体、农村科技创业的新舞台、助力脱贫

攻坚的新抓手。

2020 年底，全市共有“星创天地”34 家，其中国家级星创天地 1 家，省级星创天地 6 家，市级星创天地 27 家。已入驻企业 75 家，吸纳返乡农民工等创客 438 名，提供创业融资资本 8100 万，常驻创业导师 117 人，转化技术产品和成果 75 项，拥有专利技术 21 项，带动周边经营生产面积约 70 万亩，产生直接经济效益约 2.8 亿元。

（九）乡村人才振兴行动

1、新型职业农民素质提升工程

建立健全选拔、培训、认定、管理、政策扶持等机制，围绕天门市主导产业和优势产业，加强农业职业经理人和新型职业农民队伍建设。对通过考核并获得职业资格证书的农业职业经理人在购买农业保险方面予以补贴；对参加城镇职工养老保险的持证农业职业经理人，按照先缴后补的原则，给予缴费补贴。

2、现代青年农场主培养工程

实施青年农场主计划，利用政府购买服务方式，与天门市职业院校、培训机构、高等院校等合作，定向培养一批年纪轻、观念新、懂技术、会经营的现代青年农场主。

3、农村专业人才认定培养计划

培养一批带动能力强、有一技之长的“田秀才”、“土专

家”，形成门类齐全、素质优良、结构合理的农村实用性人才队伍。

4、农业农村人才交流计划

全面建立高等院校、科研院所等事业单位专业技术人员到乡村和企业挂职、兼职和离岗创新创业制度，推动产学研、农科教紧密结合，加强技术集成示范推广，促进农业科技成果转化应用。

5、农业农村就业培训工程

支持就业困难人员参加技能培训，全年培训 5000 人；健全劳动关系协商协调机制，构建和谐劳动关系，维护劳动者的合法权益，确保农民工工资按时足额发放。完善创业支持政策体系，建成创业孵化基地 9 个，重点鼓励高校毕业生和返乡农民工等群体创业；鼓励创业带动就业，新增就业岗位 12000 个；继续推进“农民工返乡创业示范市”试点工作，力争全年返乡农民工新增创业 2500 人，创办企业 600 家，带动就业 8000 人。

6、农村“123”人才工程

加强农村干部队伍建设，优化农村干部队伍结构，建立引进人才单位自主招录模式，加大人才引进奖励补贴政策，培养一批素质优良、数量充足、结构合理、适应需求的村级后备干部队伍。确保每村至少有 1 名荣誉书记（发展顾问）、

2 名村级后备干部、3 名入党积极分子。

7、农业职业培训基地工程

大力推进农业职业培训基地建设，增强农民职业化、专业化、质量化。重点加强虾稻共生技术培训，利用新型职业农民培训、科技下乡等活动，在新型农业经营主体中加大虾稻共生技术现场培训，培养小龙虾经营管理人才、技术推广骨干和养殖示范户。委托潜江市小龙虾职业学院，培养餐饮名厨和电子商务人才，为形成生产——销售——休闲美食全产业链条提供人才支撑。