

天门市国民经济和社会发展第十五个五年 规划纲要

2026年5月

目 录

第一章 加快建设新时代侨乡，奋力谱写中国式现代化天门篇章 ..	1
第一节 谱写中国式现代化天门篇章实现良好开局	1
第二节 “十五五”时期我市发展面临的阶段性特征	4
第三节 “十五五”时期经济社会发展总体要求	6
第二章 加快构建现代化产业体系 壮大实体经济根基	13
第一节 做大做强主导产业	13
第二节 突破性发展新兴产业	16
第三节 培育壮大支撑性产业	17
第四节 前瞻布局未来产业	19
第五节 加快发展现代服务业	22
第六节 营造优良产业生态	23
第三章 坚持科技创新引领 推动科技创新和产业创新深度融合 ..	26
第一节 培育科技创新主体	26
第二节 加速科技成果转化	28
第三节 推进教育科技人才一体发展	29
第四章 积极实施扩大内需战略 服务构建新发展格局	33
第一节 促进消费扩容升级	33

第二节	推动投资扩量提质	34
第三节	积极融入服务全国统一大市场	36
第五章	深化经济体制改革 增强高质量发展内生动力	38
第一节	充分激发市场主体活力	38
第二节	深化重点领域改革	39
第三节	持续优化营商环境	41
第六章	扩大高水平对外开放 激活侨乡建设新动能	43
第一节	提升对外贸易水平	43
第二节	搭建对外开放平台	44
第三节	优化侨乡开放格局	45
第七章	深入推进农业农村现代化 绘就乡村振兴新画卷	47
第一节	提升农业综合产能和质量效益	47
第二节	建成国家农业现代化示范区	48
第三节	建设宜居宜业和美乡村	51
第四节	提高强农惠农富农政策效能	54
第八章	优化市域经济布局 强化区域协同联动发展	56
第一节	优化国土空间开发保护格局	56
第二节	优化市域经济布局	57
第三节	推动区域联动发展	58

第九章 深入推进以人为本的新型城镇化 塑造水乡公园城市新典范	61
.....	
第一节 科学有序推进农业转移人口市民化	61
第二节 扎实推进以县城为重要载体的城镇化建设	62
第三节 全生命周期推动城市内涵式发展	63
第十章 全面提升设施保障水平 构建现代化基础设施体系	66
第一节 完善立体互联的综合交通运输网络	66
第二节 构建清洁低碳安全高效能源体系	68
第三节 构建安全韧性的现代水网	70
第十一章 加快建设文化强市 打造文化新高地	73
第一节 弘扬和践行社会主义核心价值观	73
第二节 推动文化事业繁荣发展	74
第三节 加强文化遗产保护传承和活化利用	76
第四节 打造区域文旅融合发展高地	79
第十二章 促进人口高质量发展 厚植人口综合竞争力	82
第一节 建设生育友好型社会	82
第二节 加快建设区域优质教育中心	83
第三节 加快建设健康天门	85
第四节 积极应对人口老龄化	88

第十三章 持续提升民生福祉水平 建设宜居宜业幸福天门	92
第一节 促进高质量充分就业	92
第二节 织密织牢社会保障网络	94
第三节 保障各类群体发展权益	96
第十四章 加快经济社会发展全面绿色转型 建设美丽天门	99
第一节 深化生态保护修复	99
第二节 持续改善生态环境质量	100
第三节 推动生产生活方式绿色低碳转型	103
第十五章 推进社会治理体系和治理能力现代化 建设更高水平平安天门	106
第一节 健全国家安全体系	106
第二节 加强重点领域安全保障	106
第三节 提高公共安全治理水平	108
第四节 加强和创新社会治理	110
第十六章 推进社会主义民主政治 深化法治天门建设	113
第一节 发展社会主义民主政治	113
第二节 全面深化依法治市	115
第三节 健全完善监督体系	116
第十七章 强化规划实施保障	118

第一节 坚持和加强党的全面领导	118
第二节 健全规划实施机制	118
第三节 强化政策协同保障	119

本纲要根据《中共湖北省委关于制定全省国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》《中共天门市委关于制定全市国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》编制，主要阐明全市发展战略意图，明确政府工作重点，引导规范市场主体行为，是未来五年我市经济社会发展的宏伟蓝图，是天门加快建设新时代侨乡的行动纲领。

第一章 加快建设新时代侨乡，奋力谱写中国式现代化天门篇章

“十五五”时期，在我国基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位，是基本实现社会主义现代化夯坚实基础、全面发力的关键时期，是湖北省加快建设中部地区崛起的重要战略支点的时期，也是我市加快建设综合实力跃升、千亿产业引领、发展动能强劲、枢纽地位彰显、水乡特色鲜明、文化繁荣兴盛、人民生活幸福的新时代侨乡的关键时期。

第一节 谱写中国式现代化天门篇章实现良好开局

“十四五”时期是天门发展史上极不寻常、极不平凡的五年，是天门面临重大挑战、经受重大考验的五年，也是综合实力提升最快、城乡面貌变化最大、人民群众得实惠最多的时期之一。面对百年变局和世纪疫情交织的严峻考验，面对艰巨繁重的改革发展稳定任务，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，市委、市政府团结带领全市人民，深入

学习贯彻习近平总书记考察湖北重要讲话精神，坚决贯彻落实党中央决策部署和省委工作要求，攻坚克难、砥砺前行，有效应对系列风险挑战，推动高质量发展和现代化建设迈出坚实步伐，形成了群众动起来、社会转起来、经济活起来、信心强起来的发展局面。

综合实力整体提升。连续四年跻身全国县域经济百强，地区生产总值五年年均增速 6.7%，走出了一条“复元打平、重回赛道、修复向好、整体提升”的向上曲线。工业发展势头强劲，“一主两新三支撑”现代产业体系加快构建，纺织服装产业加速迈进千亿级，循环经济从无到有、两年实现“由点到链”跨越式发展。农业现代化水平明显提升，粮食总产量稳定在 80 万吨以上，农业产业化龙头企业达到 155 家，“二品一标”农产品达 50 个。商贸服务业提质增效，获评全国县域商业“领跑县”称号。

城乡面貌深刻变化。创成全国文明城市。交通区位深刻改变，沿江高铁天门段开通运营，武天高速东段建成投用，武天高速西段加快推进，天门正式迈入“高铁时代”。城市空间布局持续优化，天门新区、高铁新城建设全面起势，北湖绿色低碳示范区加快推进。城市功能日益完善，5G 信号实现全域覆盖，改造老旧小区 422 个，建设燃气管网 1264 公里、供水管网 113 公里，新增城市停车位 1.1 万个、充电桩 935 个。乡村全面振兴统筹推进，和美乡村建设取得显著成效，全市所有行政村集体经济收入过 10 万元。

改革创新全面深化。大财政体系建设全面推开，国有“三资”、开发区管理等改革稳步推进，要素市场化配置改革深入实施。营商环境持续优化，经营主体突破 15 万户。高新技术企业、科技型中小企业数量实现翻三番增长，创成全国科普示范市、省级创新型市。入选全国首批、湖北唯一农村能源革命试点、县级水网先导区试点。新型城镇化试点典型经验全国推广。鼓励生育成为全国样板。

生态环境显著改善。蓝天、碧水、净土保卫战成果显著，2025 年空气 PM2.5 平均浓度为 30.1 微克/立方米，优良天数比例达 91.5%。水资源、水生态、水环境综合治理扎实推进，国考、省考断面及饮用水水源地水质均实现 100% 达标。长江经济带降碳减污扩绿增长十大行动成效明显，受污染耕地安全利用率稳定在 93% 以上，获评第三次全国土壤普查优秀试点县；新增城市公共绿地 42.3 万平方米，植树造林 10.9 万亩。

民生福祉全面提升。区域优质教育中心建设成效明显，五年新增学位 3.7 万余个，组建教联体 66 个，实现学前教育和义务教育学校全覆盖。区域医疗救治中心建设扎实推进，市一医综合实力跃居全国县市级医院第 8，汇侨院区投用并挂牌“江汉平原医疗救治中心”。完成特殊困难老年人家庭适老化改造 2486 户、建设幼儿托位数量 4010 个。五年累计新增城镇就业 5.6 万人，城乡居民收入比显著低于全国、全省平均水平，民生支出占公共预算支出超 75%，群众获得感、

幸福感、安全感显著增强。

社会治理效能显著提高。深入开展“平安天门”“法治天门”建设，获评全省平安建设优胜单位。应急管理体系不断健全，安全生产实现“一无两降”。稳妥化解金融、房地产等领域风险，能源保供、网络安全、食品药品安全等形势稳中向好。整乡（镇）推进扫黑除恶行动取得实效，刑事、电诈发案数逐年下降，群众安全感居全省前列。坚持和发展新时代“枫桥经验”，信访总量大幅减少。深入开展群众身边不正之风和腐败问题集中整治，严管违规吃喝、“带彩”娱乐等行为，社会良好风气持续巩固。

“十四五”时期，我市开启全面建设社会主义现代化新征程实现良好开局，经济发展长期向好的基本面更加稳固，多年积累的发展优势条件更加稳固，在全省经济社会发展中的地位更加稳固，为“十五五”时期经济社会高质量发展奠定了坚实基础。

第二节 “十五五”时期我市发展面临的阶段性特征

未来五年，我市发展战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多，但总体上机遇大于挑战、有利条件强于不利因素。**从国际看**，世界百年变局加速演进，新一轮科技革命和产业变革加速突破，我们面临培育壮大新质生产力、重构供给体系和能力、赢得大国竞争新优势的战略机遇。同时，全球政治经济格局正在经历大调整、大分化、大重组，国际经济贸易秩序遇到严峻挑战，世界经济增长动能不足，大国

博弈更加复杂激烈。从国内看，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。同时，我国总体供需格局、发展要素条件、经济增长模式发生了深刻复杂变化。从全省看，湖北是经济大省、科教大省、生态大省、农业大省，随着长江经济带发展和中部地区崛起等国家战略的叠加融合，我省作为我国经济循环“东西互济”、开放格局“陆海互济”、江河战略“南北互济”的重要枢纽地位将进一步凸显。随着新发展格局的加快构建和全国统一大市场建设的纵深推进，我省内需主导、消费拉动、内生增长的经济发展模式的特点和优势将进一步彰显。从我市看，多重国家重大战略、多项国家级试点示范改革深入推进，融合叠加效应持续释放。我市地处汉襄宜“金三角”腹地和武汉都市圈核心圈层，是全省实施中部地区崛起战略的重要节点，承东启西、连南接北的区位优势 and 枢纽功能进一步凸显，有利于我们在更高平台集聚资源、在更宽领域深化协作。随着新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化深度演进，我市产业转型升级、城市能级提升迎来巨大空间。同时，我市发展不平衡不充分问题仍然突出，工业基础相对薄弱，产业现代化水平不高，科技创新、城乡融合发展、民生保障等领域还存在短板，重点领域还有风险隐患。总体研判，“十五五”时期，我市处于**优势重塑期、资源集聚期、人气升腾期、赶超窗口期、干事黄**

金期“五期叠加”的战略机遇期。

侨乡帆扬催奋进，勇立潮头启新程。全市上下要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，保持战略定力，增强必胜信心，集中力量办好自己的事，以高质量发展的确定性应对外部环境变化的不确定性，为奋力谱写中国式现代化新篇章贡献更大天门力量。

第三节 “十五五”时期经济社会发展总体要求

“十五五”时期，全市上下必须牢牢把握以下指导思想和原则，奋力实现经济社会发展主要目标。

一、指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入学习贯彻习近平总书记考察湖北重要讲话精神，围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，积极服务构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本

保障，深入落实支点建设“七大战略”，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，加快建成新时代侨乡，为湖北支点建设取得决定性进展贡献天门力量。

二、必须遵循的原则

——坚持党的全面领导。坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，始终把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，切实做到“党中央有部署、省委有要求、天门有落实”，确保各项工作在正确道路上笃定前行。

——坚持人民至上。践行以人民为中心的发展思想，促进社会公平正义，坚持共同富裕方向，注重在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间，推动经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰，让现代化建设成果更多更公平惠及全市人民。

——坚持高质量发展。以新发展理念引领发展，大力发展新质生产力，加力构建现代化产业体系，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，加快培育新动能，促进经济结构优化升级，做优增量、盘活存量，推动经济持续健康发展和社会全面进步。

——坚持全面深化改革。推进深层次改革，扩大高水平开放，以经济体制改革为牵引，积极探索推进各领域改革，着力破除制约高质量发展、高水平开放、高品质生活、高效

能治理的体制机制障碍，持续增强发展动力和社会活力。

——**坚持有效市场和有为政府相结合**。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，积极融入服务全国统一大市场，打造市场化、法治化、国际化、一流营商环境，形成充满活力、规范有序的经济秩序，实现资源配置效率最优化和效益最大化。

——**坚持统筹发展和安全**。践行总体国家安全观，在发展中固安全，在安全中谋发展，强化底线思维，有效防范化解各类风险，增强经济和社会韧性，提高维护国家政治、经济、文化、社会等领域安全能力，以新安全格局保障新发展格局。

三、发展目标

锚定“百强进位、千亿扩容”发展目标，强化支点意识、抬升发展标杆，整体提升发展能级、发展速度、发展质效、发展后劲，加快建成综合实力跃升、千亿产业引领、发展动能强劲、枢纽地位彰显、水乡特色鲜明、文化繁荣兴盛、人民生活幸福的新时代侨乡，为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

到 2030 年，实现以下主要目标：

——**综合实力跃上新台阶**。经济发展量质齐升，地区生产总值增速保持在 7% 左右。城市功能更加完善，宜居宜业宜游的水乡公园城市全面建成，常住人口城镇化率达到 70%。城乡融合发展水平进一步提升，建成区域工业商贸中心、区

域交通物流中心、区域文化旅游中心。

——**产业发展实现新突破**。“一主两新三支撑”现代化产业体系竞争优势显著增强，产业结构更趋优化，工业主导地位更加凸显，对经济增长的贡献率、带动率不断增强，两个千亿、五个百亿产业集群基本形成。建成全国纺织服装产业基地、全省电子信息产业配套基地、全省优质农产品供应基地，创成国家高新区、国家级创新型市、国家农业现代化示范区。

——**改革开放迈出新步伐**。经济体制改革牵引作用进一步发挥，重点领域和关键环节改革取得重大进展，推动高质量发展的新动能持续激发。建成侨乡文化交流基地，城市知名度和影响力进一步提升。对外合作空间深度拓展，跨境电商、现代物流规模不断壮大，汉襄宜“金三角”节点城市的作用进一步凸显。深度融入武汉都市圈发展，天仙潜一体化发展取得明显成效。

——**文化建设形成新优势**。文化自信更加坚定，主流思想舆论不断巩固壮大，社会主义核心价值观广泛践行，持续擦亮石家河文化、陆羽茶文化、状元文化、侨乡文化“四张名片”。城乡居民精神文化生活更加丰富多彩。文商旅体深度融合发展水平不断提升，建成全省文旅融合体验基地。

——**民生福祉达到新水平**。高质量充分就业取得新进展，收入分配结构更加优化，居民人均可支配收入增长与地区生

产总值增长保持同步，基本公共服务均等化水平明显提升，普惠可及的养老服务体系更加健全。区域优质教育中心、区域医疗救治中心地位更加巩固。乡村振兴全面推进，创成乡村振兴示范市，脱贫攻坚成果进一步巩固拓展。

——美丽天门展现新面貌。汉江流域治理效果显著提升，全国现代水网先导区、现代化灌区建设取得良好成效。清洁低碳安全高效的新型能源体系初步建成，顺利实现碳达峰。降碳、减污、扩绿、增长协同推进，生态环境质量全面改善，生态系统多样性、稳定性、持续性不断提升，人与自然和谐共生的美丽天门基本建成，城市更加宜居。

——治理效能得到新提升。国家安全体系和能力进一步加强，粮食、能源、产业链供应链、金融、网络和数据等重点领域风险得到有效防范化解。更高水平平安天门、法治天门建设深入推进，社会治理和公共安全治理水平明显提高。自然灾害抵御水平持续提升，应急管理体系和能力不断加强。

到二〇三五年，经济实力、科技实力、综合实力大幅跃升，人均地区生产总值达到中等发达国家水平，人民生活更加幸福美好，全面建成新时代侨乡，基本实现社会主义现代化。

表 1 “十五五”时期全市经济社会发展主要指标

类别	序号	指标名称		2025 年	2030 年 (目标 值)	年均增速 (累计)	属性
经济发展	1	地区生产总值（GDP）增长（%）		6.6	—	7 左右	预期性
	2	全员劳动生产率增长（%）		6.6	—	>7	预期性
	3	常住人口城镇化率（%）		50.75	70	—	预期性
创新驱动	4	全社会研发经费投入增长（%）		—	—	>8	预期性
	5	每万人口高价值发明专利拥有量（件）		1.01	1.63	—	预期性
	6	数字经济核心产业增加值占 GDP 比重（%）		5.7	11	—	预期性
民生福祉	7	城镇调查失业率（%）		—	—	5.5 左右	预期性
	8	居民人均可支配收入增长（%）		6	—	与经济增长同步	预期性
	9	劳动年龄人口平均受教育年限（年）		12.8	14	—	约束性
	10	每千人口拥有医护人员数	执业医师数（人）	2.65	2.8	—	预期性
			注册护士数（人）	2.99	3.2	—	
	11	养老机构护理型床位占比%		73	80	—	预期性
	12	1-3 岁婴幼儿入托率		8.6	18	—	预期性
13	人均预期寿命（岁）		80.1	80.5	—	预期性	
绿色生态	14	单位 GDP 二氧化碳排放降低（%）		—	—	控制在国家下达指标内	约束性
	15	非化石能源占能源消费总量比重（%）		—	—	完成省布目标	约束性

类别	序号	指标名称	2025 年	2030 年 (目标 值)	年均增速 (累计)	属性
	16	城市 PM2.5 浓度 (µg/m ³)	30.1	完成省定 目标	—	约束性
	17	优良水体比例 (%)	—	完成省定 目标	—	约束性
	18	森林覆盖率 (%)	3.07	3.14	—	约束性
安全 保障	19	粮食综合生产能力 (万吨)	83.1	83 以上	—	约束性
	20	能源综合生产能力 (万吨标 煤)	42.4	50	—	约束性

第二章 加快构建现代化产业体系 壮大实体经济根基

旗帜鲜明抓工业，坚持“工业强市、产业兴市”不动摇，深度融入全省“51020”先进制造业产业集群，统筹推进“三线并进”，构建以纺织服装为主导，电子信息、生物医药为新兴，循环经济、农副产品深加工、装备制造为支撑，低空经济、智能经济、新型储能、算力经济等未来产业为补充的“一主两新三支撑”现代化产业体系，加快形成2个千亿产业集群、5个百亿产业集群。

第一节 做大做强主导产业

做大做强纺织服装主导产业，深化“原料-纺丝-织布-印染-制衣-电商销售”全链条协同，持续打响“天门衣尚”品牌，强化平台支撑和数智赋能，打造中部地区化纤纺织基地、全球服装电商供应链中心。

一、完善纺织服装产业链

拓展上游原材料环节。聚焦原材料与纺丝制造核心环节，以尼龙6聚合、差别化锦纶长丝等为重点，做强“切片-纺丝”一体化产业链，夯实产业链上游基础。**夯实织布织造环节。**支持企业生产设备更新和生产工艺优化，提升高端锦纶面料、智能穿戴织物及产业用纺织品的产能与品质。积极开发多组分、差异化的纱线产品，推动生产多性能、高品质涤纶布。谋划建设织布织造产业园。**补齐绿色印染环节。**建设绿色印

染产业园，建设印染工艺研发与检测平台，发展环保染料、数码喷墨印花、节水连续轧染等新技术，推动高端化纤面料预处理与染色加工，提高产品附加值。**做精服装设计加工环节。**引入国际国内知名设计师，推动 AI 打版与 3D 设计平台应用，提升产品差异化和辨识度。鼓励服装加工企业引进数智化制衣加工平台，提升产线效率和灵活度。鼓励企业开发满足健康、安全和文化消费新需求的服饰及新产品。**做强服装电商环节。**聚焦电商头部品牌、电商运营、网红经济等服装电商价值链中高端环节，持续引育新企业、新平台、新资源、新理念，巩固和扩大服装电商产业优势。鼓励海外仓引入物联网、人工智能等技术，推动清关、税收、售后等服务升级，构建覆盖全球的服装电商网络。

二、实施“天门衣尚”品牌战略

构建品牌价值矩阵。构建“天门衣尚+”品牌矩阵，培育形成优秀制造品牌、国际国内知名电商品牌和供应链品牌。持续打造“天门衣尚”劳务品牌，培育主播、专业运营、研发设计、技术管理等专业人才。**提升产品质量标准。**健全完善“天门衣尚”区域公用品牌管理标准，实现原料采购、生产流程、成品检验等全过程标准化。**加大宣传推广力度。**设立“天门衣尚”专项基金，支持区域品牌建设。依托高端专业展会资源，加大“展+销+招商对接”一体化活动举办力度。实施“品牌出海”行动，积极推进国际商标体系注册，推动“天门衣尚”品牌走向世界。

三、加强产业平台布局

做强服装电商基地。加快天门服装电商城、白马服装原创电商基地、岳口电商产业园、华泰电商产业街等建设，整合服装电商资源，争创中国服装电商名城。加快海外仓布局，争创省级公共海外仓。引进和培育电商优质服务商，搭建电子商务服务体系，创建省级电子商务示范基地和国家级电子商务进农村示范市。**优化物流平台。**推进物流园中心建设，加快建设纺织服装专线物流园、保税物流中心，实现国内国际快递物流业务协同发展。建设物流信息平台，建立智慧化仓储物流管理系统。支持物流企业与供应链、零售链双链融合，拓展专线物流、线边物流、电商快递等物流业态。**建设柔性供应链体系。**依托天服供应链平台，打造“核心工厂+卫星工厂+家庭作坊”柔性供应链体系。引入免制版小批量数码印花，建立柔性化印染产能。建设柔性智造生产线，实现“即看即订、即需即造”。**建立区域产业联盟。**协同周边地区打造江汉平原纺织服装产业联盟，支持行业龙头企业牵头组建创新发展联盟，围绕产业共性需求协同开展创新研发。

四、强化数智赋能

建设“纺织服装产业大脑”，集中生产数据、电商数据、新媒体数据，利用 AI 算法实现“设计—生产—直播—物流”全流程跟踪与可视化，建成华中服装电商供应链中心。**打造“电商即工厂”直连体系，**引导企业与电商平台加强协作，

推动电商发展从“卖货”向“整合供应链、定义标准、输出品牌”转变。

第二节 突破性发展新兴产业

承接武汉“光芯屏端网”、生物医药等产业集群外溢，突破性发展电子信息、生物医药（化工）等新兴产业，打造分工协作、衔接配套产业基地。

一、电子信息产业

抢抓东部沿海地区产业向中西部地区转移的机遇，精准对接武汉“光芯屏端网”万亿级产业链，瞄准先进封装、新型显示、智能终端、电子元器件四大细分领域，加快形成“研发在武汉、转化在天门”“龙头在武汉、配套在天门”的发展格局。**先进封装领域**，加快完善以半导体封装关键材料、元器件生产、封装测试为核心环节的产业链布局。加快实现玻璃基 TGV 多层精密线路载板的量产应用。**新型显示领域**，开展偏光片行业上游“三醋酸纤维素酯”等高端材料的自主研发和生产，探索布局激光显示、电子纸、近眼显示等前沿显示技术和产品。**智能终端领域**，重点围绕消费电子和汽车电子，发展壮大智能终端产业。积极招引智能手机、智能耳机、智能手表、智能微投等终端制造商，做大显示器一体机等产品规模。**电子元器件领域**，重点布局连接器组件、传感器、精密结构件和电子化学品产业环节。扩大数字连接线、仪用接插件等高端产品的产能与市场份额。

二、生物医药（化工）产业

深度融入全省大健康、现代化工两个万亿级产业集群，积极布局医药原料药及中间体、皮肤外用药、农药中间体及制剂、中医药、生物医用材料、盐化工等细分领域。**医药原料药及中间体领域**，加强高活性原料药、特色医药中间体等技术研发。**皮肤外用药领域**，扩大地奈德乳膏、莫匹罗星软膏等产品生产规模，在散剂、洗剂等领域形成突破。**农药中间体及制剂领域**，发展环保型农药制剂以及新型助剂。**中医药领域**，重点发展中药饮片、特色中成药和植物提取物，引入中药经典名方二次开发与现代中药制剂产业化项目。**生物医用材料领域**，重点发展有机硅单体、硅树脂、高性能硅橡胶、高端硅油等产品，向医药级辅料、药用高分子材料等高附加值领域延伸。**盐化工领域**，加快建设国家战略资源储备配套产业园。

第三节 培育壮大支撑性产业

培育壮大循环经济、农副产品深加工、装备制造等支撑产业，提升产业规模和质量，打造全国重要的再生铝制品加工基地、全省优质农产品供应基地和智能装备制造基地。

一、循环经济产业

加速延链补链强链，以循环利用和精深加工为两大着力点，推动再生铝、再生铜等有色金属循环利用向精深加工和高端应用延伸，带动废塑料、废旧纺织品、废矿物油等产业

链协同发展，构建“源头回收—中端处理—高端利用”的全链条产业体系，打造千亿级产业集群。**加强园区承载**，做强绿色循环产业园主园区，完善危废处置、污水处理、蒸汽管网等基础设施，规划布局循环经济分园和专业园区，构建“一区多园”发展格局。**建立回收分拣智慧化管理体系**，搭建再生资源数字服务平台，联合高校科研院所建设循环利用重点实验室和工程研究中心，加大智能分拣、清洁再制造等技术研发力度，形成一批有影响力的绿色循环创新示范项目。

二、农副产品深加工产业

积极布局粮食精深加工、油料加工、饲料加工、蔬菜加工和休闲食品领域，打造全省优质农产品生产加工基地。**粮食加工领域**，依托庄品健等龙头企业，突破传统初加工模式，开发富含微量元素、低升糖指数功能性大米等高附加值产品；发展豆制品精深加工，开发植物蛋白饮品等产品；**油料加工领域**，发展油料加工，开发高油酸菜籽油、特种营养油脂、冷榨花生油等特色油料产品。**饲料加工领域**，研发推广高效环保鱼虾专用饲料等水产饲料，围绕提升畜禽抗病能力和产品品质开发功能性畜禽饲料，探索宠物食品、实验动物饲料等特种饲料领域。**蔬菜加工领域**，推动重点企业扩大泡菜、豆制品生产规模，实施传统酱品技术智能化生产改造，积极开发低盐低糖健康酱制品，研发调味酱、拌饭酱等新品。**休闲食品领域**，依托张港花菜、天门萝卜、天门黄豆等优质农产品，发展特色休闲食品，打造“天门味道”零食包，塑造

区域零食品牌；鼓励企业建设观光工厂、研学工坊，推动“食品+文旅”融合。

三、装备制造产业

以智能化、绿色化、融合化为方向，重点发展智能家居、汽车零部件、纺织机械、泵阀制造等领域，推动装备制造业转型升级。**智能家居领域**，发展家具制造、木工机械、钣金件、机加工、表面处理等细分环节，鼓励企业投入自动化产线，提升生产效率和工艺精度。**汽车零部件领域**，融入“汉孝襄随十”汽车产业走廊，聚焦轻量化零部件、智能座舱、汽车内饰、新能源制动器、电动汽车车载装置等细分领域，加强产业招商，引进和培育一批关键零部件企业。**纺织机械领域**，积极引进培育轴承、钢材、电动机、铸件、皮带等关键零部件制造企业，完善产业链配套。**泵阀制造领域**，开展高温泵、低温泵和超低温泵、精密计量泵、陶瓷渣浆泵、车氢系统泵等产品研发制造，打响天门“泵阀之乡”品牌。

第四节 前瞻布局未来产业

紧盯科技前沿和行业趋势，聚焦低空经济、智能经济、新型储能、算力经济等重点领域，合理规划、精准培育未来产业细分新赛道。

一、低空经济

抢抓低空经济风口，加快建成天门通用机场，优先在培

训、农林、文旅、物流等领域开展示范应用。合理布局低空起降设施网、低空智能“信息网”、低空飞行“航线网”、低空飞行“服务网”，接入省级低空飞行服务网。**建设低空培训基地**，创建低空职业资质培训体系，培养低空飞行等专业应用人才。**建设低空农林生产基地**，建设一批无人机植保示范点，引进先进农业无人机设备，提升精准作业能力。**建设低空文化旅游基地**，引进直升机或运动类飞机开辟航空旅游及摆渡线路，增加航空体育文化活动，拓展小型飞机旅游观光等应用场景。**建设低空物流集散基地**，加强与花湖机场合作，开通低空物流航线，打造多功能、高层次、集散功能强、辐射范围广泛的低空物流集散基地。

二、智能经济

顺应科技革命与产业变革趋势，积极探索布局人工智能、人形机器人等智能经济配套产业。**人工智能领域**，围绕“一主两新三支撑”产业领域，联合武汉人工智能研究院等科研院所，发展行业大模型训练、数据标注等产业，探索 AI 仿真设计、纺机智能化改造。**人形机器人领域**，探索发展机器人仿生皮肤面料、超轻纤维塑料等零部件材料。围绕养老照护、数智化病理诊断等健康服务领域培育人工智能应用场景。

三、新型储能

抢抓能源变革机遇，以电化学储能、氢储能、压缩空气储能等为重点，推动“新能源+储能”一体化发展，打造区域

新型储能产业发展高地。构建清洁能源战略储备体系，加快渔光一体光伏电站储能项目建设，大力推广“光伏+多能互补”“光伏+储能”等模式。推动氢能“制、储、运、用”全产业链发展，探索布局电解水制氢、绿氢合成氨、氢制甲醇等项目；围绕氢能储运，开展有机液态储氢技术研发，发展储氢材料、储氢装备制造；聚焦氢能应用，开展氢燃料电池物流车试点项目。聚焦制氢关键技术、储氢材料攻关，推动新型储能技术的产业化应用。探索利用盐穴开展压缩空气储能。

四、算力经济

以差异化协同、特色化赋能为重点，发挥能源、区位优势，构建“算力节点+未来计算芯片模块+特色场景”的发展格局。建设边缘算力节点，积极接入湖北算力互联互通平台，重点承接武汉算力溢出需求，依托互联网头部企业、基础电信运营商、第三方 IDC 企业等专业力量，打造低成本、低能耗的算力补充节点。发展未来计算芯片模块，聚焦 AI 算力、边缘计算等领域，依托玻璃基封装领域技术积淀，重点突破玻璃基载板规模化应用技术，开发适配云端推理芯片的玻璃基封装载板和边缘计算芯片模块，打造未来计算芯片产业集群。推动“算力+特色场景”深度融合，在智慧城市领域部署完善交通、能源、环保等智慧城市感知网络，赋能城市治理精细化；在工业互联网与服装电商领域支持设备联网、工艺优化及 AI 视觉质检。

第五节 加快发展现代服务业

充分发挥现代服务业连接生产和消费、打通产业链关键纽带作用，实施服务业扩能提质行动，构建优质高效的服务业新体系。

一、壮大生产性服务业

分领域推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。**推动科技服务扩容提质**，加快发展产品计量测试、检验检测认证、知识产权登记、人力资源管理、创业孵化等一站式服务，提升科技服务水平。**强化信息服务数字赋能**，加快发展工业互联网、直播电商、供应链管理、数字内容等平台经济。**发展高端商务服务**，合理布局楼宇经济，发展总部经济、人力资源、会展广告、咨询服务、会计税务、法律服务等商务业态。**完善金融服务体系**，招引银行、保险、证券、基金等金融机构投资布局，打造“产业链+金融链”双链融合模式。

二、做优高品质生活性服务业

顺应人民群众对美好生活的向往，推动生活性服务业高品质、多样化、便利化发展。**加强基础型服务供给**，实施零售创新提升工程，培育即时零售、智慧家居服务等新业态，推动家政服务向养老托育延伸，推广“物业+生活服务”模式，拓展城市一刻钟便民生活圈，丰富便民消费供给。**提升改善型服务品质**，加快发展健康服务业、社区服务业、会展业，满足品质消费需求。加强服务标准和质量品牌建设。

三、提高现代服务业融合发展水平

推动专业化服务嵌入研发、制造、营销、管理等产业链环节，着力构建产业交叉渗透、跨界融合发展体系。**推动现代服务业和先进制造业深度融合**，聚焦“一主两新三支撑”产业体系，推广工业互联网和数智化转型应用，推动科技服务、信息服务、商务服务与先进制造业深度融合。**深化服务业与现代农业融合发展**，培育新型农业服务主体，推动服务向农业中后端环节及技术、品牌、营销、金融等领域延伸，推动“从田间到餐桌”全链条升级。**推动服务业各领域交互作用、跨界融合**，推动科技、信息、文化、体育、养老、家政等融合互促，培育数字创意、智慧康养等新模式新业态。

第六节 营造优良产业生态

以培育优质企业为着力点，以产业园区为主战场，以产业数字化为赋能手段，推动规模能级与质量效益双提升，全面增强产业承载力和竞争力。

一、培育优质企业梯队

发挥“链长+链主+链创”三链融合机制作用，促进创新链、产业链、资金链、服务链、人才链融合发展，推动产业扩群强链、提能增效。实施“产业倍增 255”工程，重点打造纺织服装、循环经济 2 个千亿产业集群，加快建成电子信息、生物医药、装备制造、农副产品深加工、新型储能等 5 个百亿产业集群，大力培育 50 家十亿元企业。深入开展优质

企业雁阵梯队培育行动，建立科技型企业、高成长型企业、新型工业化示范企业培育体系，形成“龙头骨干企业+高成长企业+中小微企业”的企业梯队。推动龙头骨干企业、规上工业企业倍增发展，打造一批专精特新“小巨人”和制造业单项冠军企业，努力实现上市企业破零。

二、提升园区平台能级

推动天门高新区创建国家高新区，引导高新技术企业、创新创业平台和高层次人才向园区集聚。加快构建以天门经开区为核心，天门高新园、岳口工业园、天门工业园、蒋湖农场现代农业产业园为重点，多个特色工业小镇协同发展的“一区四园多支点”发展格局。天门高新园重点发展电子信息、装备制造、循环经济、化纤纺织。岳口工业园重点发展生物医药（化工）产业。天门工业园重点发展电子信息、农副产品深加工、纺织服装、盐化工产业。蒋湖农场现代农业产业园重点发展农副产品精深加工。加强园区基础设施建设，开展园区循环化改造，建设集约循环、低碳智慧园区，打造主导产业鲜明、生活配套完善、绿色空间均衡的产业平台，高标准建设一批“园中园”“特色园”。

三、推进企业“数转智改”

加快发展智能制造，加快推进“双千兆”网络建设工程，实施数字化赋能行动，持续开展“技改提能、制造焕新”“大规模设备更新”行动，支持企业分级分类加快推进智能化、

数字化改造，打造一批智能场景、智能车间、智能工厂。**纵深推进绿色制造**，加强绿色低碳技术在服装纺织、循环经济、装备制造等产业应用，推进节能技术改造、低碳原料替代等，发展一批绿色工厂、零碳工厂、无废工厂。**大力发展服务型制造**，适时搭建主导产业工业互联网平台，赋能产业转型升级。加快纺织服装、循环经济、农副产品深加工等重点产业供应链平台建设。发展个性化定制、柔性生产等新业态模式。

第三章 坚持科技创新引领 推动科技创新和产业创新深度融合

深入实施创新驱动发展战略，围绕“一主两新三支撑”产业体系，培育创新主体和创新平台，加速科技成果转化，统筹推进教育科技人才一体发展，推动科技创新和产业创新深度融合，不断催生新质生产力。

第一节 培育科技创新主体

强化企业科技创新主体地位，培育壮大创新企业梯队，推动创新平台提质增效，促进跨区域跨平台协同创新，构建体系化、多层次的科技力量矩阵。

一、培育壮大创新企业梯队

实施创新企业梯度培育工程，构建“科创新物种和科技领军企业—高新技术企业—科技型中小企业”的创新企业雁阵，推动创新主体量质齐升。实施科创新物种企业“拔尖引领”计划，培育科创新物种和科技领军企业，聚焦新质生产力发展方向，引导优质高企向专精特新“小巨人”、制造业单项冠军方向发展。实施高新技术企业“提质增量行动”，做强高新技术和成长型企业队伍，推动企业从“数量扩张型”向“质量引领型”转变。实施科技型中小企业“育新工程”，建立覆盖企业初创、成长、壮大全生命周期的培育体系，推动初创企业实现“微成长、小升高、高培强”。

二、推动创新平台提质增效

实施创新平台筑峰行动。以创建国家级创新型市为契机，推动天门（武汉）离岸科创中心等创新平台升级。积极对接国家重点实验室等高能级创新载体，谋划布局一批国家级平台分中心、协同创新基地和中试示范平台。**提升产业技术研究院能级。**发挥湖北天门现代纺织产业技术研究院、湖北省蔬菜产业技术研究院示范引领作用，建设再生有色金属产业技术研究院，推动电子信息、生物医药、装备制造产业技术研究院提档升级，实现主导产业省级产业技术研究院全覆盖。**建设企业技术创新平台。**推动企业技术中心、企校联合创新中心等技术创新平台，聚焦生产过程关键环节，开展关键核心技术研发攻关。支持企业申报国家级、省级企业技术中心、企校联合创新中心等，持续开展市级新型研发机构认定工作，逐步形成“国家级突破、省级引领、市级支撑”的梯度平台体系。

三、促进跨区域跨平台协同创新

促进跨区域协同创新。积极融入全省“61020”科技创新成果体系建设，依托天门（武汉）离岸科创中心等创新平台，聚焦电子信息、生物医药、智能装备制造等领域，做好配套研发。深化天仙潜创新协同，构建开放共享的区域创新共同体，着力在纺织服装、农产品精深加工等领域，共同争取国家级、省级重点研发计划支持。**促进跨平台协同创新。**统筹

产业技术研究院、技术创新中心、企业技术中心、企校联合创新中心等创新资源，围绕优势主导产业组建产业链创新联盟和技术联合体，实行“联盟牵头单位+成员单位”协同攻关机制，形成一批共性技术解决方案。

第二节 加速科技成果转化

以科技创新和产业创新深度融合为方向，以产业落地为目标，构建全链条成果转化体系，完善成果转移转化机制，推动科技成果加速转化为新质生产力。

一、构建全链条转化体系

建优孵化载体体系。对标标准级科技型企业孵化器建设标准，完善专业孵化空间、共享实验和中试条件，健全“孵化器+加速器+产业园区”梯度培育模式，重点推动天门科创园升级为工信部级科技型企业孵化器，引导优质企业向重点园区集聚。**夯实中试验证与示范应用体系。**依托天门现代农业产业园建设预制菜与功能食品中试示范基地，依托岳口工业园生物医药企业建设原料药与高端制剂中试基地等。**促进中试成果就地转化。**建立“中试基地—园区企业—重点项目”联动机制，支持中试基地在天门高新园等园区内布局中试成果示范生产线，鼓励企业开展首购首用试点，加速创新产品市场化应用。

二、完善成果转化机制

健全成果转化政策体系。建立市级科技成果转化“白名单”管理制度，在示范应用、政府采购等方面给予优先支持。完善科技金融服务体系，推广知识价值信用贷、创新积分贷等金融产品。鼓励实施“技术入股+股权激励”等市场化模式，核心技术团队按规定享受股权激励相关税收优惠政策。**搭建多层次对接服务平台。**健全科技成果与企业技术需求对接机制，开展行业专家、技术经理人进园区进企业会诊活动。发挥侨乡优势，面向海外华侨和留学人员创新群体，遴选一批“离岸研发、在岸转化”项目，借助侨智推动更多创新项目在天门中试熟化、产业化落地。**创新专业化转化服务模式。**系统开展技术转移与成果转化专业培训，培育一支懂技术、懂产业、懂市场的技术经理人队伍。引育一批技术转移机构和成果转化专业服务机构，形成“需求梳理—技术评估—交易撮合—合同管理—后续跟踪”全流程服务。

第三节 推进教育科技人才一体发展

强化教育科技人才发展相互促进、互为支撑内在作用，推进教育科技人才一体发展，促进科技创新和人才培养良性互动。

一、集聚高层次和紧缺人才

实施更加积极、开放、有效的人才政策，构建高层次和紧缺人才集聚体系。**实施产业引才**，围绕纺织新材料、半导

体封装测试、功能新材料、绿色原料药、现代农业等重点领域，用好“才聚荆楚”“资智回乡”等省市引才政策，靶向引进一批战略科学家、科技领军人才和高水平创新团队。**实施以才引才**，充分利用天门籍院士等顶尖人才资源，叠加新时代侨乡建设的海外侨界、校友和乡贤资源，吸引科研项目、创新团队、学术资源向天门集聚。**创新柔性引才方式**，通过项目合作、兼职任职、担任顾问等形式，引导高校院所专家深度参与企业研发、技术攻关和平台建设。支持天门（武汉）离岸科创中心打造高层次人才创新创业飞地，推动更多创新项目在天门落地。

二、构建产教融合协同体系

聚焦主导产业加强学科建设，支持天门职业学院围绕纺织服装、电子信息、生物医药、智能装备等重点领域，加快发展应用型本科专业和特色高职专业。**加强人才精准培养**，鼓励天门职院与天门现代纺织产业技术研究院、重点龙头企业共建现代产业学院和实训中心，共同开发教学资源，订单式培养高素质技术技能人才。**创新导师培养机制**，支持企业技术骨干担任兼职教师、产业导师，探索“企业出题、学校解题、共同育人”的合作模式。

三、加强技能型应用型人才供给

实施技能型应用型人才提质倍增行动，建好省级高技能人才培训基地，建设一批高水平实训基地和职业技能培训中

心。完善科技特派员制度，面向农业农村现代化发展需求，鼓励科技特派员围绕特色农产品种植、精深加工、智慧农业等领域，为新型农业经营主体提供技术指导、成果推广与创新创业服务。完善职业技能等级认定和培训评价体系，推进“岗课赛证”一体化育人，支持职工通过岗位实践、技能竞赛、职业资格考试等路径实现“技能升级—岗位升级—收入提升”。壮大高素质技术工人和产业工匠队伍，面向专精特新、智能制造、绿色低碳等方向实施专项技能提升计划，推广企业新型学徒制和“工学交替”培养模式，在重点产业链关键岗位形成稳定可靠的技能人才梯队。

四、优化人才服务保障和评价机制

构建覆盖“引才—育才—留才—用才”的全链条服务体系。升级人才综合服务平台，为各类人才提供政策咨询、落户办理、住房保障、子女入学、医疗服务等“一站式”便利服务。完善人才住房保障和生活配套，统筹用好人才公寓、青年人才驿站等资源，探索实施租金补贴、购房补贴等支持政策，减轻青年人才和外地引进人才的生活压力。健全以创新能力和实际贡献为导向的人才评价机制，推动职称评审、岗位聘用与科研成果质量、企业业绩贡献、技术攻关实效等深度挂钩，探索适应企业技术人才特点的评价办法。落实以增加知识价值为导向的分配政策，健全科技创新尽职容错免责机制，激发科技人才创新创业创造活力。建立人才成长画像和动态管理机制，加强人才需求与企业岗位的精准匹配，

畅通技术与管理双通道发展路径，推动各类人才在天门安心创业、稳定发展。

第四章 积极实施扩大内需战略 服务构建新发展格局

坚持惠民生与促消费、投资于物与投资于人紧密结合，以新需求引领新供给，以新供给创造新需求，着力提振消费，扩大有效投资，为高质量发展筑牢坚实可靠的内需支撑。

第一节 促进消费扩容升级

增强消费对经济发展的基础性作用，持续丰富消费供给，激发消费活力，改善消费环境，不断释放消费潜能。

一、丰富消费供给

扩大商品消费，实施提振消费专项行动，推动汽车、住房、家电等大宗消费稳步提升，加快批发零售等传统消费提质升级。支持高品质、高流量品牌开设首店，举办首发首秀首展活动，培育国货“潮品”消费新增长点。**扩大服务消费**，推动餐饮住宿、家政养老等服务品质提升，促进大健康、新文旅、泛娱乐、智能化等改善型生活服务扩量提效。**精准培育新型消费**，发展即时零售、社交电商、直播电商等新模式，推动家用机器人、低空飞行器等新型产品消费。

二、激发消费活力

培育多元化消费场景，推动商业载体升级、商业资源提质，加快建设核心商圈、特色街区、商业综合体，打造沉浸体验、剧本娱乐、线上演播、非遗文创等消费新场景，培育多元消费新地标。**鼓励推介引导型消费**，打造情绪消费、文化消费新产品新热点，鼓励电商平台创新数字消费新模式，

积极承接大型演唱会、文博特展、特色体育赛事等活动，促进文商旅体多业态消费融合发展。**打造消费活动品牌**，挖掘生态环境、人文历史、美食特产等特色资源，打造一批具有地域特色的消费品牌。

三、改善消费环境

完善促进消费制度机制，清理消费领域不合理限制性措施，合理提高公共服务支出占财政支出比重，加大直达消费者的普惠政策力度。**强化消费者权益保护**，推进消费品和服务消费标准化建设，健全消费领域信用体系，营造放心消费环境。**落实带薪错峰休假政策**，探索中小学春秋假等制度。

第二节 推动投资扩量提质

坚持投资于物与投资于人紧密结合，积极扩大有效投资，激发民间投资活力，深化投融资体制改革，切实以高效率投资创造新需求、优化新供给。

一、积极扩大有效投资

优化投资供给结构，顺应人口结构和流动趋势，推动更多资金资源投向教育、就业、社保、养老等公共服务领域，加强人力资源开发和人的全面发展投资，加大科技创新、绿色生态、农业农村、安全保障等重点领域投资。分类探索民投公用、共建共享、投建运管一体化等“政府资源+社会资本”合作新机制，激发民间投资活力。**落实“两重”项目部署**，统筹“硬投资”与“软建设”，推进能源、水利、文旅等领域

标志性工程建设，推动国家重大战略落地和重点领域安全能力提升。**精准谋划储备高质量项目**，聚焦国家安全、产业发展、基础设施、科技创新、社会民生、生态环境等重点领域，谋划实施一批打基础、利长远的高质量项目。强化土地、能耗、环评等要素保障。

二、促进招商引资提质增效

构建市级统筹、园区主战、乡镇联动、部门协同全域招商格局。**创新招商模式**，深化产业链招商、乡情招商、以商招商，加强京津冀、长三角、粤港澳等重点区域驻点招商，积极探索股权投资招商、产业基金招商、平台担保招商、要素保障招商等模式。**搭建招商平台**，发挥侨乡优势，开展“华创会”“侨乡荆楚行”和海外出访等活动，实施“回归工程”。**做优招商服务**，完善创业孵化、金融投资、人才引进等配套服务，健全招商和服务一体化推进机制。

三、深化投融资体制改革

加强投资项目全生命周期管理，强化项目前期论证、建设监管和运营评价，深化投资项目绩效综合评价改革，提高投资综合效益。**统筹政府投资需求和能力**，合理界定政府投资范围，探索编制全口径政府投资计划，完善政府投资项目决策程序。加强财政、国资、金融统筹联动，拓宽多元化融资渠道。**构建“创投+产投”政府引导基金体系**，引导撬动更多社会资本和金融资源支持科创与产业融

合发展。完善投贷联动机制，加强投资与金融政策协调配合，为项目提供精准融资支持。

第三节 积极融入服务全国统一大市场

建立健全制度规则，打通生产、分配、流通、消费各环节，促进商品要素资源在更大范围内有序流动、高效配置。

一、统一市场基础制度规则和政府行为尺度

完善现代产权制度，依法平等长久保护各种所有制经济产权。落实市场准入负面清单制度，加强公平竞争审查刚性约束。综合整治“内卷式”竞争，规范招商引资行为，落实有利于融入全国统一大市场的统计、财税、考核制度。健全社会信用体系，完善信用分级分类监管制度和信用修复制度。完善企业利益分享机制，优化企业总部与分支机构、生产地与消费地利益分享，吸引优质企业总部、生产基地落户。

二、统一市场监管执法

推进市场监管标准化规范化建设，加强质量监管，强化反垄断和反不正当竞争执法司法，完善新经济新业态监管机制。统一行政执法尺度，落实行政裁量权基准制度，规范自由裁量权管理。优化市场监管方式，推动“双随机、一公开”监管、信用监管、“互联网+监管”有效衔接。加强部门联动执法，统筹执法资源，提升综合执法效能。

三、统一市场基础设施

健全物流设施网络，依托沿江高铁、武天高速、天门港区等骨干交通通道，构建多式联运物流网络，提升综合物流承载能力。推进生产服务型、商贸服务型物流枢纽建设，建设江汉平原物流集散中心，完善“枢纽+节点+网点”物流体系。**提升专业物流服务能力**，对接全省供应链物流公共信息平台体系，构建市域物流信息共享机制。**加快引育物流头部企业**，力争5A级物流企业破零。

第五章 深化经济体制改革 增强高质量发展内生动力

坚持以经济体制改革为牵引，更好发挥市场机制作用，推动有效市场和有为政府相结合，积极构建与高质量发展相适应的体制机制。

第一节 充分激发市场主体活力

坚持和落实“两个毫不动摇”，促进各种所有制经济优势互补、共同发展，增强各类市场主体内生动力和创新活力。

一、做强做优做大国资国企

深化国资国企改革，推进国有经济布局优化和结构调整，增强国有企业核心功能、提升核心竞争力。实施规模能级跃升行动，持续推进国投、高新投、产投等平台公司并购重组和资本运作，做大投资规模。实施核心功能提档行动，推动国有资本“三个集中”，大力提升国有企业战略牵引、要素集聚、资源配置、辐射带动能力。实施市场化改革攻坚行动，加快构建新型经营责任制，提升经营管理现代化水平。健全经营性国有资产出资人制度和统一监管制度，构建法治化、穿透式、协同型国资监管模式。

二、发展壮大民营经济

全面落实民营经济促进法，保障民营经济主体公平参与市场竞争。强化产权执法司法保护，加强对查封、扣押、冻结等强制措施的司法监督，切实依法保护民营企业和民营企业企业家合法权益。促进民营企业做大做强，鼓励民营企业参与

重大战略实施、承担重大技术攻关任务，培育支持“个转企”发展，服务更多个体工商户做大做强，推动大中小企业协同融通发展。**大力培育新时代天商**，加强对优秀企业和企业家的宣传，持续改善民营企业预期，厚植尊商重企发展氛围。**常态化开展企业帮扶活动**，构建亲清政商关系，完善促进民营经济发展的常态服务、政策沟通等机制，健全防范和化解拖欠中小企业账款长效机制，完善全市中小微企业应急转贷纾困服务体系，推动涉企问题反馈解决和惠企政策落地见效。

第二节 深化重点领域改革

坚持系统施策、重点突破，统筹推进财政、金融、开发区体制机制等重点领域改革，增强高质量发展内生动力。

一、加快大财政体系建设

加强财政科学管理，聚焦高质量发展重点领域和关键环节，强化资金保障与政策支持。**强化财政资源统筹**，统筹盘活存量和做优增量，推动国有资源资产化、国有资产证券化、国有资金杠杆化，促进国有“三资”科学化、精细化、专业化运营。**深化零基预算改革**，更好管控支出总量、优化支出结构、创新支出方式，强化预算绩效管理，强化重大战略任务和基本民生财力保障。**深入推进高质量财源建设**，构建适配地方税收增长的现代产业体系。依法依规组织财政收入，提升财政收入规模和质效，加强财会监督。**统筹化债和发展**，推动融资平台改革转型，加快构建同高质量发展相适应的政府债务管理长效机制。

二、推动金融改革创新

深入做好金融“五篇文章”，大力发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融，提升重点领域金融供给质量，完善普惠金融体系，健全养老金融服务，构建支撑数字天门建设的数字金融体系。创新投融资模式，构建股权投资引导、债权融资增信与资本市场募资培育体系。健全现代金融组织体系，完善融资服务平台，支持本地法人金融机构增强综合实力，招引优质金融资源，构建全生命周期金融服务体系，防范化解金融风险。

三、推进开发区体制机制改革

构建精简高效的管理体制，深化“区政分离、主责聚焦”改革，推动管委会进一步聚焦产业培育、创新驱动等核心经济职能。探索“管委会+运营公司”改革，组建专业化园区开发运营集团，将基础设施建设、产业载体开发、投融资运作、招商引资、物业服务等职能全面纳入公司化运营范畴。通过租赁、转让、合作开发等方式，盘活园区闲置厂房、低效用地，实现国有“三资”高效利用。

四、深化要素市场化配置改革

建立健全土地、数据等要素市场化交易平台，完善产权流转、收益分配和风险防控机制。深化“标准地+”改革，完善用地、投入、产出、税收、用能、排污权联动配置。健全以“亩均效益”为导向的资源要素优化配置机制，深化细化

用能、排污、税费、创新、金融、财政等资源要素差别化配置体系，推动要素从低效领域向先进制造业、新兴产业和未来产业集聚。**推行多元化土地供应方式**，探索长期租赁、先租后让、弹性年期等产业用地供地方式，支持工业用地“带方案”出让，增加混合产业用地供应。**探索建立数据要素流通规则**，拓展数据产权、流通交易、收益分配和安全治理制度。

第三节 持续优化营商环境

深化营商环境重点领域改革，以打造市场化、法治化、国际化营商环境为目标，持续建设近悦远来、服务一流的营商环境。

一、打造公平有序的市场环境

严格落实市场准入负面清单管理制度，保障各类市场主体依法平等进入负面清单以外的领域。**完善市场竞争制度规则**，建立健全公平竞争审查制度，保障各类市场主体依法平等使用资金、技术、人力资源、土地使用权、数据等各类生产要素，公平获得公共服务资源。**持续降低企业营商成本**，严格落实国家减税降费政策，多措并举降低企业在用工、用能、物流、融资等关键环节的综合营商成本，切实减轻企业负担。**构建亲清政商关系**，形成市场有效、政府有为、企业有利的良性发展生态。

二、打造良法善治的法治环境

健全规范涉企行政执法长效机制，落实柔性执法制度，优化执法方式，强化执法监督，规范执法行为，避免过度、“一刀切”等违规执法。**健全政府守信践诺机制**，加强政府信用建设与履约监管。持续开展乱收费、乱罚款、乱检查、乱查封等“四乱”行为专项整治，切实保护市场主体合法权益。**完善多元化纠纷解决机制**，提高司法服务质效，保护企业和劳动者的合法权益。**深化社会信用体系建设**，依托“信用天门”平台构建守信激励、失信惩戒机制，完善产权保护和信用监管。

三、打造智慧高效的政府服务环境

纵深推进“高效办成一件事”改革，持续推进国省重点一件事“集成办”，对接武汉都市圈政务系统，深化“圈内通办”改革，实现高频事项“跨域办、就近办”。**提高政务服务效率**，深化工程项目审批制度改革，强化政务信息公开，为市场主体提供高效便捷服务。**提升政务服务智能化水平**，加强政务服务平台设施智能化升级，探索应用人工智能、大模型等新技术，推动政务服务“好办智办”，持续擦亮“天天顺”政务服务品牌，提升企业群众办事便利度。

第六章 扩大高水平对外开放 激活侨乡建设新动能

坚持对内对外开放并重，提升对外贸易水平，搭建对外开放平台，系统塑造对外开放格局，壮大开放型经济规模，在更大范围内拓展发展空间、集聚发展要素，加快建成敢为人先、敢闯天下、开放包容、诚实守信的新时代侨乡。

第一节 提升对外贸易水平

深化外贸主体培育，大力发展跨境电商，积极拓展外贸新业态，不断提升对外贸易水平。

一、深化外贸主体培育

加强短期应对、中期拓新、长期转型，顺应国际市场动态变化，引导企业调整产品结构，提升出口产品质量、品牌影响力和附加值。**实施外贸主体培育行动**，鼓励支持有条件、有基础的企业发展对外贸易。依托外贸综合服务中心，支持纺织服装、农副产品加工、生物医药等外贸企业做大做强。**强化国际经贸规则运用**，依托外贸主体培育平台，开展外贸全流程培训、全方位业务指导，提供通关代理服务，增强企业应对贸易壁垒的应变能力。

二、发展跨境电商

高标准建设中国（天门）跨境电商产业园，**加快海外仓布局**，聚焦重点海外市场，构建“核心仓+区域仓”一体化仓储网络，深化“国内前置仓+海外仓”联动布局。**引育跨境电**

商**优质服务商**，搭建集电子商务运作、咨询、培训、跨境人才、仓储物流、法律服务、市场分析等于一体的跨境电商服务体系。**创新跨境电商营销模式**，围绕纺织服装、优质农产品等策划举办跨境直播、优品出海等系列活动，促进供需精准对接，打响国际知名度。

三、拓展外贸新业态

大力拓展中间品贸易，推动集成电路、电子元器件等中间品出口，促进产业链供应链国际合作。**加快培育绿色贸易**，推进节能环保、有机农产品等绿色低碳产品出口。**大力发展服务贸易、数字贸易**，重点推动信息技术、研究设计等知识密集型领域服务出口。探索离岸贸易、服务贸易、数字贸易等新型易货贸易新业态。**深化内外贸一体化发展**，促进制度规则协同、市场高效衔接、产品标准互认、服务体系融通，不断拓展外贸新业态，培育外贸新动能。

第二节 搭建对外开放平台

统筹布局建设服务贸易、产业发展等重大开放合作平台，不断创新外贸服务机制，强化开放型经济的软硬件支撑。

一、打造高能级开放平台

创建跨境电商综试区，积极申建保税物流中心（B型）、综合保税区，探索开展保税加工、保税仓储、保税维修等业务，争创省级外贸转型升级基地。**对接国际贸易平台**，加强

与湖北自贸试验区对接，申建联动创新发展区。鼓励企业通过广交会、进博会等平台拓展国际贸易。

二、创新外贸服务机制

推进投资贸易便利化，推广国际贸易“单一窗口”功能应用，落实提前申报等便利化措施，优化通关流程，压缩通关时间，降低企业制度性交易成本。**创新外贸金融支持政策**，支持银行、保险公司推出“外贸贷”“电商贷”等产品，提升资金利用效率，解决中小微外贸企业融资难问题。**健全海外综合服务体系**，围绕纺织服装等产业，依托海外仓，做好资源对接、合规咨询、涉外商事调解等服务。

第三节 优化侨乡开放格局

以建设新时代侨乡为契机，大力推进资智回乡，拓展立体化国际开放通道，深化国际交流合作，构建全方位立体式的侨乡开放格局。

一、推进资智回乡

依托侨乡文化纽带，推动海内外天门人资本回流、才智回归。**建设侨乡创业园**，设立“侨乡基金”，大力实施“天商回归”行动，支持侨胞回乡创业、投资贸易。**构筑交流平台**，促进侨务合作，建设侨乡文化交流基地。建立全球天门商会联盟，办好“华创会”天门专场活动，把天门打造为内陆地区华侨交流合作的重要阵地。**宣传侨乡品牌**，借助侨资侨智，

推广“天门衣尚”“壹品天门”等品牌，提升国际影响力和知名度，打造开放包容的新时代侨乡。

二、拓展立体化国际通道

畅通“陆上丝绸之路”，推进长荆铁路、江汉平原货运铁路升级改造，积极对接拓展中欧班列（武汉），申报“天门-武汉”中欧班列省内集结线。**链接“海上丝绸之路”**，加快推进汉江天门段航道整治工程，衔接长江黄金水道，深化与武汉阳逻港协作，开通更多东南亚“江海直达”航运线路。**联通“空中丝绸之路”**，积极融入鄂州花湖机场国际航空货运通道，推动国际物流提级增效。

三、深化国际交流合作

加强侨乡城市交流合作，立足内陆，加强与沿海地区在服装外贸等领域的合作，与沿海侨乡结对共建“新时代侨乡”，共同谋划“走出去”战略。**主动服务和融入高质量共建“一带一路”**，推进贸易、投资、产业、人文等务实合作。拓展卫生健康、农业、文旅等领域合作新空间，创新市场化、专业化、精细化吸引外资机制，促进外资境内再投资。

第七章 深入推进农业农村现代化 绘就乡村振兴新画卷

深入实施“三农”工作十大提升行动，加快农业农村现代化步伐，建成国家农业现代化示范区，有序推进乡村全面振兴。

第一节 提升农业综合产能和质量效益

坚持实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，践行大农业观、大食物观，提升农业综合产能和质量效益，全面夯实粮食和重要农产品稳产保供根基。

一、提升农业综合生产能力

实施新一轮粮食产能提升行动，强化良田良种良机良法集成增效，提升粮油、蔬菜、畜禽、水产等重要农产品保供能力，建设江汉平原高效优质农产品生产示范区，粮食综合产能稳步提升至83万吨以上。因地制宜推进“一平”（田块平整）、“两通”（通水、通路）、“三提升”（提升地力、产量、效益）高标准农田建设，提高农田综合产出能力，建设高标准农田50万亩。推进规模化与标准化养殖。以设施现代化、生产集约化、管理精细化为主攻方向，推进畜禽高效集约养殖和渔业生态健康转型，稳步提高产能。到2030年，生猪出栏量达到70万头以上，家禽出笼量达到900万羽，水产品产量达到13.5万吨。培育壮大新型农业经营主体。健全农业社会化服务体系，增强综合农事服务功能，推动农业适度规模经营发展，促进小农户和现代农业发展有机衔接。

二、推动科技赋能农业提质增效

优化品种结构。支持龙头企业与中国农科院、省农科院、华中农业大学等高校和科研单位开展“产学研”合作，重点推广适应本地生长条件的水稻、大豆、油菜等粮油作物优质品种，通过强化示范推广带动作用，推动粮油作物大面积单产稳步提升。**完善协同推广体系。**集成示范先进实用农业科技成果，积极建设共建样板基地，开展县域共建示范活动。深入实施农业重大技术协同推广计划，精准对接“乡村振兴荆楚行”“科技小院”等服务载体，构建“政产学研企社”多方协同、服务地方发展的强大合力。**创新农技服务模式。**加强基层农技推广队伍建设，加快先进技术进村入户到田。鼓励广大农技人员和专家利用中国农技推广 APP、直播平台、短视频等新媒体，开展问题解答、业务指导、技术普及等在线指导服务。**建设数字示范平台。**积极争取农业科技小院、专家工作站建设，建设乡村振兴农业科技现代化示范基地。培育数字化果蔬生态园等智慧农业场景，应用数字农业科技促进农业高效发展。

第二节 建成国家农业现代化示范区

打造现代农业产业格局，壮大优质稻米、绿色蔬菜、健康畜禽、特色水产四大产业链，打造特色高质农产品品牌。

一、构建“一园四区”现代农业发展格局

建设天门现代农业产业园。以蒋湖农场为核心区，辐射

多宝、拖市等乡镇，以农副产品加工产业为重点，加快引进具有实力的农产品加工龙头企业，支持园区内现有企业技改升级。优化百农惠农业大数据平台和农商天下供应链平台，提高线上线下融合销售能力，打造全市农工贸一体化发展高地。**发展四大特色片区。**天东生态涵养发展区打造稻虾共作、“粮食+家禽”种养结合生态循环示范区。天西现代农业发展区发展以蔬菜、大豆为主的“种植—加工—仓储物流—科技创新”于一体的全产业链条。天南乡村振兴发展区发展优质水稻、草食畜牧、小龙虾、河蟹等种植养殖产业，建设乡村振兴样板区。天北农文旅融合发展区发展精品瓜果、茶叶采摘，依托石家河遗址公园、张家湖国家湿地公园，打造江汉平原农文旅精品线路。

二、加快四大农业产业链建设

打造“优质稻米”产业集群，建设“江汉大米”标准化订单种植基地 20 万亩。以庄品健为龙头、联动粮食加工经营主体，延伸大米加工产业链条，开发糍粑、米粉、米线、炒米、汤圆等产品，拓展米糠油、米蛋白、米醋等副产品。积极创建“石家河大米”区域公用品牌。**做优绿色蔬菜产业链条**，发挥湖北省蔬菜产业技术研究院科技研发优势，建立蔬菜绿色高质高效标准化种植基地 30 万亩。依托红日子、鑫天农业、百农惠等经营主体，研发高档蔬菜酱品，建设净菜加工中心，发展鲜切菜业务，开发蔬菜汁功能饮品，加快现代化蔬菜冷链物流设施建设。持续办好江汉平原（天门）蔬

菜产业大会，提高以“含硒富钙润甜生态”为主要特征的天门健康蔬菜影响力。**发展健康畜禽产业带**，建设规模养牛场、养羊场、家禽养殖场。依托鑫福食品、民鑫农牧、成达食品等经营主体，发展肉制品加工和禽蛋、肉鸡、酱鸡、酱鸭深加工。**发展特色水产产业带**，发展小龙虾、甲鱼、大白刁、黄颡鱼、鳊鱼等名特优水产品养殖。依托沉湖流域重点发展河蟹生态养殖。以鑫天农业、楚天湖、水乡园为龙头，发展调味小龙虾、卤甲鱼、蒸鱼预制菜等水产品深加工。

三、打造特色高质农产品品牌

培优国字号品牌，深入实施农业生产“二品一标”提升行动，增加优质农产品供给，打造“石家河大米”“天门萝卜”“张港花椰菜”等具有全国影响力的国字号品牌。**擦亮区域公用品牌**，用好“江汉大米”省级区域公用品牌，通过特色农产品直播带货节等形式，扩大“壹品天门”农产品区域公用品牌的影响力和知名度。**打造特色产品品牌**，瞄准市场需求，集中打造“天门萝卜”“天门黄豆”“天门马铃薯”“张港花椰菜”4个特色高效单品。唱响天尚福虾稻米、元森糍粑、北极源酱品、黄潭米粉、全盛禽蛋等本地农产品品牌。**大力推动农产品标准化**，制定高于国家标准的农产品“天门团体标准”或“地理标志产品标准”，建立可追溯体系，开拓高端销售渠道，提升品牌溢价。

专栏 1 重点农业产业链建设行动

粮食产能提升工程：在多宝、拖市、横林等 24 个乡镇实施高标准农田建设 50 万亩，其中新建 30 万亩，改造提升 20 万亩，主要建设内容包括田块整治、灌溉与排水工程、田间道路建设。开展水稻、大豆、油菜大面积单产提升行动，建设水稻绿色高产高效示范基地 30 万亩、大豆科技支撑大面积单产提升示范基地 30 万亩、双低优质油菜生产区 60 万亩；建设 20 万亩“江汉大米”种植基地，配套智能化储粮仓库 15 万吨。

特色农业培育工程：建设 1 个部级标杆现代农业科技试验示范基地、2 个省级农业科技现代化先行县示范基地；以张港、多宝等乡镇为核心建设天西露地蔬菜生产基地 30 万亩，完善冷藏保鲜、初加工设施；打造 8 万亩花菜规模化种植基地、10 万亩白萝卜种植基地；发展 5 万亩优质马铃薯核心示范基地，3 万亩中药材种植基地；推进蔬菜育苗基地提档升级、农产品产地冷藏保鲜和冷链物流仓储等建设。

第三节 建设宜居宜业和美乡村

学习运用“千万工程”经验，深入实施和美乡村建设行动，全域整治农村人居环境，持续推动城乡融合发展，提升农村基础设施和公共服务水平，创建国家乡村振兴示范县和“五好两宜”和美乡村试验点。

一、全面推进和美乡村建设

保护传统聚落空间，积极传承农耕文明印记，构建“点线协同、廊带联动、片区引领”的和美乡村建设新格局，彰显荆楚特色村庄风貌，建成“百点、十带、一片区”和美乡

村样板。升级打造 100 个和美乡村示范村，提升 10 条“铁水公高”沿线及文旅精品线路和美乡村示范带，加快推进张家湖农文旅融合和石家河—佛子山“五好两宜”和美乡村项目建设，培育 1 个天北农旅融合和美乡村示范片区。

二、全面提升农村人居环境

持续实施“清洁家园”“清洁天门”行动，以路旁、水旁、田旁、屋旁“四旁”区域为重点，系统实施清垃圾、清河渠、清厕所、清废旧“四清”专项行动。开展“清洁乡镇”“清洁村湾”“清洁庭院”培育、创建、评选，全面推进“厕污垃”一体化治理，提升全域人居环境。完善“门前三包”“积分奖励”等经验做法，逐步形成“六有”（有方案、有队伍、有标准、有资金、有评议、有亮点）农村人居环境长效管护机制。

三、加强农村基础设施建设

推动城乡基础设施一体化规划建设管护，健全权责明确、主体多元、保障有力的长效管护机制。**深入实施农村饮水安全巩固提升工程**，建设城乡一体化智慧水务平台，城乡供水实现同网、同价、同质、同服务。**实施新一轮农村公路提升行动**，推动骨干网提档升级工程、建制村双车道工程、基础网延伸连通工程、次差路路面改善工程、美丽农村路创建工程建设，加强农村公路危桥改造、配套桥梁、安防工程等项目建设。到 2030 年，新建和升级改造农村公路 1500 公里。**深入开展农村垃圾分类试点创建**，探索城镇村组同步规划、

同步建设垃圾分类投放设施。到 2030 年，农村生活垃圾分类覆盖率达到 70%。深入实施城镇污水处理提质增效行动，到 2030 年，乡镇污水处理厂负荷率达到省定目标，农村生活污水治理管控率达到 85%。**深化快递进村行动**，加强村级寄递物流综合服务站建设，推动冷链配送和即时零售向乡镇延伸。

四、优化提升农村公共服务

推进教联体建设，建设一批融合型、共建型、协作型教联体，实现城乡教育资源优化配置。**推进医共体建设**，健全完善以市一医、市中医院为龙头，乡镇卫生院为枢纽，村卫生室为基础，涵盖所有乡镇的紧密型医共体。**推进公共文化建设**。推进文化广场、百姓舞台、非遗传习所等农村公共文化设施建设，建成城乡“15 分钟文化圈”。

专栏 2 乡村振兴行动

和美乡村建设工程：推进张家湖农文旅融合样板区建设，实施石家河、佛子山和美乡村试点，围绕文旅精品线路建设和美乡村示范带，培育形成 1 个天北农文旅融合示范片区；实施“清洁天门”行动，整村一体化治理 50 个，建改农村无害化卫生厕所“小三格” 5000 户，“大三格” 500 户；整治农村黑臭水体，试点“厕污垃”一体化治理；开展 9 个行政村人居环境改善及湿地保护。

农村基础设施完善工程：新建农村公路 500 公里，提档升级“四好农村路” 1000 公里，改造农村公路危桥 115 座、建设配套桥梁 10 座；实施农村饮水安全巩固提升工程，覆盖 13 个社区；推进全域土地综合整治，完成佛子山、皂市、九真、黄潭、岳口、石家河、麻洋等 7 个乡镇土地整治，总面积超 1.5

万公顷。

第四节 提高强农惠农富农政策效能

巩固拓展脱贫攻坚成果，推进农村资源高效配置改革，增强农业农村改革的精准度和执行力。

一、建立常态化防止返贫致贫机制

开展常态化监测帮扶。完善防止返贫致贫对象认定办法，建立健全统一规范、精准识别、动态调整的监测体系，统筹做好防止返贫致贫对象与农村社会救助对象的监测识别，分类落实精准帮扶措施。**健全帮扶政策体系。**巩固提升“三保障”和饮水安全保障成果，深入开展产业就业帮扶，对有劳动能力且具备发展产业就业条件的，坚持开发式帮扶方针；对缺乏劳动能力的，进一步强化低保、医疗、特困人员救助供养等综合性保障。

二、多途径促进农民稳定增收

拓宽就业创业渠道。发展“天门衣商”等劳动密集型产业，大力发展乡村休闲旅游、农村电商等新业态，促进农民就地就近就业。深入实施“乡村工匠”“头雁工程”及高素质农民培训计划，推广订单、定向、定岗培训模式，加大农村创业支持力度，提升农民就业创业质量，增加工资性和经营性收入。**完善利益联结机制。**建立健全财政奖补同新型经营主体带动农户增收挂钩机制，将联农带农作为政策倾斜重要依据。完善“龙头企业+合作社+农户”模式，鼓励通过订

单农业、基地务工、农田托管、入股分红等方式，让农民更多分享产业增值收益。**落实惠农兜底政策。**引导农民自愿有偿流转耕地提高资产性收入，落实普惠性农业补贴及大病医疗救助综合保障，增加农民转移性收入。扎实做好农村生活困难人口低保救助，完善农村特困人员救助供养制度，兜牢民生底线。

三、全面深化农业农村改革

深化土地制度改革。落实第二轮土地承包到期后再延长30年政策，深化承包地“三权”分置改革，发展适度规模经营。稳慎推进农村宅基地制度改革，探索宅基地“三权”分置有效实现形式，鼓励通过出租、入股、合作等方式盘活闲置宅基地和农房，吸引返乡人员就业创业，缓解农村空心化。**壮大新型集体经济。**深化农村集体产权制度改革，有序推进集体经营性建设用地入市，盘活资源发展乡村旅游、民宿文创、农村电商等新业态。学习推广浙江“强村公司”经验，引导各村组建强村公司，通过“强村带弱村”模式共同发展。**强化农业金融支撑。**推广畜禽活体、农业设施等抵押融资贷款，开展粮油种植专项贷款贴息试点。推动扩大稻谷、大豆等完全成本保险和种植收入保险投保面积，织密农业风险保障网。

第八章 优化市域经济布局 强化区域协同联动发展

持续优化国土空间发展格局，加快培育特色鲜明的镇域经济，大力实施协同发展行动，深度融入武汉都市圈，着力提升经济集聚度、区域协同性和整体竞争力。

第一节 优化国土空间开发保护格局

坚持全市发展“一盘棋”，落实主体功能区战略，完善国土空间规划体系，推动经济社会发展与国土空间布局相适应、相统一。

一、深入落实主体功能区战略

落实国土空间开发保护制度，保持生态保护区、生态控制区、农田保护区、城镇发展区、乡村发展区格局总体稳定，促进人口、经济、资源环境的空间均衡。以自然地理格局为基础，构建“一核三极四片、一带两廊三区”国土空间开发保护总体格局，推进高水平保护和高质量发展。

专栏 3 国土空间开发保护行动

构建“一核三极四片”国土空间开发格局：“一核”为中心城区，“三极”为皂市镇、岳口镇和多祥镇三个重点镇，构建形成全域城镇开发空间格局；“四片”为北部农旅融合特色区、西部蔬菜种植特色区、天东生态水产特色区、天南乡村振兴特色区四大特色农业产业片区，构建形成全域农业产业开发空间格局。

构建“一带两廊三区”国土空间保护格局：“一带”为沿汉江生态保护带；“两廊”为天门河、汉北河水系；“三区”为汉北河流域、天门河流域、沉湖

流域 3 个三级流域分区。

二、优化国土空间资源配置

完善国土空间规划体系，严格国土空间规划实施监管，落实优化耕地和永久基本农田保护红线、生态保护红线、城镇开发边界等控制线，分区分类实施差别化、精细化用途管制。合理控制空间开发强度，优化重大项目空间布局，保障重大项目用地需求。协同推进国土空间治理，稳步开展全域土地综合整治。推进国土空间治理数字化转型，健全资源环境承载能力监测预警长效机制。

第二节 优化市域经济布局

着力构建“一核引领、四极支撑、全域协同”的协同发展格局。

一、实施主城崛起战略

抢抓沿江高铁、武天高速建成投用机遇，强化交通网络连接功能，突出基础设施的拉动作用，加快城市功能完善和布局优化，使主城区核心地位更加突出，载体功能更加完善，切实发挥核心引领、辐射带动作用。拉开中心城区框架，推动主城区与小板、九真、黄潭、石家河一体化发展，加快形成容纳 60 万人口生活居住的中等城市规模。

二、强化四极支撑

增强岳口镇、多祥镇、皂市镇、蒋湖农场的产业支撑和公共服务能力，加快人口集聚和城镇能级提升。支持**岳口镇**建设中部地区综合实力强镇；支持**多祥镇**建设天仙协同发展示范区；支持**皂市镇**建设全省文旅融合特色镇；支持**蒋湖农场**建设华中地区现代农业示范基地。

三、推动全域协同发展

构建天西现代农业发展区、天北文旅融合发展区、天东生态涵养发展区、天南产业协同发展区“四大片区”，大力推进“一镇一业”“一乡一业”，打造一批特色明显、富有活力的经济强镇、工业重镇、农旅名镇、商贸大镇，努力形成各具特色、优势互补、错位发展、协调互动的镇域经济发展格局。

第三节 推动区域联动发展

深度融入武汉都市圈协同发展格局，加快推进天仙潜一体化发展，做强汉襄宜“金三角”中部支点，打造江汉平原高质量发展重要节点。

一、深度融入武汉都市圈

全面推进与武汉都市圈规划同编、交通同网、科技同兴、产业同链、民生同保，着力打造武汉都市圈的先进制造业配套基地、科研成果转化承载地和优质农产品供应地。**深化园区合作共建**，推动天门经济开发区与东湖新技术开发区、武汉经济技术开发区、武汉临空港经济技术开发区通过园外园、

飞地经济等方式开展合作。积极对接武汉市创新人才资源，邀请院士专家、科技副总、博士服务团、科技特派员来天门开展技术服务。与省农科院、武汉纺织大学等高校院所加强合作，聚焦纺织服装、绿色蔬菜等主要产业共建产业技术研究院，共建区域创新共同体。强化公共服务共建共享，推动与圈内城市教育资源共建共享、社会保障互联互通、医疗资源共享、养老融合发展、人才资源互认共享、文化体育旅游联动合作、政务服务联通互认，扩大优质公共服务资源供给。

二、积极融入汉襄宜“金三角”

发挥汉襄宜“金三角”腹地中心的区位优势，深化产业、交通、文旅、开放、民生协同，打造汉襄宜“金三角”节点城市。积极融入汉襄宜“金三角”科创共同体和沿江绿色科创走廊，支持企业、科研人员实现跨区域服务共享、仪器互用，参与氢能储运、绿色循环等产业技术联合攻关，着力打造汉襄宜“金三角”重要创新节点。立足区位优势，加快构建汉襄宜“金三角”低空基础设施网与智能感知网，率先开展汉襄宜“金三角”空域分类管理试点，培育形成物流配送、应急救援、观光旅游等半小时低空经济圈。积极参与汉襄宜“金三角”协同发展规划、行动计划、专项政策的编制制定，争取更多天门元素、天门项目纳入汉襄宜“金三角”协同发展大盘。

三、加快天仙潜一体化发展

坚持共塑空间格局、共筑设施底座、共守安全底线，整体推进天门、仙桃、潜江三市一体化协同发展。**推进水网共建**，以建设安全韧性现代水网为目标，以汉江为纽带，共同实施引调水工程、河道治理工程、现代化灌区改造工程，优化水资源配置，提升区域防洪排涝和灌溉供水保障能力。**加快交通互联**，构建天仙潜三市快速互通体系，拓展江汉平原货运铁路通道衔接能力，推进汉江航道提升改造，完善铁水公联运通道。**促进产业协同**，谋划共建江汉平原省级科研平台，开展纺织服装关键工艺、核心技术联合攻关。发挥天门电商产业优势，构建“江汉制造、天门网销”的联动发展机制，共同做大做强纺织服装产业集群。立足江汉平原农产品优势，共同打造米、菜、虾、鳊等江汉平原优质农产品品牌，合力打造江汉平原精品蔬菜产业带，建设新时代鱼米之乡。

第九章 深入推进以人为本的新型城镇化 塑造水乡公园城市新典范

坚持城市内涵式发展，全面增强中心城区集聚能力，提升城市综合承载力和竞争力，建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。

第一节 科学有序推进农业转移人口市民化

坚持把推进农业转移人口市民化作为新型城镇化首要任务，健全公共服务配套政策体系，促进新市民全面融入城市。

一、推进农业转移人口在城镇落户

推动城区人口增长，持续完善民生支持政策，推动农村人口进城、外来人口扎根、流出人口返乡、在家人口稳定，实现城区人口增加 10 万人。持续深化户籍制度改革，推行常住地登记户口制度，促进在城镇稳定就业和生活的农业转移人口举家进城落户。简化户籍迁移手续，用好户籍管理政务服务平台，提高户籍登记、迁移便利度。

二、完善农业转移人口市民化配套政策

推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度，推进农业转移人口社会保险、住房保障、随迁子女义务教育等享有同户籍人口同等权利与保障。按常住人口规模优化基本公共服务设施布局，动态调整各地教师等人员力量，增加基本公共服务项目。探索逐步将稳定就业生活的农业转移人口纳入

城市住房保障政策范围，培育发展住房租赁市场，促进租购住房群体享有同等公共服务权利。

三、保障进城落户农民合法权益

依法维护进城落户农民的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，探索建立进城人口自愿有偿退出办法。健全农民工等重点群体就业支持体系，稳定职业院校面向农业转移人口招生规模，完善职业技能等级认定机制，加强进城人员**劳动权益保障**。鼓励符合条件的农业转移人口参与社区“两委”换届选举，保障**民主政治权利**，支持报考城市社区工作者。

第二节 扎实推进以县城为重要载体的城镇化建设

做强中心城区、新城新区，统筹推进城市补短板强弱项，加快提升城市综合承载能力。

一、优化中心城区功能布局

加强空间统筹，形成“三片区、多单元”的空间结构。聚焦中心城区枢纽建设，强化高铁新城、天门新区和南部片区三大副中心的功能支撑与辐射带动作用，划分**北部绿色引领区、中部创新活力区、南部产城融合区**三大片区，以十四个城市单元为精细化治理载体，优化公共服务资源配置，补齐基础设施短板，推动城市品质内涵与治理效能同步提升，打造宜居宜业宜游的中心城区核心功能板块。

二、加快推进新城新区建设

高标准建设天门新区和高铁新城，加强与中心城区联动发展，打造“产城人”深度融合发展新典范。**建设天门新区**，围绕文化创意、综合服务、智慧生活、商业配套等四大板块完善设施建设，高标准建设奥体中心、金融中心、商服中心，打造产城融合示范区与公共服务核心区。**建设高铁新城**，塑造城市现代、开放、活力的门户形象，建设旅游集散中心和商务办公集群，打造现代化商业服务中心。

三、增强城区综合承载服务能力

加快补齐城区基础设施和公共服务短板，增强城区要素集聚功能和综合承载能力。**完善城区市政设施体系**，推进市政道路与干线公路高效衔接，健全防洪排涝设施，加强老化管网改造升级，夯实城区运行基础支撑。**实施城市建设提质行动**，突出城区特色风貌，建设“美丽街区”“精品街道”，打造宜居宜业宜游的魅力城市。**健全市域基本公共服务体系**，推动教育、医疗、养老、托幼、文体等公共服务均衡性布局和标准化建设。

第三节 全生命周期推动城市内涵式发展

深入开展城市体检和城市更新行动，以城市更新为抓手、以数字赋能为牵引，全方位提升宜居宜业宜游的水乡公园城市建设水平。

一、提升城市功能品质

深入实施城市更新行动，全面践行人民城市理念，建设好房子、好小区、好社区、好城区，积极推进老旧街区、老旧厂区及城中村改造，以“一村一策”“一片一策”方式实施差异化更新，建设完整社区。营造高品质生活空间，完善嵌入式服务设施，增加优质公共服务供给，加快建设完整社区，打造15分钟便民生活圈。加快美丽城市建设，坚持以景区标准建设城市，实施“口袋公园”增绿工程，提档东湖民俗园、西湖陆羽园等重要生态节点，构建蓝绿交织的城市生态网络，塑造“城水共生、古今交融”的城市风貌。提升城市安全韧性，加快城市安全生命线建设，补齐城市公共消防基础设施短板，开展公共设施“平急两用”改造，增加生态屏障、隔空疏散廊道。

二、推进城市全域数字化转型

建立城市数字化共性底座，推进一体化数据资源平台建设，构建丰富全面的城市基础数据库，加快智慧城市应用新场景落地。加快智慧社区建设，完善停车引导、智能充电、安全监控等配套设施，提升公共服务效应响应效率与生活便捷度，打造虚实交互、智能宜居的生活空间。构建数字基础设施体系，加快推进“双千兆”网络建设工程，探索部署5G-A网络，前瞻性布局6G网络技术试验和应用场景探索。

专栏 4 城市更新提质工程

新城新区建设工程：推进天门新区产城融合示范区建设，新建图书馆、美

术馆、会展中心、奥体中心（一场两馆）、体育学校以及文化体育公园等公共服务项目；新建东环路等4条道路地下综合管廊、9条道路电力及电信管群；实施创业大道东延及桥梁工程。推进高铁新城城市枢纽客厅建设；打造中央景观绿轴及片区社区公园；改造高铁新城供排水管网。

城市更新工程：实施88个老旧小区综合改造；推进天门河（星星大桥-陆羽大桥）、候口化纤服装产业园、谯桥河、环东西湖、长湾社区服装街等6片区城中村更新改造；推进8个完整社区建设，围绕“一老一小”重点群体，全面补齐民生服务短板；推进绕城一级路和S213新东环线建设；建设S213道路站前大道至G42天门北收费站区段、汇侨大道东延至东绕城路天仙大道西环路至东绕城、天仙大道至站前大道、汇侨大道快速西环路至三乡路改造提升。

市政公共设施升级工程：实施城市生命线安全工程，对城区供水管网、排水管网、燃气管网及相邻空间，以及主要桥梁进行智慧监测与管控；推进城区排水防涝改造工作，对城区7座泵站、3个排水闸及2个泵站附属雨水通道实施改造；强化城乡供水保障能力，对中心城区24条路段现状供水管网进行更新改造，提标改造第一水厂和第二水厂，建设第三水厂。强化气源供应及应急保障能力，加快推进西气东输三线一天门连接线工程、仙北长输管线与中油中泰互联互通改造工程，新建2400m³LNG应急储气调峰站；更新市政中压燃气管网24.8公里。实施污水厂源头治理工程，推进广沟子、北湖、西湖、东湖片区污水管网更新改造；对天门市全域生活垃圾分类收转运进行提档升级，加快再生资源回收建设项目。

城市数字化建设工程：加快推进电子政务外网升级、智慧城市设备更新等新型数字基础设施建设，推进一体化数据资源平台、一体化政务服务平台等城市信息平台建设和升级，加快公安警务、医疗卫生、农业气象、文旅交通等领域的信息化设施建设。

第十章 全面提升设施保障水平 构建现代化基础设施体系

统筹推进传统基础设施和新型基础设施建设，大力提升交通、水利、能源基础设施建设，构建系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系。

第一节 完善立体互联的综合交通运输网络

高质量打造“铁水公空”多元立体交通体系，促进多种运输方式互联互通、快联快通，构建对接武汉都市圈、联通周边城市、辐射乡村的综合立体交通网络，加快建设区域交通物流中心。

一、畅通对外交通大通道

构建“三横两纵”铁路网，推进长荆铁路升级改造，扩大货运辐射范围。推动随岳高铁建设前期研究，打造中心城区十字形高铁网络，强化与武汉都市圈高效衔接。**推进内河航运整治升级**，实施汉江（天门段）航道整治、汉北河Ⅲ级航道工程，强化汉江航道干支衔接，推进天门工业园港区和岳口港区专业化、规模化、现代化建设，打造江海直达水运通道。**构建“两横两纵”高速公路网**，推进武荆高速公路主通道扩容提质，加快建设天仙洪高速，形成城区高速环线，强化与江汉平原腹地城市的高效直联。**建成天门通用机场**，谋划武汉至天门的旅游观光直升机航空支线，探索低空应用场景。构建“123”对外交通时空圈（1小时至省内三大都市圈，2小时至长江中游主要城市，3小时至国内主要城市）。

二、织密市域交通网络

促进国省干线公路提质升级，推动 G348 密台至丝网湾段、小板至黄潭段、黄潭至渔薪段，G240 吴刘至新华段、S247 拖市至张港段等一级公路建设，加快 S214 蒋场镇改线段、S267 胡市镇改线段等二级公路建设，打通城市路网“内循环”，积极创建省级“公路安全精品路”。大力发展旅游公路，实施 S346 天门工业园至麻洋段、岳口至张港段，打造沿汉江重要轴线和旅游通道。推动便捷城际出行，支持天门至潜江、仙桃、沙洋等县市城际公交常态化运行，积极推进公共交通联合一卡通制度，推进毗邻公交发展。高效推进公路养护工程，实施国省道大中修、小板养护站达标建设等。构建天门“115”交通圈（乡镇 10 分钟上高速、城区 10 分钟到高铁站、50 分钟到武汉）。

三、建设区域交通物流中心

加快“铁水公空”多式联运和枢纽集疏运体系建设，依托江汉平原货运铁路、岳口港区，推进岳口公铁水联运物流园等项目建设。积极推进市域综合物流园建设，建设大宗物资仓储中心、应急物资仓储中心、冷链物流中心、冷链仓储加工与物流+融合创新中心，构建区域性快递物流网络，谋划申报江汉平原快递物流分拨中心项目。建立和完善全市货物运输信息服务体系，打造交通运输服务示范平台。大力发展冷链物流，建设华西农商城智慧供应链中枢，部署冷链溯源、智能分拣系统。推广“云仓+统配”模式，实现农产品 24 小

时直达武汉都市圈。完善镇乡村三级物流体系，扩大电子商务进农村覆盖面，建立适应“工业品下乡、农产品进城”双向流通的农村物流服务体系，推动第三方物流、共同配送在农村布点。

专栏 5 交通基础设施领域重点工程

公路建设重点工程：推动天门经仙桃至洪湖高速公路（天门段）、天门至潜江快速通道等项目建设；实施 G348 小板至黄潭段、G240 吴刘至新华段等新建工程，G348 干驿至小板段改线工程、G234 七里湖至团结段改扩建工程等国道升级项目；开展 S247 拖市至张港段改扩建工程、S213 九真至彭市（汉江大桥）段改建工程等省道改建升级项目。

港口设施建设工程：推进汉江临港智慧物流通道建设工程等港口建设项目；开展汉江兴隆至蔡甸段 2000 吨级航道整治工程（天门段）、汉江碾盘山至兴隆 2000 吨级航道整治工程（天门段）、汉北河张港至南垸航道工程等项目；实施天门港岳口港区综合码头、天门港竟陵作业区综合码头等港区建设工程；推进公共综合物流园等物流园区建设项目；加快天门港天门工业园港区与岳口港区疏港铁路、疏港公路等建设项目。

其他交通设施工程：推动随州经天门至岳阳高铁项目规划研究工作；建设天门通用机场；建设低空经济基础设施及场景应用设施；实施智慧交通工程。

第二节 构建清洁低碳安全高效能源体系

适度开发风电、光伏、生物质能等清洁能源，大力推动新型储能设施建设，深化全国农村能源革命试点建设，构建以可再生能源为主体，化石能源兜底保障，电网网架结构协调优化，“风光水火储”一体化建设的能源发展格局。

一、构建多元化清洁能源供应体系

持续推进风电高质量发展。有序发展集中式风电，因地制宜开展分散式风电建设。在耗电量较大、土地资源充分、风资源条件较好的区域，推进就地就近就负荷开发的分散式风电消纳。**稳步推动光伏项目建设。**依托干驿镇、九真镇浅坑塘水面、芦苇地等区域，以工业园沉湖水面区域为中心，合理布局集中式光伏发电项目。因地制宜推动以就地消纳为主的分布式光伏发电项目。有序发展农村屋顶光伏，加快推进农村能源革命试点建设，推动乡村能源服务站建设。**积极推进生物质热电联产。**建设独立生物质电站、综合智慧电站、独立绿电氢站等基础设施。推广生物质能多样化利用，支持生物天然气工程建设，集约发展热电联产。

二、构建灵活高效电力保障体系

完善优化电网网架结构，**推进 500 千伏电力网络建设**，推动 500 千伏站间形成环网式网架结构，实现主网与配网协调发展，构建新型电力系统。**加快完善 220 千伏主网架**，缓解天门城区南部经济开发区的用电负荷需求，为岳口工业园新增大工业用户接入创造条件。**优化 110 千伏单链网架结构**，强化中高压配电网安全运行，实现主网与配网协调发展，提高电网供电能力和可靠性。

三、加快完善能源储备体系

完善能源储备体系建设，推动“新能源+储能”一体化发展。大力推进地下盐穴储气库项目，加快发展天然气战略储

备。在西三线分输阀室新增下载点，提供稳定气源。加大推动“气化天门”建设力度，扩大现有管网供气规模及供气能力，提高乡村燃气管网供气保障能力。

专栏 6 能源基础设施领域重点工程

风电领域：有序发展集中式风电，因地制宜开展分散式风电建设，规划布局集中式风电 60 万千瓦、分散式风电 10 万千瓦，风电总规模 70 万千瓦。依托九真镇与皂市镇、麻洋镇与多祥镇、多宝镇与张港镇各建 20 万千瓦集中式风电场；岳口工业园建 10 万千瓦分散式风电场。通过有效开发利用风能资源，助力实现能源结构优化升级。

光伏领域：规划集中式光伏 85 万千瓦，分布式光伏 50 万千瓦，光伏项目总装机容量 135 万千瓦。在胡市镇规划建设 10 万千瓦集中式光伏项目，沉湖规划建设 50 万千瓦集中式光伏项目，九真镇规划建设 15 万千瓦集中式光伏项目，横林镇规划建设 10 万千瓦集中式光伏项目。积极推进屋顶分布式户用光伏项目，规划装机容量 50 万千瓦。通过“集中+分散”相结合的发展模式，推进光伏多元化发展。

电力保障领域：推进 500 千伏电力网络建设；建设 220 千伏主网架；优化 110 千伏单链网架结构。

储能领域：推进卢市镇储能电站项目；加快渔光一体光伏电站储能项目建设。

天然气领域：推进小板盐穴储气库、西三线天门分输站建设。

第三节 构建安全韧性的现代水网

加快建设现代化水网，增强洪涝灾害防御、水资源统筹调配、城乡供水保障能力。

一、完善防洪排涝体系

加强水库适度管控，实施北湖、东白湖清淤扩容工程，开展朱场河张角闸、多宝节制闸等中型水闸除险加固。实施汉江、汉北河防洪治理、沔汉湖片区排涝工程，开展天门河下段、沉湖南干渠、运粮河等中小河流治理，持续推进华严湖、张家大湖等湖泊综合治理。

二、健全供水工程体系

坚持节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力，建立多源高效供水保障体系。完善水资源配置，实施引汉灌区现代化改造工程、加快推进石家河大型灌区新建工程、汉北河水陆李水利枢纽工程、乌龙水库工程，实施彭麻泵站灌区工程，全面提升农田灌溉保证率。推进城乡供水一体化建设，推进高关水库引调水工程、引隆补水天门支线工程、三水厂和四水厂新建工程，实施供水管网改造、加压调蓄设施设备建设，提升城乡供水保障能力。

三、推进智慧水利建设

完善智慧水务系统，深度融合 BIM 技术与物联网监测系统构建智慧化管控体系，推进水利工程信息化、数字孪生水利平台建设，加强水工程安全监测和智慧运维，完善水旱灾害防御工作体系。推动“水网+”融合发展，大力发展绿色水经济，提高水网综合效益。

专栏 7 水利基础设施领域重点工程

防洪排涝工程建设：推动引汉灌区现代化改造、石家河灌区新建、汉北河水陆李水利枢纽工程、乌龙水库新建工程；推进江汉平原水资源配置工程，实施引隆补水工程、引隆补水天门支线工程；推进汉江、汉北河防洪治理工程和沔汉湖片区排涝工程，实施天门河下段、沉湖南干渠、运粮河等中小河流治理工程和朱场河张角闸、多宝节制闸、拖市闸、苗峰闸等重点病险水闸除险加固工程。

城乡供水设施建设：推动农村饮水安全巩固提升，实施城乡供水一体化、三水厂新建工程、四水厂新建工程、农村供水管网更新改造、多宝镇移民安置区供水保障能力提升等工程。实施智慧水利平台、水利工程设施维修养护、沉湖流域数字孪生建设等水利设施信息化建设工程。

第十一章 加快建设文化强市 打造文化新高地

坚持中国特色社会主义文化发展道路，大力实施文化创新战略，擦亮石家庄文化、陆羽茶文化、状元文化、侨乡文化“四张名片”，建设全省文旅融合体验基地。

第一节 弘扬和践行社会主义核心价值观

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，以社会主义核心价值观引领文化建设，不断壮大主流价值、主流舆论、主流文化，汇聚昂扬奋进的精神力量。

一、深化党的创新理论学习宣传

坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。持续提升党委（党组）理论学习中心组学习质效，完善列席旁听机制，切实用以武装头脑、指导实践、推动工作。深入推进理论宣传宣讲。创新宣传宣讲形式载体，发挥“两团多队”作用，推动党的创新理论大众化、通俗化。深化党的创新理论学习。紧密结合发展实践与群众关切，开展对象化、分众化、互动化理论阐释，将党的创新理论转化为推动高质量发展的实践指南与强大动力。

二、巩固壮大奋进新时代的主流思想舆论

坚持正确政治方向、舆论导向、价值取向，推进新闻宣传和网络舆论一体化管理，不断提高新闻舆论传播力、引导力、影响力、公信力。加强重大主题宣传。改进信息发布工作，统筹做好形势分析、成果宣传、政策解读，着力强信心

稳预期。**健全主流媒体传播体系**。建强用好融媒体中心，创新传播手段与话语方式，打造一批具有影响力和竞争力的新型主流媒体。**加强网络建设和管理**。健全网络综合治理体系，持续推进网络正能量传播工程，加大未成年人网络保护力度，培育积极健康、向上向善的网络文化，营造清朗网络空间。

三、提升人民文明素养和社会文明程度

深化理想信念教育。推动社会主义核心价值观融入法治建设、社会发展和日常生活。**加强和改进思想政治工作**。开展全社会“大思政课”宣传宣讲，广泛开展党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育。**实施公民道德建设工程**，加强先进典型学习宣传，发挥榜样示范引领作用。加强和改进未成年人思想道德建设，弘扬诚信文化、廉洁文化、法治文化。持续巩固全国文明城市创建成果，争创全国文明典范城市。**健全志愿服务体系**。提升公众参与社会治理的意识和能力，推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范，凝聚全社会向上向善的强大力量。**统筹推进城乡精神文明建设**。巩固全国文明城市创建成果，常态化开展文明城市建设。持续加强诚信建设、网络文明建设和家庭家教家风建设，弘扬中华优秀传统文化与时代新风。

第二节 推动文化事业繁荣发展

完善现代公共文化服务体系，提升公共文化服务水平，加强文化传播能力建设，更好满足人民群众多样化、多层次、

多方面的精神文化需求。

一、推动文艺创作守正创新

全面繁荣新闻出版、广播影视、文学艺术、档案史志事业，推出一批反映时代精神、彰显天门魅力、群众喜闻乐见的精品力作。**完善文艺创作、扶持和组织机制。**加强文艺工作者队伍建设，积极推进原创和现实题材创作，打造特色艺术品牌。**实施舞台艺术精品创作工程。**支持花鼓剧团发展壮大，着力开发《茶圣出竟陵》《看见石家河》等大型演艺项目，提高地方文化影响力。**加强主题文创产品开发。**举办文创设计大赛、文化艺术创意节，开展文化创意下乡、文化创意体验进景区活动。**培育社会文艺团队。**培育长期活跃在基层、深受群众喜爱的群众文艺骨干和优秀团队，带动群众性文化活动广泛开展。**完善文艺人才引育机制。**加强文艺领军人才和青年拔尖人才培育和引进，培养一批德艺双馨的文化名家。

二、优化公共文化服务供给

完善城乡公共文化服务体系一体化建设。**优化城市公共文化设施布局**，构建市级文化设施、片区文化馆、镇（街）综合文化站、行政村（社区）综合性文化服务中心四级文化服务体系。新建美术馆、国风状元府、城南文化中心、北湖文化中心等文化设施，增强文化设施供给能力。**深入实施文化惠民工程**，常态化开展“我们的节日”“百戏进百村”、文化“三下乡”等群众性文化活动，持续举办“荆楚红色文艺轻骑兵”、文艺志愿服务等文化惠民活动，促进公共文化服务提

质增效。着力打造“书香天门”。广泛开展全民阅读，建设“陆羽茶书房”“石家河文化微展厅”等公共文化空间，形成“15分钟阅读圈”。

三、加强新时代文化传播能力建设

坚持公共文化服务线上线下相融合，丰富数字文化资源，拓展智慧服务应用，以数字化赋能优质文化资源直达基层。探索数字化传播新模式，运用数字孪生与 AI 对文化遗产进行数字化记录、修复与展示，融合动画、音乐与文字故事，打造跨文化多媒体作品，塑造新时代侨乡重要展示窗口。推动公共文化数字化建设。建设智慧旅游、智慧公共文化、智慧文物三大智慧平台，推进市博物馆、科技馆、群艺馆数字化升级，实现公共文化场馆网络连通、资源共享。推出更多优质数字文化产品。推进景区动态、非遗技艺、民俗活动等文化资源数字化采集，与社交电商、网络直播、短视频等在线新经济结合，打造具有广泛影响力的文化宣传品牌。精准对接群众文化需求，推广“订单式”“菜单式”“预约式”服务，打造高品质、分众式、数字化公共文化服务新业态。

第三节 加强文化遗产保护传承和活化利用

完善历史文化保护传承体系，持续提升文化保护和活化利用水平，让“四张名片”在新时代绽放新光彩。

一、加强石家河遗址的保护性开发与阐发研究

深化石家河考古研究，遵循“考古－阐释－传承”三位一体路径，建设以石家河文化为标志的长江中游地区文明溯源研究和传播展示中心，打造具有国际影响力的长江文化高地。**实施石家河大遗址保护计划。**持续发掘谭家岭、三房湾、印信台、严家山等遗址，结合良渚、三星堆进行跨区域对比，深入推进中华文明探源和楚文化重要发祥地研究。**打造长江文化特色 5A 级旅游景区。**建成集文物考古、科学研究、学术交流、文物展示和文化体验于一体的石家河国家级考古遗址公园，打造古国、古都、古文明“三古”文旅小镇。**探索创新活化利用路径。**推进文物合理适度利用，创新性开发石家河文化元素的文创产品，扶持发展史前祭祀仪式表演、稻作农业体验活动等文化服务产业，实现文化遗产活态传承与就业增收双赢。

二、传承创新侨乡文化

深入实施侨乡文化振兴工程，系统推进保护、传播与转化。**加强侨乡文化遗产系统性保护。**修缮马湾、干驿等侨乡发源地历史建筑，建立数字档案库与系列文献，构建常态化、动态化侨情普查更新机制，精准掌握侨胞数量、地域、行业及华裔新生代情况。**丰富新时代侨乡文化艺术周活动内容。**常态化推出非遗展览、侨乡戏曲展演，高标准制作侨乡宣传片和特色文艺节目，推进侨乡精神进校园、进课堂。**加快建设侨乡主题场馆。**提质升级北湖侨乡风情园，建设侨乡文化体育馆、干驿镇侨乡文化纪念馆、侨胞国情教育基地，构建

“一园一馆一基地”的展示体系。培育侨乡主题新业态。依托“华创会”“侨商天门行”等平台促进侨智侨资回流，建设侨乡主题民宿和文创工坊，打造“侨乡文化+互联网+实业”矩阵。

三、擦亮文化传承“金名片”

加大陆羽茶文化保护传承与传播力度。高标准修缮和保护火门山陆子读书处、东冈草堂、文学泉三眼井等陆羽遗迹，建设陆羽茶园，提档升级茶圣故里园景区。持续开展湖北陆羽茶文化旅游节、陆羽诞辰纪念等系列茶事活动，打造世界茶文化寻根地和茶人朝圣地。加大文创产品研发、生产和销售，推出陆羽茶文化系列特色文创产品。创新传承状元文化。弘扬“崇文重教、敢争一流”的状元精神，配套状元市集、文昌祭典等品牌活动，高标准建设国风状元府，打造江汉文脉研学新地标。强化非物质文化遗产保护。实施非物质文化遗产传承人扶持计划，保护和传承天门糖塑、天门民歌、天门渔鼓等国家级非物质文化遗产，活化传承民间文学、传统音乐等省市级非物质文化遗产。推动民俗文化创新发展。深度挖掘蒸菜美食文化、曲艺文化等文化内涵，开展蒸菜美食大赛、农产品展销、农耕技能大赛等民俗文化活动赛事。

文化保护项目：推进中华文明探源工程—石家河国家考古遗址公园保护利用项目。

文化设施项目：实施美术馆、北湖文化中心、岳口镇文体中心、皂市文化馆等新建项目，推进图书馆设备更新改造、博物馆数字化改造升级、文化中心小剧场提档升级、群艺馆业务场所提档升级及数字化建设、花鼓戏剧院演艺设备更新改造、革命历史纪念馆展存内容更新等项目。推进智慧文旅建设，实施智慧公共文化服务和管理平台、智慧文物服务与管理平台、智慧旅游平台等项目。

第四节 打造区域文旅融合发展高地

推动全域旅游开发建设，打造六条精品旅游线路，构建辐射周边、串点成线、共融共生的旅游网络，打造武汉都市圈休闲旅游目的地。

一、打造全域旅游精品景区

打造精品旅游景区，高标准建设石家河国家考古遗址公园、张家湖农文旅融合项目、陆羽茶坊、状元府、北湖侨乡风情园、南湖公园“六大核心景区”，丰富生态观光、休闲康养、研学旅游、非遗体验等复合型旅游产品体系，打造区域文化旅游中心。**打造精品旅游线路**，高品质开发长江文明探源之旅、陆羽茶学体验之旅、湿地生态观光之旅、水乡公园休闲之旅、状元文化研学之旅、特色美食打卡之旅、服装产业工业之旅“七条精品线路”，打造武汉都市圈休闲旅游目的地。**打造景区演艺活动**，构建特色演艺矩阵，发展“微演艺”项目，推广“景区+微演艺”“休闲街区+微演艺”“餐饮+微演

艺”等文化演艺新模式。

二、培育多元文旅业态

加快推动农文旅融合发展。大力发展乡村旅游，实施渔薪镇曾搬口农文旅融合发展等项目，推动皂市镇泉堰村创成湖北旅游名村，建设乡村旅游驿站。**探索“文旅+”新模式。**培育“文旅+考古”“文旅+衣尚”“文旅+研学”“文旅+农业”“文旅+康养”等融合业态，实现“以文塑旅、以旅促产”。**打造红色旅游目的地。**推进卢市镇红色文旅融合发展、彭家垸红色旅游区、七屋岭国家 3A 级旅游景区等提档升级。**促进市区文旅消费。**推进夜间文旅消费集聚区建设，建设“天门衣尚”品牌馆，打造衣都时尚之旅和蒸菜美食之旅。

三、完善旅游公共服务配套设施

开展文旅服务提质行动，推动升级建设五星级酒店和优质旅游民宿，完善旅游公共服务配套设施。**完善旅游交通服务体系。**建设旅游集散中心，优化旅游交通标识和智慧导览系统，打造 1—2 条旅游公路，构建“快进慢游”交通网。**提升旅游餐饮和住宿品质，**培育好天门蒸菜、黄潭米粉等特色餐饮品牌，构建星级酒店+主题特色酒店+精品民宿+露营的多元化住宿体系。**提高旅行社经营水平，**规范旅行社运营机制，组建导游服务中心，推动旅行社与导游服务的规范运营。**实施品牌形象升级工程。**构建“1520”文旅项目矩阵，融合美食文化、衣尚文化等地域特色，全面塑造文旅新品牌。

专栏 9 促进文旅融合发展重点工程

文旅融合发展项目：实施乡村旅游景点连片开发提升建设项目，打造乡村旅游集聚区。重点打造石家河国家考古遗址公园、121 国投长寿山生态康养旅游区、张家湖农文旅融合项目、国风状元府等文旅重大项目，策划 1-2 日旅游精品线路。推进夜间文旅消费集聚区建设，促进城市文旅发展。提档升级海龙岛、七屋岭景区、长寿山原村等乡村旅游景区。

第十二章 促进人口高质量发展 厚植人口综合竞争力

积极认识、适应、引领人口发展新常态，稳步推进基本公共服务均等化，持续健全覆盖全人群、全生命周期人口服务体系，建立健全与人口变化相协调、与常住人口相匹配的公共资源配置机制，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，完善投入保障长效机制，促进人的全面发展，支撑经济社会高质量发展。

第一节 建设生育友好型社会

聚焦人口长期均衡发展，以降低生育养育成本为重点完善生育支持体系，努力保持适度生育水平和人口规模。

一、大力培育积极婚育观

坚持正面引导与优化服务并重，广泛宣传新型婚育文化，倡导适龄婚育、优生优育、性别平等、责任共担的文明理念。完善婚恋交友支持体系，建立健全各级公益红娘组织，为单身青年提供公益婚恋服务。加强青年婚恋观、家庭观教育引导，发挥党员干部、先进模范带头作用，营造婚姻幸福、家庭和睦、代际和谐的社会风尚，凝聚共建共享美好生活的社会共识。

二、强化生育服务支持

持续优化生育支持政策，构建“婚恋、孕育、生育、托育、教育”一体化支持体系，建设生育友好型城市。对符合鼓励生育政策实施期间生育二孩、三孩家庭发放一次性生育

奖励、分娩补助和产假补助。完善育儿补贴政策，做好与国家育儿补贴制度有序衔接。优化鼓励婚育购房政策，对多孩家庭购房给予额外补贴与公积金贷款政策支持。**扩大儿童医疗供给**，推动市妇幼保健院建设儿童健康管理中心，促进乡镇卫生院增设儿保门诊。**坚持鼓励生育“一把手”负责制**，构建党委领导、政府主导、部门协同、市乡村三级联动的工作格局。

三、扩大普惠托育服务供给

建设“1+N”托育服务体系，以市托育综合服务中心为枢纽，依托公办幼儿园托幼一体化，发展普惠托育。**提升托育托幼服务设施**，推进公办幼儿园普惠托育服务设施改扩建，支持有富余学位的幼儿园开设2-3岁托班，统一规划社区嵌入式托育服务网络，构建“幼儿园+社区托育”联动服务网络。**推动用人单位办托**，将普惠托育纳入单位职工福利。支持民办托育服务机构发展。

第二节 加快建设区域优质教育中心

推进学前教育普惠提质、义务教育优质均衡、高中教育特色发展、职业教育产教融合、本科教育破局起步，构建覆盖全学段、贯通终身的高质量教育体系，打造区域教育高地。

一、提升基础教育公共服务质量

健全与人口变化相适应的教育资源配置机制，强化教育资源前瞻性配置，确保小学、初中、高中各学段依次平稳渡

峰。**推进学前教育普及普惠发展**，进一步扩大公办幼儿园学位供给，规范民办幼儿园管理，逐步落实学前教育保教费全学段减免。**推进义务教育优质均衡发展**，以缩小“城乡、校际、群体”差距为核心，通过资源优化、质量提升、公平保障，推动义务教育优质均衡向深度迈进，实施农村校舍安全维修改造工程、改善薄弱环节与能力提升工程。**推进高中教育优质特色发展**，支持天门中学聚焦拔尖创新人才培养，支持实验高中争创市级高水平示范高中，支持职业技术教育中心构建“职普融通”课程体系。**推进特殊教育融合发展**，改善特殊教育学校办学条件，增加专业设施设备配备。**推动教育数智转型发展**，推进智慧校园建设，探索将人工智能融入教育教学全要素、全过程。**推进义务教育学校和高中学校教联体建设扩优提质**，破解“择校热”，让群众认可家门口的好学校。严禁学校设立重点班、快慢班，筑牢公平保障。

二、提升职业教育和高等教育水平

推动职业教育提档升级，构建“中职－高职－职教本科”贯通体系，建设普职融通学校，推进天门职院产教融合基地建设，全力推动天门职业学院创建职业本科大学。**大力实施“高水平高职学校和专业建设”计划**，加快建设智能制造装备技术、电子商务、护理等高水平专业群，争创省级高水平专业群，推动专业群快速适应产业变革需求。**协同推进产教深度融合**，高标准打造兼具人才培养、创新创业、促进产业经济高质量发展的市域产教联合体，推动建设10个产教融

合基地。提升科研和社会服务能力，推动校地共建院士（专家）工作站、知识产权运营中心、校企协同创新中心、工程研究中心打造区域产学研用“合作高地”。

三、推进学习型社会建设

全面推进大思政体系建设，推进大中小学思政课一体化改革，加强青少年理想信念教育。深入实施素质教育，统筹推进“双减”和教育教学质量提升，注重体育、美育、劳动教育，加强宪法法治、国家安全和国防教育。推广“家校社协同育人教联体”，健全学校积极主导、家庭主动尽责、社会有效支持的协同育人机制。弘扬教育家精神，实施荆楚教师能力素质提升行动，加强新时代高素质专业化教师队伍建设，强化教师待遇保障。优化终身学习公共服务，加强学习型社区建设，形成“人人皆学、处处能学、时时可学”的终身学习格局。

第三节 加快建设健康天门

实施健康优先发展战略，建设区域医疗救治中心，深化紧密型医共体建设，提升区域医疗综合实力和突发公共卫生事件应对能力。推进全民健身和全民健康深度融合，创建全国健康城市。

一、建设区域医疗救治中心

支持市一医打造区域医疗高地，持续加强胸痛、卒中、创伤、危重孕产妇、危重儿童和新生儿“五大中心”建设，

加强与省部级医疗机构的深度合作，提升疑难危重症综合救治水平，增强区域医疗卫生辐射力。**支持市中医院打造现代化中医医院**，重点加强中医优势专科建设，持续做强康复科、肛肠科等重点专科，充分发挥中医药作用，打造中医康复特色医院。**支持市妇幼保健院争创三级专科医院**，重点提升危重孕产妇和新生儿救治能力，做好妇女儿童全生命周期健康管理服务，打造保健、儿童康复特色。**支持市精神病医院建设以中西医结合为特色的三级专科医院**，全面提升精神疾病预防、治疗、康复和管理能力，打造江汉平原区域精神卫生中心。

二、提升基层医疗机构服务能力

实施医疗卫生强基工程，提升区域医疗信息化建设水平，推动AI辅助诊断、远程诊疗普及，提档升级薄弱乡镇卫生院，推进医共体设备更新，深入开展“优质服务基层行”活动，提高基层防病治病和健康管理能力。**加强基层卫生机构特色科室建设**，因地制宜发展中医、康复、老年、儿科、精神（心理）、安宁疗护（临终关怀）、血液净化等基层特色科室。**创新基层卫生服务模式**，推进医防融合、医养结合，全面推开家庭病床、居家护理等服务，推进基层康复中心、护理中心建设。**强化医疗队伍能力和作风建设**，弘扬优良医德医风，加强医教协同，实施医学高层次人才计划、大学生乡村医生专项计划，全面加强医务人员下沉服务和继续医学教育，以全科医生为重点发展壮大基层医疗卫生队伍。**深化基层卫生**

综合改革，全力推进基层卫生人员配置、财政保障、绩效激励和医保政策等方面综合改革。

三、健全现代化公共卫生体系

加强疾控体系建设，提升监测预警、风险评估、流行病学调查、检验检测及应急处置能力，优化重大传染病联防联控机制。提升公共卫生事件应急处置能力，构建“村级哨点-乡镇初筛-市级救治”的三级监测救治一体化网络，抓好“平急两用”公共基础设施建设和平急转换使用，切实提高应急保障能力。提升院前急救能力和效率，依托市一医建设指挥型急救中心，打造中心城区“10分钟急救圈”、非中心城区“30分钟急救圈”。加强重大慢性病综合防控，建设慢病防治中心，完善慢性病综合防控机制，加强慢性病分类分级健康服务。完善心理健康和精神卫生服务，建设覆盖全人群、全生命周期的精神卫生服务网络。

四、努力建成国家健康城市

大力实施健康天门行动，持续推进健康知识普及、合理膳食、全民健身、控烟、心理健康促进等专项行动，广泛开展健康机关、健康企业、健康学校、健康社区（村）、健康家庭等“健康细胞”建设活动，营造全社会追求健康的良好氛围。创新开展爱国卫生运动，坚持“共建、共治、共享”理念，不断解决群众生产生活突出环境卫生健康问题。大力推行健康生活方式，建立市级健康科普专家库，广泛传播科学

健康知识，倡导健康文明的生活方式和理念。**强化职业健康与食品安全管理**，深化职业病危害源头治理，开展粉尘、噪声、化学毒物等职业病危害专项整治，加强食品安全风险监测与评估，推广营养健康食堂、餐厅建设，提升全民营养健康水平。

五、统筹推进群众体育和竞技体育发展

落实全民健身国家战略，促进体育事业和体育产业协调发展，加快建设体育强市。**优化全民健身公共服务体系**，实施群众身边运动空间扩容行动，高标准建设全民健身中心、人民广场、体育公园等，新建奥体中心全民健身综合馆，统筹推进健身步道、骑行绿道、智能健身器材等设施建设，力争实现全民健身服务网络“五到五边”。加快体育场馆智慧化改造，推动公共体育场馆向社会免费或低收费开放。构建体医融合促进健康新模式，加快建设社区运动健康中心，推广运动处方应用。**大力发展体育赛事活动**，持续办好天门马拉松、陆羽杯篮球赛等品牌赛事，积极申办省级、国家级体育赛事，提升天门体育知名度。开展龙舟赛、全民健身运动会、“村BA”等区域性、群众性赛事活动，推广钓鱼、水上等户外运动发展。

第四节 积极应对人口老龄化

坚持积极老龄观、健康老龄化理念，健全养老服务网络，

推动老龄事业和产业协同发展，不断满足老年人日益增长的多层次、高品质健康养老需求，推进老年友好型社会建设。

一、健全多元化养老服务体系

优化以居家为基础、社区为依托、机构为专业支撑、医养相结合的养老服务多元供给格局，进一步构建多元化的供养服务体系。**健全三级公共养老服务网络**，推进特困供养机构改革，整合农村福利院资源，全面提升区域性养老服务中心服务质量和水平，配套医疗护理、康复保健、文化娱乐等设施。**支持社会力量兴办养老机构**，新建机构护理型床位占比不低于80%，鼓励高端康养社区、旅居养老等新业态。**优化社区（村）养老服务供给**，完善社区嵌入式养老服务设施，推动养老、医疗、文体、教育等公共设施复合利用。**推广农村互助养老**，因地制宜建设“农村幸福院”。**推进医养融合**，推进老年友善医疗机构、老年医学科建设，开展失能老年人健康服务行动，建设医养康养综合体，提供“一站式”服务。**发展智慧养老**，建设市级智慧养老平台，整合机构与家政、医疗资源，提供紧急呼叫、健康监测、上门服务。

二、加快发展银发经济

聚焦老年人多层次、多样化需求，培育新产品、新业态、新模式，推动从“老有所养”到“老有颐养、老有所乐、老有所享、老有所为”转变。**实施老年用品焕新行动**，推动老年用品绿色化、智能化、品牌化，支持企业研发适老化产品与服务，推广应用智能养老服务机器人、智能防走失终端等

智能设备。**实施银发业态融合发展行动**，推动养老服务与教育培训、健康管理、金融服务、体育旅游等业态多元融合，发展旅游养老、养老金融、老年教育、抗衰老服务。**实施老年人力资源开发行动**，稳妥实施渐进式延迟法定退休年龄政策，优化就业、社保等方面年龄限制政策，开发适合大龄劳动者的多样化工作岗位。

三、建设老年友好型社会

弘扬中华民族孝亲敬老传统美德，加强老年人权益维护和保障，营造良好敬老社会氛围。**打造安全便捷的老年宜居环境**，加强公共设施适老化和无障碍改造，整合老年大学、社区教育学校等优势资源，从健康保健、精神赋能、数字融入等多维度回应老年群体需求。**畅通老年人社会参与渠道**，深入实施“荆楚银龄行动”，积极拓展老年教育、文化体育、社会参与等方式，支持老年人发挥经验优势贡献社会，加强基层老年协会建设。**落实老年人社会优待政策，落实出行便利、乘车优惠、门票减免等政策**，营造尊老敬老爱老助老的社会风尚，推动形成老年人共享发展成果、乐享幸福晚年的友好氛围，让城市发展更有温度。

专栏 10 人口高质量发展重点工程

教育设施：推进全市中小学校数字化校园建设；新建北湖幼儿园，改扩建城区及乡镇公办幼儿园普惠托育服务设施；改扩建天门中学、陆羽高中、岳口高中；新建普职融合高中1所；新建东风职业学校、东风高级中学，新建职业学院产教融合基地；扩规划建设陆泉农业茶文化研学基地。

医疗服务：新建第一人民医院慢病防治中心大楼；改建第一人民医院内科楼和精神康复养老托育综合设施，实施医共体区域急诊急救能力提升项目；改建中医院外科楼综合楼，新建托育综合服务中心、精神病医院门诊综合楼。建设全市区域医疗信息化互联互通一张网；开展市中医院、市妇幼保健院、市精神病医院数智化医院建设。

康养服务：在渔薪镇、张港镇、石河镇、九真镇、卢市镇、岳口镇、小板镇等 7 镇新建农村区域性养老服务中心，新增床位 1400 张；新建国投长寿健康社区、产投馨园康养中心项目，设置床位 1000 张；打造国投长寿山生态康养旅游区。

第十三章 持续提升民生福祉水平 建设宜居宜业幸福天门

坚持以人民为中心，聚焦就业、社保等群众急难愁盼领域，解决群众最关心、最直接、最现实的问题，让改革发展成果更多更公平惠及人民群众。

第一节 促进高质量充分就业

深入实施就业优先战略，推进产业倍增扩大就业、资智回乡促进就业、大众创业带动就业，统筹政策扶持、技能培训、产业扩容与创业载体建设，健全城乡就业创业服务网络，打造就业友好型城市，筑牢民生保障首要支撑。

一、促进重点群体就业

稳定和扩大高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业。加强对高校毕业生的就业指导和服务，持续举办“春风行动暨就业援助月活动”等校园招聘会、网络招聘会，搭建高校毕业生与用人单位的对接平台。实施农村低收入人口开发式帮扶提能增收行动，建立农村低收入家庭劳动力劳动伤害帮扶机制。建立健全就业困难人员就业援助制度，通过公益性岗位安置、就业帮扶等方式实现就业。加强退役军人就业创业扶持，开展针对性的职业技能培训和就业推荐。引导龙头企业与农户、家庭农场、农民合作社建立“保底分红+入股分红”利益联结模式，将产业链增值收益向农户倾斜。

二、建立职业技能培训体系

实施大规模职业技能提升行动，围绕康养托育、先进制

造、现代服务、新职业等就业容量大、供需矛盾突出的行业领域，开展职业技能培训，构建就业友好型发展方式。**构建终身职业技能培训体系**，衔接职业教育与成人教育，开展订单式、定向式培训，为农村转移劳动力开展服装电商、家政服务、电工焊工等实用技能培训，推进高校毕业生创业赋能培训、企业职工技能提升培训。**开展企业新型学徒制培训**，提高培训的针对性和实效性，显著提升全市劳动者职业技能水平和高技能人才占比。

三、提升就业创业服务水平

建立全方位就业公共服务体系，支持多渠道灵活就业、新就业形态健康发展，打造“乐业天门”一站式服务。**加强产业与就业协同**，推进产业倍增扩大就业、资智回乡促进就业、大众创业带动就业，拓展服务业吸纳就业主渠道，实现更加充分、更高质量就业，争创省级就业创业示范市。**支持企业稳岗扩岗**，对吸纳重点群体就业的企业，给予税收减免、社会保险补贴等优惠政策，鼓励企业扩大就业规模。保护劳动者权益，完善劳动关系协商协调机制，保障平等就业权利。**加强公共就业服务平台建设**，打造“乐业天门”公共就业服务品牌，健全基层就业公共服务网络，建设一批“家门口”就业服务站、零工驿站等就业公共服务网点，打造15分钟就业服务圈。**积极推动创新创业带动就业**，以纺织服装产业为重点推进外出务工经商人员返乡创业，打造返乡创业园区，擦亮“天门衣商”劳务品牌。打造创业孵化园区、众创空间

等一批创新创业载体，举办创新创业大赛等活动，开展“揭榜挂帅”系列赛事。**健全创业支持体系**，实施创业担保贷款提质增效行动，营造鼓励创业、宽容失败的社会环境。

第二节 织密织牢社会保障网络

统筹社会保险、社会救助、住房保障等领域，健全多层次社保体系，动态优化救助标准，扩大保障性住房供给，构建覆盖全民、兜底有力、公平统一的社会保障安全网。

一、加强社会保险体系建设

全面落实基本养老保险全国统筹制度，加快发展多层次、多支柱养老保险体系，健全基本养老保险筹资和待遇合理调整机制，逐步提高城乡居民基础养老金。**健全多层次医疗保障体系**，推进基本医疗保险省级统筹，完善专项医保制度，优化医保相关配套政策，筑牢医保基金安全防线，提升医保服务质效。**推进高质量参保扩面**，优化社保关系转移接续和经办服务，提高灵活就业人员、农民工、新就业形态人员参保率。**扩大失业、工伤保险覆盖面**。

二、健全社会救助与基本殡葬服务体系

完善以基本生活救助、专项社会救助、急难社会救助为主体，社会力量参与为补充的分层分类的社会救助体系，构建综合救助格局。**健全困难群众精准识别、动态监测和常态化帮扶机制**，完善最低生活保障、特困人员、最低生活保障边缘家庭和刚性支出困难家庭认定办法。**全面落实最低生活**

保障、特困人员救助供养制度。强化临时救助作用，全面推行急难事项“小额快救”，落实急难发生地实施临时救助制度。发展服务类社会救助，培育本土慈善组织，形成政府主导、社会参与的多元救助格局。完善空巢老人、困境儿童等群体服务保障体系。建立健全基本殡葬服务制度，改扩建殡仪馆，推进公益性公墓建设，加强殡葬行业监管。

三、加强住房保障体系建设

聚焦“住有所居、住有宜居”，逐步实现城镇住房困难家庭应保尽保。优化保障性住房供给，以需定建、以需定购，多渠道筹集保障房源，引导支持社会力量运营长期租赁住房，健全保障性住房申请、轮候、退出等管理机制，满足城镇工薪群体和各类困难家庭基本住房需求。建立“人、房、地、钱”要素联动机制，根据人口变化合理确定住房需求，科学安排土地供应、引导配置金融资源，实现以人定房、以房定地、以房定钱，促进房地产供需平衡、结构合理。建设安全舒适绿色智慧的“好房子”，打造“全生态”好服务，优化住房消费政策，用好住房供应链平台，增加高品质住房供给，满足群众返乡置业、教育置业、改善型置业等需求。全面优化住房公积金缴存使用政策，稳步推进灵活就业人员参加住房公积金制度。加快构建房屋全生命周期安全管理长效机制，持续开展老旧小区改造，推进物业服务质量提升行动，实现住宅小区物业服务全覆盖。

第三节 保障各类群体发展权益

坚持男女平等基本国策和儿童优先原则，切实保障退役军人、残疾人合法权益，加快建设青年友好型、生育友好型城市，激发各类群体共建新时代侨乡的内生动力。

一、促进妇女儿童发展和家庭建设

保障妇女合法权益，充分保障妇女平等获得就学就业、婚姻财产、社会保障和参与社会事务等权利，加强女职工特殊劳动保护，深化拓展乡村振兴巾帼行动。**健全妇幼健康服务体系**，实施加速消除宫颈癌行动计划，推进适龄女性 HPV 疫苗免费接种，开展儿童近视、超重肥胖、脊柱弯曲异常、心理异常和龋齿等防控干预。**推进家庭友好型社会建设**，加强家庭家教家风建设，深化文明家庭创建，推动形成社会主义家庭文明新风尚。**推进儿童友好城市、社区建设**，完善公益普惠儿童福利体系，加强流动儿童和留守儿童权益保障，健全困境儿童服务保障和残疾儿童康复救助制度，加强孤独症儿童关爱，加强“公益木兰”“金凤工程”等妇女儿童公益服务。

二、促进青年全面发展

推进青年发展型城市建设，优化青年成长环境，拓展青年就业创业渠道，完善技能培训、政策扶持与孵化平台，激发青年创新创业活力。**丰富青年文化体育生活**，打造青年友好型街区、社区等，建设更多适宜青年特点的公共空间与活

动载体。积极培养青年人才，发挥“博士服务团”“科技攻关青年突击队”作用，健全青年参与社会治理和城市建设的机制，努力培养担当民族复兴大任的时代新人。拓展青年志愿服务，广泛培养西部计划志愿者，持续实施青年志愿服务“社区计划”。关爱青少年学习成长，深化“希望工程”助学、兴教、帮困体系，完善“12355”等各类青少年心理服务平台。切实关注青年在婚恋、住房、子女教育等方面的现实需求，完善普惠性公共服务供给。

三、加强退役军人服务保障

强化政治引领，加强退役军人思想教育，建设退役军人思想政治教育基地。健全退役安置保障机制，拓宽就业渠道，强化创业扶持，提升安置质量。完善抚恤优待体系，推动光荣院、退役军人服务大厅等服务设施提质改造，提升退役军人服务中心（站）服务保障能力。深化“双拥”工作，常态化开展走访慰问、困难帮扶、权益维护，用心用情解决退役军人急难愁盼问题。强化英雄烈士保护，建设烈士陵园，加强烈士纪念设施建设修缮管理维护，开展革命传统教育，营造尊崇军人职业、尊重退役军人的浓厚社会氛围。

四、完善残疾人关爱服务体系

落实残疾人基本生活保障、康复服务、教育就业等各项政策，落实重度残疾人托养照护服务制度，健全困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度，完善动态监测与精准帮扶机制。加快推进残疾人服务机构与设施建设，拓展社区

康复、托养照护、辅助器具适配等专业服务覆盖面。积极扶持残疾人就业创业，加强职业技能培训，依法维护其合法权益。广泛动员社会力量，培育助残社会组织与志愿服务，营造理解、尊重、关心、帮助残疾人的浓厚社会氛围。

第十四章 加快经济社会发展全面绿色转型 建设美丽天门

牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，以碳达峰碳中和为牵引，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，推动生态环境质量持续改善、经济社会发展全面绿色转型，建设人与自然和谐共生的美丽天门。

第一节 深化生态保护修复

深入推进长江大保护，持续推进生态保护修复，实施重点河湖生态保护修复、矿山修复、国土绿化等一批生态保护修复项目，促进自然生态环境质量显著提升。

一、深入推进长江大保护

落实长江经济带“共抓大保护、不搞大开发”战略，大力推进流域系统治理，以汉江、汉北河、天门河等骨干通道为重点，构建配置合理、结构稳定、功能完善的长江干支流生态廊道。深入实施九条河、龙嘴河、蒋碑渡河、谯桥河、杨家新沟“五河”综合治理，打造河畅水清、岸绿景美、人水和谐的良好环境。落实好长江十年禁渔。

二、持续优化生态系统建设

持续开展废弃矿山生态修复治理，通过“生态修复+农业”“生态修复+文旅”“生态修复+光伏”等模式，打造矿山生态修复精品工程。构建分级分类分区管理的**林地保护体系**，实施国土绿化 2.5 万亩工程，持续提升森林覆盖率，开展国有林场森林可持续性经营项目，建立“空天地网”一体化监测

平台，完善林业行政执法体系。加强对张家湖、华严湖等重点湖泊湿地生态保护综合治理，提升湖泊湿地生态系统功能，打造“张家湖湿地保护荆楚样板”。加强生物多样性保护，持续开展国际生物多样性日宣传活动，实现生态系统整体稳定与良性循环。更好发挥河湖长制、田长制、林长制作用，进一步压紧压实责任，坚决守牢河湖、耕地、森林保护底线。

专栏 11 生态保护修复重点工程

水生态修复工程：推进九条河、龙嘴河、蒋碑渡河、谌桥河、杨家新沟等水环境治理工程；对西湖、东湖、北湖、华严湖、肖严湖、龙骨湖、渡桥湖、白湖等湖泊进行水生态环境保护修复；实施汉北河至北湖水生态修复与水环境治理工程、天门河“一河两岸”综合治理工程；开展汉北河重要堤防安全监测项目；实施天门市幸福河湖试点项目。

第二节 持续改善生态环境质量

坚持精准治污、科学治污、依法治污，持续深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，推动生态环境质量持续改善。

一、持续打赢蓝天保卫战

围绕医药、化工等重点行业，开展化工园区污染专项治理，以PM2.5浓度持续下降为主线，大力推动氮氧化物和挥发性有机物减排，协同控制臭氧污染。加强移动源污染治理，严格落实高排放柴油货车禁行区和非道路移动机械禁用区管控要求，逐步淘汰国四及以下营运柴油货车。加强面源协

同治理，推进重点行业企业清洁生产运输，深入实施“禁尘行动”，强化秸秆综合利用与禁烧工作，强化餐饮油烟污染治理。强化噪声、恶臭异味等其他污染治理，针对道路交通、工业企业等主要噪声源，实施分类管控。落实武汉都市圈区域应急联防联控机制，坚持会商、预警、减排联动，科学实施差异化管控措施，有效应对可能出现的区域重污染天气。

二、坚决打好碧水保卫战

统筹水资源、水生态、水环境“三水共治”，实施重点流域、重点断面系统治理，工业污染源管控，黑臭水体全域动态清零，污水处理设施升级改造等。加强生态流量监测与预警，健全重点河湖生态流量保障机制，强化水华风险预警。持续推进工业园区水环境风险隐患排查整治，推动工业园区水污染防治问题整改，确保工业废水应收尽收达标排放。加强畜禽粪污资源化利用，提升水产养殖尾水治理水平，深入推进化肥农药减量增效行动。加快补齐城镇生活污水收集处理短板，加强污水治理与资源化利用，落实“厂网一体、按效付费”要求，强化城区、乡镇污水管网建设维护，全力提高生活污水收集率与处理率。完善生态环境监测一张网，健全生态环境风险预警体系，提升环境风险防范及应急处置能力。

三、稳步打好净土保卫战

深入推进土壤污染源头防控计划，加强危险化学品生产企业搬迁腾退地块监管，持续开展沿江1公里化工腾退地块

土壤污染专项治理，有序推进腾退地块土壤污染风险管控和修复治理。推进农用地土壤重金属污染溯源整治。推动地下水污染状况调查评价和主要污染源风险管控、修复治理，加强废弃电器电子产品等再生资源加工利用企业土壤和地下水污染防治监管，开展土壤重点监管单位土壤污染隐患排查。强化建设用地土壤环境联合监管，有效保障建设用地安全利用。

四、加强固体废弃物和新污染物治理

实施“无废细胞”工程，打造“无废城市”。实施固体废物综合治理行动，加强建筑垃圾处置监管，推进固体废物源头减量和综合利用。严厉打击非法排放、倾倒、转移、处置固体废物环境违法犯罪行为。优化危险废物和医疗废物收集处置方式。加强抗生素、持久性有机污染物等新污染物治理工作，聚焦化工、农药、医药等行业，加强重点企业新污染物治理监管。

专栏 12 污染防治攻坚战重点工程

大气污染治理工程：开展集中供热区域锅炉淘汰、移动源污染治理等大气污染防治项目。

水污染治理工程：实施天门河下段、沉湖骨干河道综合治理工程，实施华严湖、东白湖、社堰汉等湖泊综合治理工程，实施沿江高铁天门站片区、石家河遗址环城水系综合治理工程。

土壤污染治理工程：开展沿江 1 公里化工企业腾退地块等土壤污染防治

项目；实施城市废弃物资源化利用、生活垃圾填埋场生态化封场等项目。

第三节 推动生产生活方式绿色低碳转型

坚持生态优先、节约集约，落实促进绿色低碳发展的财税、金融、投资、价格、科技、环保政策，积极稳妥推进和实现碳达峰，加力推进经济社会发展全面绿色转型，加快形成绿色低碳生产和生活方式。

一、推动重点领域绿色低碳转型

工业领域，加大生物医药、电子信息、装备制造、纺织服装等重点行业节能降碳改造力度，严格“两高”项目管理，新上“两高”工业项目全面实施碳排放等量减量置换，坚决遏制“两高”项目盲目发展。聚焦能效提升，支持企业加快设备更新、数字赋能、产品升级，建设一批标杆性智慧工厂、工业互联网平台、数字化应用场景。**城乡建设领域**，加快提升建筑能效水平，发展超低能耗建筑、低碳建筑和装配式建筑，推动工程建设项目绿色设计、绿色施工、智能建造，持续提高绿色建筑比例，推广光伏建筑一体化，推进市政基础设施节能降碳改造。**交通运输领域**，全力推进老旧营运车辆报废更新，推动公务车辆、公共服务车辆电动化替代，完善新能源车辆充换电设施服务网络，打造“互联网+”绿色物流体系，推动大宗货物“公转铁”“公转水”，积极发展多式联运。**能源消费领域**，加强化石能源清洁高效利用，合理调控化石能源消费，提高终端用能电气化水平，以“全绿电、自

平衡、促转型、惠乡村”为目标，大力推广应用农村能源革命试点经验成果。到 2030 年，全市装配式建筑占当年城镇新建建筑比例达到 40%，农村综合物流服务站达到 26 个，全市新能源汽车公用充电桩达到 5000 个。**有序推进碳达峰工作。**统筹好碳达峰、经济发展和能源保供、科学确定推进路径和工作节奏，确保完成碳排放“双控”目标任务，确保 2030 年前煤炭和石油消费达峰，确保 2030 年前碳达峰。

二、强化资源节约集约利用

严格用水总量和强度双控，健全农业节水增效、工业节水减排、城镇节水降损制度体系，推进非常规水资源利用，万元地区生产总值用水量下降 10%以上，农田灌溉水有效利用系数提高到 0.56。**推进节地制度、模式、技术和管理创新**，优化产业用地布局，提高用地容积率，推进工业用地“标准地”出让，推动城镇低效用地再开发。**推进生活垃圾资源化利用**，加强城乡生活垃圾分类设施建设，推行定时定点分类投放模式，推进垃圾分类回收和再生资源利用融合。**提升大宗固废综合利用水平**，鼓励建筑垃圾再生骨料及制品在建筑工程和道路工程中应用，推广利用废弃渣土生产填方材料、砖、砂浆等。**大力发展循环经济**，构建废钢铁、废有色金属、废塑料、废锂电、废轮胎、废矿物油等再生资源精深加工产业集群，发展壮大再制造产业。**探索建设零碳园区**，整合园区用能需求与绿电供给，建设智能电网与微电网，推广绿电直连，实现源网荷储动态响应，建设零碳管理平台，打造工

业零碳园区样板。到 2030 年，大宗固废年利用量达到 60 万吨，生活垃圾资源化利用率达到 65%，生活垃圾无害化处理率保持 100%，分类实现全覆盖。

三、培育绿色低碳生活方式

加强资源环境国情教育，积极推行简约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式和消费模式。**健全绿色消费激励机制**，加大绿色金融支持力度，严格执行分时电价机制，落实新能源汽车充电桩充电优惠政策，优化政府绿色采购政策，有序推进新能源汽车、绿色家电、家居等大宗耐用消费品以旧换新，推广节能家电、绿色建材等绿色产品。**推进粮食节约**，以餐饮行业、机关和企业食堂、外卖等为重点有效遏制餐饮浪费，深化“光盘行动”。**积极引导绿色出行**，加快大容量公共交通基础设施建设，加大城市交通拥堵治理力度，广泛开展节约型机关创建，推进绿色学校、绿色商场、绿色社区建设。持续开展“美丽中国，我是行动者”系列活动，弘扬生态文化，加强自然科普教育，推进高水平保护和高质量发展示范市创建，形成崇尚生态文明的社会风尚。

第十五章 推进社会治理体系和治理能力现代化 建设更高水平平安天门

深入贯彻总体国家安全观，实施“平安天门”建设行动，系统防范化解各类风险，全面提升应急综合保障能力，以高效能治理促进高质量发展和高水平安全良性互动。

第一节 健全国家安全体系

坚决捍卫政治安全。始终把捍卫政治安全摆在首位，全力维护国家政权安全、制度安全。**强化政治领域风险排查、分析研判和防范处置**，坚决防范和打击敌对势力渗透颠覆破坏和非法宗教渗透、邪教滋扰等活动。增强政治安全工作的预见性、主动性，严防其他领域风险向政治安全领域传导。深化反恐反分裂斗争。**坚定维护意识形态安全**，加强新闻宣传、网络舆论、社科理论、文化艺术等重点阵地建设和管理。**加强维护政治安全能力建设**，推动维护政治安全工作协调机制高效运行。**完善国家安全人民防线组织体系**，加强重点领域人民防线工作。深化国家安全教育 and 全民国防教育，增强全民国家安全意识和素养，完善双拥工作，巩固军政军民团结。

第二节 加强重点领域安全保障

坚持底线思维与系统观念，聚焦粮食、能源、金融等关键领域，提高防范化解重点领域风险能力，健全风险监测预警与应急处置机制。

一、提升粮食安全保障体系

完善粮食安全保障体系，严守耕地保护红线，严格占补平衡管理，优化农用地空间布局，构建耕地数量、质量、生态“三位一体”保护体系，粮食播种面积稳定在 241 万亩以上。开展全链条节粮减损，加强粮食烘干能力建设。加强粮食购销和储备管理，建设江汉平原应急粮食储备库。落实好粮食最低收购价政策。完善重要民生商品价格调控机制。

二、构建能源安全保障体系

加强能源保供运行调度，确保核心部门、关键产业和重要民生用能需求。加强西气东输三线天门段安全管理，保障能源输送链稳定畅通。增强电网韧性，改造升级老旧电网、强化 110 千伏及以上变电站安全防护、建立电网负荷动态监测系统，提升突发情况下的供电可靠性。完善能源应急管理体系，建立覆盖“供应-输送-消费”全环节的监测预警平台，实时跟踪能源供需平衡、价格波动及通道运行状态。

三、防范化解金融风险

建立金融机构债务风险监测体系，坚决守住不发生区域性系统性金融风险的底线。开展非法金融等整治活动，强化对非法集资、恶意逃废债、互联网金融乱象的执法打击力度。建立金融纠纷多元化解机制，积极维护金融秩序。从严管控地方政府债务风险，推进存量债务化解，强化新增债务管控。规范政府举债方式、期限与规模，明确公益性与经营性融资边界，坚决遏制盲目扩张，确保债务余额在限额内。加

强金融知识普及宣传，增强市民金融风险防范意识。

第三节 提高公共安全治理水平

健全公共安全体系，推动公共安全治理模式向事前预防转型，提高重大突发公共事件处置保障能力。

一、提高安全生产水平

健全“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”安全生产责任体系，严格落实属地管理责任、部门监管责任、企业主体责任。完善考核巡查、明察暗访、责任倒查等工作机制。强化安全风险源头管控，加强危化品、燃气、消防、交通运输、建筑施工等重点领域安全监管，落实精细化工企业“四个清零”全覆盖，维护校园安全、景区安全。推动企业建立健全全员安全生产责任制，完善内部隐患排查机制和应急预案，定期开展应急演练。持续优化城乡消防站点布局，加密增设市政消防设施，大力整治“三合一”场所消防安全隐患。提升重要基础设施本质安全水平，有效遏制重特大生产安全事故发生。

二、保障食品药品安全

落实食品药品安全“四个最严”要求，强化食品药品安全企业主体责任和属地管理责任，加快构建全链条防控体系。加强优质食品药品供给，完善安全检验检测体系，新增乡镇快检室，强化农产品检测。建立市级追溯平台，强化重点品种追溯。守牢“舌尖安全”底线，持续开展“校园餐”等问

题整治，抓好平台外卖、流动摊贩等食品安全监管。**强化药品安全治理**，加强疫苗、血液制品等重点品种监管，加强城乡接合部、农村等重点区域监管，遏制重大药品安全事件发生。**强化社会共治**，充分发挥群众监督、舆论监督作用，依法严厉打击食品药品领域违法犯罪行为。

三、提升应急处置能力

以“平战结合、快速响应”为原则，完善应急保障体系，推进智慧应急和基层治理有机融合。**推动应急抢险救灾物资保障基地建设**，建设天门市应急救援物资储备库，推进救援队伍和装备专业化建设，构建覆盖城乡、分级高效的应急物资保障网络。强化消防、医疗、交通、供水、供电、通信等**关键基础设施的应急保障能力**，实现乡镇应急救援装备全覆盖。打造30分钟救援圈，加强重点乡镇消防救援站点建设。**健全完善应急预案体系**，推进园区、学校、医院等重点场所应急预案编制，推动市、乡镇（街道）、村（社区）及企事业单位预案纵向贯通，强化与相邻地区应急预案之间的有效衔接、相互贯通，确保应急响应协同高效。建设功能齐全、布局合理的**应急指挥信息系统**，完善应急指挥中心场所、设备设施、系统互联互通等基本条件和功能建设，建设智能化应急平台，实现部门间信息共享与高效联动。

四、提升自然灾害防治能力

提升灾害预警和防范能力，深入开展自然灾害风险普查，构建风险隐患“一张图”。加强全域气象、地质等灾害防治，

完善自然灾害监测预警平台和预警体系建设。实施**基层综合减灾能力提升工程**，加大市防汛排涝服务队建设力度，抓紧岳口工业园化工专业救援队的规范化运作和装备建设。广泛开展**公众应急知识普及与技能培训**，增强全社会风险防范意识和自救互救能力。

第四节 加强和创新社会治理

以党建为引领，推动治理资源向基层下沉，学习运用新时代“枫桥经验”，完善“多网合一”网格治理模式。

一、加强党建引领基层治理和基层政权建设

坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善党建引领的基层治理协调机制，形成党组织统一领导、政府依法履责、组织协同、群众参与，自治、法治、德治相结合的治理体系。全面实施**乡镇（街道）履行职责事项清单**，健全村（社区）工作事项准入制度，切实解决基层治理“小马拉大车”问题，持续为基层减负。加强**村（居）民委员会规范化建设**，完善村（居）民自治组织体系，保障村（居）民依法实行民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督。加强**基层服务管理力量配备**。完善服务设施和经费保障机制，推动资源、服务、管理下沉。持续推进“头雁工程”，加强村（社区）党组织书记后备力量培育储备。创新**基层治理方法和载体**。完善网格化、自治化、数字化治理平台，加强家庭家教家风建设，推动移风易俗，持续整治高额彩礼、铺张浪费等不正之

风。

二、完善风险隐患和矛盾纠纷化解机制

推进综治中心规范化建设，健全“人民调解+行政调解+司法调解”等各类调解优势互补、有机衔接、协调联动的工作格局。完善社会稳定风险评估机制，加强对重大改革、重大工程、重大项目、重大决策的社会稳定风险评估。畅通群众监督和利益诉求表达渠道，持续推进信访工作法治化。推进党建引领接诉即办，强化市民热线等公共服务平台功能，推动“民有所呼、我有所应”。加强社区工作者队伍建设，提高专业化服务水平。

三、强化社会治安整体防控

深化落实维护社会稳定责任制，加强社会治安防控体系建设。深化基层平安创建，发展壮大群防群治力量，营造见义勇为社会氛围。健全扫黑除恶常态化机制，加大毒品犯罪和电信网络诈骗犯罪等打击和预防力度，建设智慧安防小区。全面准确贯彻宽严相济刑事政策，依法惩处违法犯罪，提升刑罚执行质效。预防和减少重新犯罪，统筹推进教育改造、社区矫正、安置帮教、纠纷化解、法治宣传。加强严重精神障碍患者管理救助工作，推动强制医疗所建设，依法适用和落实强制医疗措施。强化未成年人违法犯罪预防和治理。提升人民法庭、公安派出所、司法所和监管场所等标准化规范化水平。加强铁路护路联防工作，强化道路交通安全治理。

专栏 13 平安天门建设重点工程

公共安全治理工程：推进智慧警务建设。实施城区智慧红绿灯改造项目。新建岳口、多宝、皂市、卢市、张港、马湾、净潭等 7 个派出所业务用房，维修改造杨林、干驿、佛子山、麻洋、九真、蒋湖、蒋场、汪场等 8 个派出所业务用房。

应急设施项目：建设应急救灾物资储备库。

第十六章 推进社会主义民主政治 深化法治天门建设

坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，持续完善权力运行监督制约体系，使公平正义在实际生活中可知可感、惠及人民。

第一节 发展社会主义民主政治

坚持以人民为中心的发展思想，健全全过程人民民主制度体系，创新民主实现方式，拓展有序参与途径，持续巩固和发展既充满活力又和谐稳定的政治局面，广泛汇聚市域治理的强大合力。

一、坚持和完善人民代表大会制度

坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，确保国家机关依法行使权力、履行职责。**坚持党对人大工作的全面领导**，支持市人大及其常委会依法行使监督、决定、任免等职权，将党的主张通过法定程序转化为全市人民的共同意志。**完善“两个联系”制度机制**，着力丰富和发展全过程人民民主的天门实践，不断健全吸纳民意、汇集民智的工作机制，优化人大代表联系人民群众的平台和渠道，保障人民依法实行民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督。紧扣全市发展大局和人民群众关切，**增强监督工作的针对性和实效性**，推动解决经济社会发展的重点难点问题和民生领域的急难愁盼问题，以有效监督保障法律法规实施和决策部

署落实。高度重视人大代表工作能力建设，加强履职学习和服务保障，支持人大代表更好接地气、察民情、聚民智、惠民生。将人民代表大会制度优势更好地转化为市域治理效能，为奋力谱写中国式现代化天门篇章提供坚实有力的民主法治保障。加强人大及其常委会自身建设，完善人大工作运行制度机制，不断提升新时代人大工作的质量和水平。

二、推动协商民主广泛多层制度化发展

深入贯彻落实发展全过程人民民主，系统构建党委领导、各方协同的协商民主工作格局，推动协商民主广泛、多层、制度化发展，统筹推进政党协商、人大协商、政府协商、政协协商、人民团体协商、基层协商以及社会组织协商。着力拓展协商民主的广度与深度，充分利用现代信息技术搭建线上线下多元互动平台，推动协商渠道向乡镇（街道）、村（社区）和企事业单位延伸。健全协商于决策之前和决策实施之中的落实机制，完善协商成果采纳、落实和反馈机制，将各类协商活动中凝聚的共识与合理建议有效转化为政策选项、工作举措和治理效能。大力培育协商民主文化，推动一线协商有机嵌入基层治理体系。

三、巩固和发展最广泛的爱国统一战线

完善大统战工作格局，全面贯彻党的民族政策、宗教政策和侨务政策，更好发挥统一战线凝聚人心、汇聚力量的政治作用。坚持好、发展好、完善好中国新型政党制度，支持民主党派、无党派人士提升参政议政、民主监督实效。加强

宗教事务治理法治化。做好对党外知识分子、新的社会阶层人士的团结引导工作。积极引导民营企业和民营经济人士坚定信心、推动发展，促进“两个健康”。深入推进民族团结进步事业，创新拓展同港澳台同胞和海外侨胞的联络联谊，不断夯实团结奋斗的共同思想政治基础。

第二节 全面深化依法治市

全面提升依法行政水平，强化全民法治宣传教育，切实保障社会公平正义与人民合法权益，建设更高水平法治天门。

一、深化法治政府建设

大力推动政府职能转变、管理创新、服务变革，加快建设人民满意的法治型服务型政府。着力健全行政决策机制，严格落实重大决策合法性审查与公众参与程序，确保权力在法治轨道上运行。全面推进严格规范公正文明执法，加大重点领域执法力度，健全行政执法监督体制机制。加强诚信政府建设，杜绝违约毁约、拖欠账款、拒不履行司法裁判和复议决定等失信行为。充分发挥行政复议化解行政争议主渠道作用，完善实质性化解行政争议机制。

二、强化严格公正司法

将严格公正司法作为维护社会公平正义的核心保障，健全侦查权、检察权、审判权、执行权相互配合、相互制约的体制机制，确保司法机关依法独立公正行使职权。全面落实司法责任制，持续强化司法规范化建设。深化执行体制

改革，坚持审执分离，建立执行难综合治理工作机制。强化人权执法司法保障，促进人权事业全面发展。完善司法惩戒和错案追究制度，推动建立轻微犯罪记录封存制度。深入推进司法公开，以公开促公正、以透明保廉洁。提升政法工作数字化水平，强化跨部门执法司法协同和监督。

三、加强法治社会建设

全面实施“九五”普法规划，加大全民普法力度，着力弘扬社会主义法治精神，通过多层次、全覆盖的法治宣传教育，增强全民法治观念，引导全社会自觉守法、遇事找法、解决问题靠法。实施公民法治素养提升行动，推动领导干部带头尊法学法守法用法，加强青少年法治教育。健全公共法律服务体系，拓展优化法律服务网络，有效满足人民群众多元司法需求。深入推进多层次多领域依法治理，完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制，提升基层治理法治化水平。持续推进信访工作法治化。

第三节 健全完善监督体系

深化拓展清廉天门建设，健全权力制约，推动完善党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系。

一、加强对权力配置、运行的规范和监督

坚持以党内监督为主导，促进与人大监督、民主监督、行政监督、司法监督、群众监督、舆论监督等各类监督贯通协调。深入开展政治生态分析研判，提升各类监督主体的工

作一致性、措施联动性、制度匹配性、信息集成性，推进政治监督具体化精准化常态化。**深化政治巡察**，落实全覆盖任务，加强巡视整改和成果运用。**健全纪检监察制度体系**，促进“四项监督”统筹衔接、贯通融合，提升完善权力配置运行制约和监督机制，不断扎紧制度笼子。**持续加大权力运行公开力度**，深化运用大数据信息化赋能正风反腐，实现对权力运行精准监督、实时监测、预警纠偏。

二、一体推进不敢腐、不能腐、不想腐

纵深推进反腐败斗争，坚持系统施治、标本兼治，营造风清气正的政治生态和发展环境。**始终保持战略定力和高压态势**，聚焦重点领域和关键环节，严肃查处腐败案件，强化震慑效应。**坚持正风肃纪反腐相贯通**，健全风腐同查同治工作机制，着力铲除腐败滋生的土壤和条件。**加强新时代廉洁文化建设**，深入开展党性教育和警示教育，注重家庭家教家风建设，引导党员干部坚定理想信念、提高党性觉悟、严守纪法底线。**多措并举激励担当作为**，锲而不舍落实中央八项规定精神，深入整治形式主义，推动作风建设常态化长效化，完善减责免责事项清单，加强诬告陷害行为联动治理，常态化开展澄清正名工作，做实回访教育，提振党员干部干事创业精气神。

第十七章 强化规划实施保障

坚持党的全面领导，健全政策协调机制，完善规划实施机制，更好履行各级政府职责，充分激发各类市场主体的活力和创造力，最大程度凝聚各方面力量，为实现“十五五”规划目标、建设社会主义现代化新天门提供坚实保障。

第一节 坚持和加强党的全面领导

坚持和加强党的全面领导，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以党的政治建设为统领，完善党领导经济社会发展战略、研究重大方针政策的工作机制，健全上下贯通、执行有力的组织体系。发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，将党的政治建设贯穿规划实施全过程，通过健全组织体系、压实政府责任、凝聚社会共识，为规划落地提供最坚实的政治引领与组织支撑。强化顶层设计和统筹布局，将党的领导制度优势转化为治理效能。广泛凝聚社会各界力量，充分发挥人大、政协对《纲要》的领导和监督作用，调动工会、共青团、妇联等群团和社会组织力量，发挥民主党派、工商联和无党派人士作用，共同推动规划实施。

第二节 健全规划实施机制

强化本规划对经济社会发展的统领作用。市级国土空间规划、专项规划及各乡镇（街道、园区）规划要全面贯彻本规划的战略意图和重点任务，在总体要求上同向一致、在空间布局上相互协调、在时序安排上科学有序，构建定位清晰、

功能互补、统一衔接的“一张蓝图”规划体系。**完善统计与监测评估体系**，严格落实年度动态监测、中期评估和期末总结评估，中期评估和总结评估按程序提请市委常委会会议审议，并依法向市人大常委会报告，主动接受人大监督和社会监督。根据评估结果和发展形势变化，适时优化调整实施重点、政策举措和保障机制，实施“清单化+台账化+闭环化”管理。将规划主要指标和重点任务完成情况纳入市委、市政府对各乡镇、各部门的年度绩效考核，强化结果运用。发挥纪检监察、审计等机关对规划实施的监督作用，畅通媒体、群团组织和社会公众参与渠道。**强化督促检查**，建立重大政策举措、重大改革任务、重大工程项目的督导评估和专班推进机制，按月调度、按季评估、及时纠偏，确保规划落地见效。

第三节 强化政策协同保障

按照规划确定的目标任务，系统研究制定财政、金融、投资、产业、土地、环保等**配套政策**，优先保障重大工程项目规划选址、土地供应和资金需求，强化协同配合与联动落地。加大对科技创新、产业发展、民生保障、生态环保等重点领域投入，优化财政支出结构和绩效管理，提高资金使用效率，推动中期财政规划与年度预算与本规划目标任务同向发力、优先保障年度实施需求。**引导金融机构加大对实体经济支持**，创新金融产品与服务，拓宽企业融资渠道。完善投资体制机制，鼓励社会资本参与重大项目建设，优化投资结

构与回报机制。完善经济监测预警与宏观调控政策框架，强化短期稳增长举措与长期高质量发展政策的有机衔接，建立健全经济运行监测体系与分析研判机制，实时跟踪经济态势，实施按月（季）会商、滚动评估与政策适时调整，及时发现并化解风险隐患，确保经济运行在合理区间、政策效能形成合力。

实现全市“十五五”规划目标，使命光荣、任务艰巨。全市各级党组织和广大干部群众要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，鼓足干劲、奋发进取、久久为功、善作善成，为加快建成综合实力跃升、千亿产业引领、发展动能强劲、枢纽地位彰显、水乡特色鲜明、文化繁荣兴盛、人民生活幸福的新时代侨乡，奋力谱写中国式现代化天门篇章而努力奋斗！